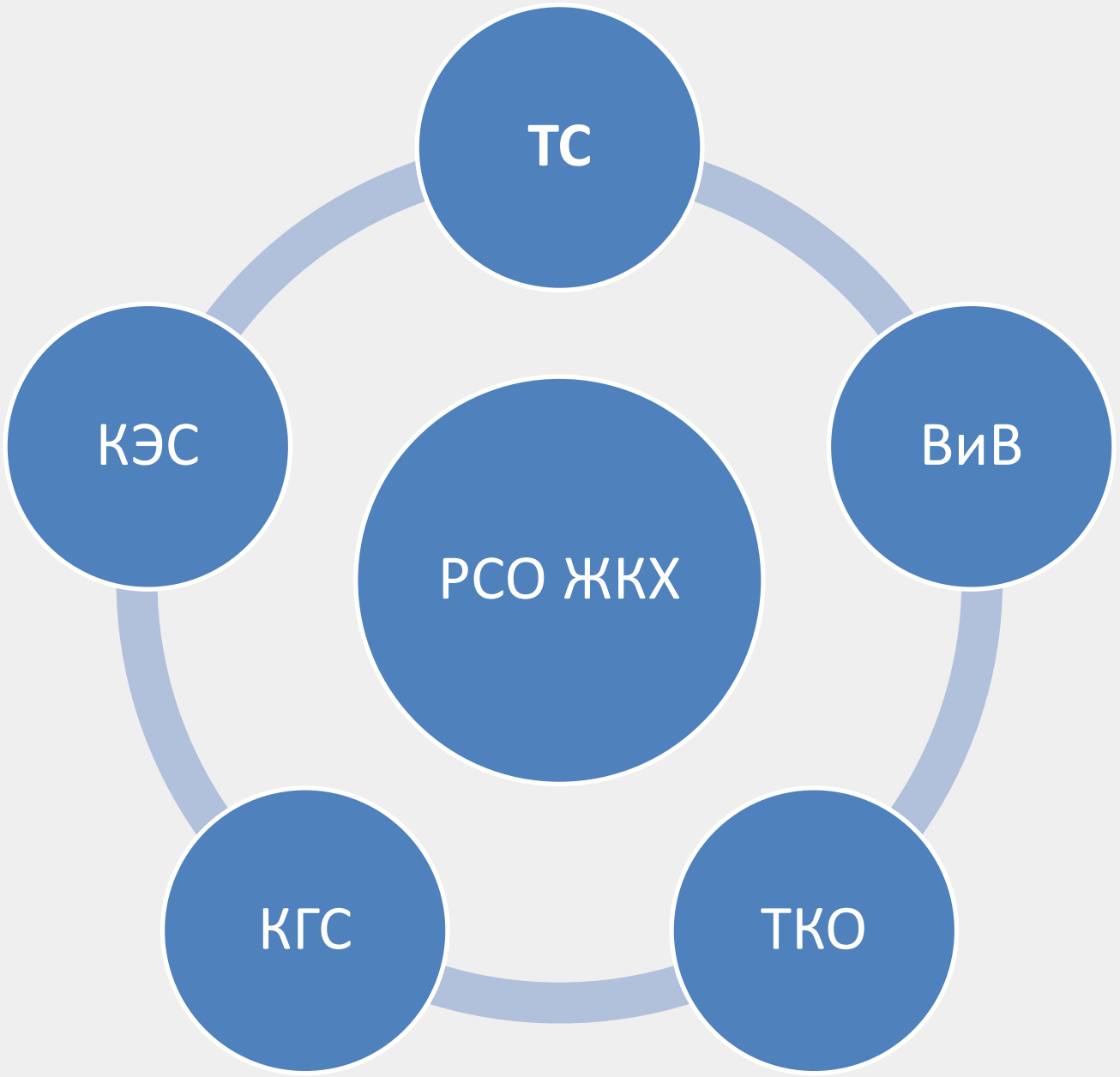
ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ СФЕРЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ
(официальное сокращенное наименование – ОООР ЖКК)

О ПОЗИЦИИ ОООР ЖКК НА ВСЕРОССИЙСКОЙ ТАРИФНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ В РАКУРСЕ РИСКОВ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕСУРСОСНАБЖАЮЩИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Сообщение на Общем собрании членов и партнеров ОООР ЖКК. 10 ноября 2026 года

КОММУНАЛЬНАЯ СФЕРА



ТС – теплоснабжение;
ВиВ – водоснабжение и водоотведение;
КЭС – коммунальное электроснабжение;
КГС – коммунальное газоснабжение:
ТКО – обращение с твердыми коммунальными отходами;

В соответствии с приказом Минстроя России «Об утверждении собирательной классификационной группировки видов экономической деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства» от 11 сентября 2024 года № 607/пр (зарегистрирован Минюстом России 4 декабря 2024 года № 80455).

ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОТНЕСЕНИЯ РСО К СФЕРЕ ЖКХ В КОНТЕКСТЕ ПРИМЕНИМОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ОТРАСЛЕВОГО ТАРИФНОГО СОГЛАШЕНИЯ

К сфере ЖКХ относятся следующие регулируемые виды деятельности, осуществляемые ресурсоснабжающими Организациями ЖКХ, ценообразование которых подлежит государственному тарифному регулированию, оказывающими по законодательству Российской Федерации коммунальные услуги (предоставляющие коммунальные ресурсы) по:

- теплоснабжению (ч. 4 ст. 154 Жилищного кодекса РФ, далее - ЖК РФ; Федеральный закон от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении"; абзацы 9 и 10 пункта 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354, далее - Правила N 354; Приказ Минстроя России N 607/пр);
- коммунальному электроснабжению (ч. 4 ст. 154 ЖК РФ; п. 7 ст. 23, абз. 2 п. 3 ст. 23.2 и другие нормы Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике"; абзацы 9 и 10 Правил N 354; Приказ Минстроя России N 607/пр);
- водоснабжению и водоотведению (ч. 4 ст. 154 ЖК РФ; Федеральный закон от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении"; абзацы 9 и 10 Правил N 354; Приказ Минстроя России N 607/пр);
- обращению с твердыми коммунальными отходами (ч. 4 ст. 154 ЖК РФ; Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"; абзацы 9 и 10 Правил N 354; Приказ Минстроя России N 607/пр);
- коммунальному газоснабжению (ч. 4 ст. 154 ЖК РФ; абз. 4 ст. 21 Федерального закона от 31.03.1999 N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации"; абзацы 9 и 10 Правил N 354; Приказ Минстроя России N 607/пр).

РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА КАДРОВОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ И УРОВНЯ ОПЛАТЫ ТРУДА

(на основе анализа, проведенного в апреле 2026 года ППК «Фонд развития территорий» совместно с Минстроем России, МГСУ и СПК ЖКХ)

- Выявлен дефицит штатной численности в размере порядка 21%.
- Имеется тенденция к увеличению дефицита численности по сравнению с 2024 годом.
- Высокая доля дефицита инженерных кадров в РСО ЖКХ, в частности 33,3% в сфере теплоснабжения.
- Средний возраст работников организаций ЖКХ – 48,6 лет, при этом в возрасте до 35 лет (в среднем по всем подотраслям) – 14,5% от общей численности сотрудников. Количество людей предпенсионного и пенсионного возраста (старше 60 лет) – 22,4%.
- Средняя заработная плата в среднем по подотраслям ЖКХ выросла в натуральном выражении с 45,6 тыс. р. в 2024-м году до 61,8 тыс. р. (рост составил 33%), однако отставание от среднероссийских значений заработных плат по всем отраслям экономики, осталось на том же уровне – 38,5% (61,8 тыс. р. против 100,4 тыс. р. в среднем по 2025 году).
- Среди регионов с наименьшим уровнем средних заработных плат: Республики Калмыкия (35 тыс.р.) и Адыгея (36,1 тыс.р.), Астраханская (36,3 тыс.р.), Волгоградская (36,9), Брянская (38,3 тыс.р.). Наибольший уровень средних заработных плат отмечен в Чукотском (151,6 тыс.р.) и Ямало-Ненецком (140,3 тыс.р.) автономных округах, Камчатском крае (129,7 тыс.р.), городе Москве (129,5 тыс.р.), Магаданской области (126 тыс.р.).

РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА КАДРОВОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ И УРОВНЯ ОПЛАТЫ ТРУДА

(на основе анализа, проведенного в апреле 2026 года ППК «Фонд развития территорий» совместно с Минстроем России, МГСУ и СПК ЖКХ)

- Итоги исследования фиксируют значительный дефицит штатной численности организаций сферы ЖКХ. При этом ключевым фактором является низкий уровень оплаты труда, что приводит:

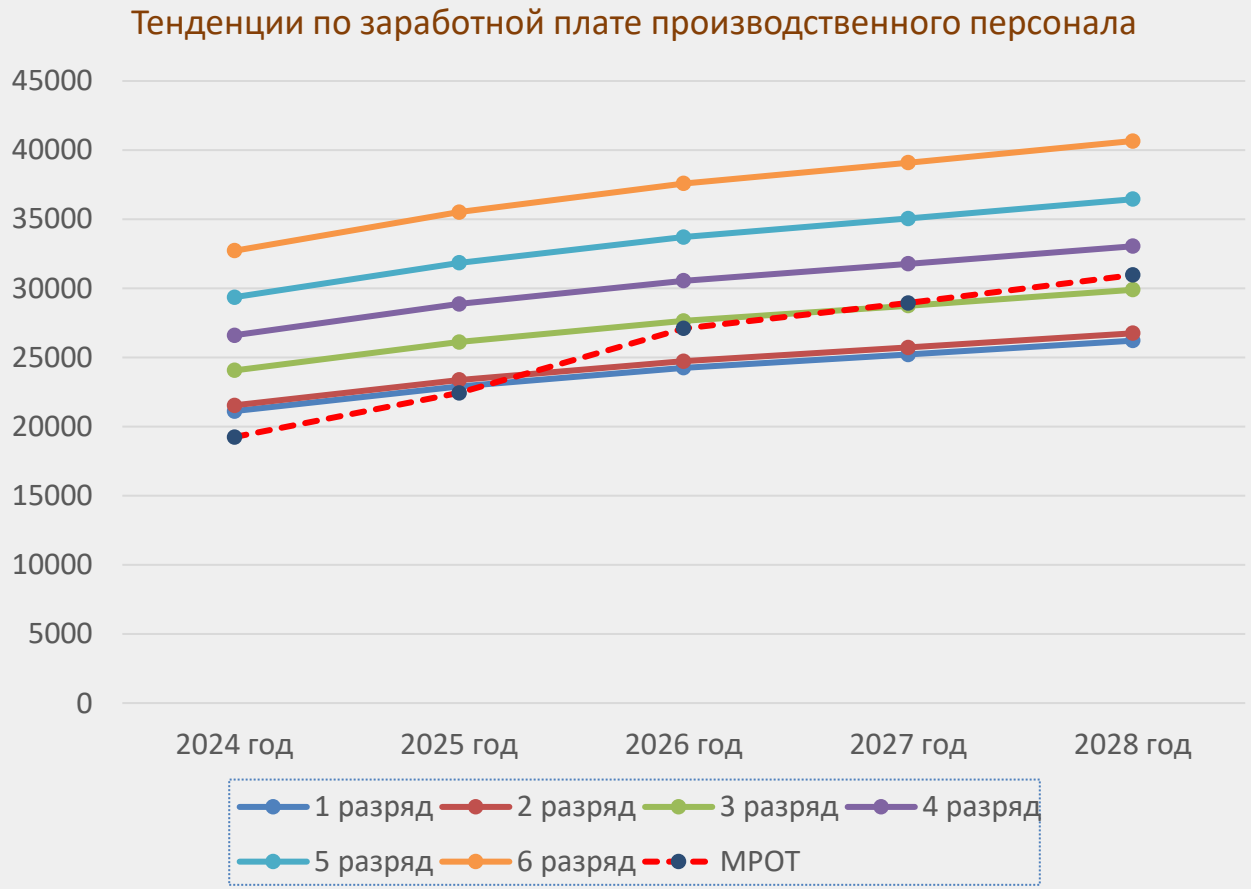
- невозможности эффективного осуществления текущей производственной и ремонтной деятельности, а также инвестпрограмм в целях модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;
- дефициту квалифицированных специалистов с профильным образованием, что несет повышенные риски возникновения аварий, снижает скорость принятия решений в случае возникновения нештатных ситуаций и в целом негативно сказывается на надежности функционирования отраслевых организаций;
- «старению» персонала организаций на фоне крайне низкого уровня трудоустройства молодых специалистов, подготовленных в профильных для отрасли учебных заведениях высшего и среднего профессионального уровня образования.

ПРОБЛЕМАТИКА В ЖКХ. КАДРОВЫЙ АСПЕКТ

- Сложившаяся практика индексации расходов на фонд оплаты труда (в составе операционных расходов) на второй и последующие годы «долгосрочки» приводит недостаточности объемов финансирования этой статьи расходов и к демотивации работников на труд в РСО ЖКХ.
- Реализация ППРФ 1810 и темпы реализации ППРФ 1834 не решают в полной мере проблему недостаточного размера ФОТ для большинства средних и малых РСО ЖКХ, которые не могут «железобетонно» обосновать заявление о пересмотре этих расходов.
- Индексация на ИПЦ при значительном росте МРОТ не позволяет обеспечить дифференциацию уровня оплаты труда работников разной квалификации и опыта работы (см. на следующем слайде – на примере показателей предприятия ВКХ Владимирской области).

ПРОБЛЕМАТИКА В ЖКХ. КАДРОВЫЙ АСПЕКТ

Данные на примере конкретного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства. Условно принято, что на первый год регулирования установлена с нарушением параметров ФОТС минимальная месячная ставка рабочего первого разряда ниже МРОТ на 2024 год в размере 16242 руб. и выплачивается ежемесячная премия 30%.



Разряд работника основного производственного персонала	Применяемый тарифный коэффициент*
1 разряд	1,00
2 разряд	1,02
3 разряд	1,14
4 разряд	1,26
5 разряд	1,39
6 разряд	1,55

* Фактически действующие коэффициенты конкретного предприятия ВКХ

Цифры иллюстрируют, что зарплата значительного количества производственного и ремонтного персонала сопоставима с МРОТ. Находится на уровне в более чем 2 раза ниже среднерегиональной (в примере ОВКХ Владимирской области). При этом важно учитывать то обстоятельство, что ниже уровня МРОТ платить работнику запрещено законом, а доплаты части работникам до МРОТ также финансируется из статьи расходов на ФОТ, что усугубляет тенденцию.

ПОЗИЦИЯ ФАС РОССИИ НА ВТК В КОНТЕКСТЕ ИНВЕСТИЦИЙ И РАСХОДОВ НА ФОТ

Инвестиции в коммунальную инфраструктуру

4,5 трлн

рублей до 2030 года

Наращивание инвестиций в ЖКХ как систему жизнеобеспечения страны — одна из приоритетных задач, поставленных Главой государства* в рамках национальных целей развития.

Поручение: наращивать темпы реализации регионами программ модернизации коммунальной инфраструктуры.

ФАС России совместно с Минстроем России, Минэкономразвития России, Минэнерго России и ППК «Фонд развития территорий» совершенствует нормативно-правовую базу для привлечения инвестиционных ресурсов в ЖКХ.

* Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»

Целевая амортизация при тарифном регулировании

ПП РФ от 28.03.2026 № 336*

С 2027 года

Амортизация как источник финансирования

01 **Мероприятия ИП**

и (или)

02 **Иные расходы**

В соответствии с установленным Основами ценообразования перечнем, в том числе расходы на ФОТ



Расходы на ФОТ

Соглашение ФАС России с ОООР ЖКХ

* В развитие норм 576-ФЗ

ВАЖНЫЕ АСПЕКТЫ ПОЗИЦИИ ФАС РОССИИ НА ВТК В КОНТЕКСТЕ РАСХОДОВ КОНЦЕССИОНЕРОВ НА ФОТ

КОНЦЕССИОНЕРЫ: этапы и регулирующие нормы пересмотра ФОТ

Федеральная Антимонопольная Служба

Этап и что происходит	Основы № 1075 теплоснабжение	Основы № 406 водоснабжение и водоотведение	Правила № 368 и Закон № 115-ФЗ
1 **Обращение в РЭК** Заявление о пересмотре ФОТ с предложением о тарифах; на 2028 г. — до 01.09.2027	п. 10(1) ПП № 1075; п. 59(2) Основ; пп. «д», «е» п. 16 Правил регулирования	п. 8(1) ПП № 406; п. 61(2) Основ; пп. «е», «ж» п. 17 Правил регулирования	—
2 **Экспертиза и расчет ФОТ** Ограничения по численности; доведение до обоснованного уровня до 3 лет; ИЭ 0 %	п. 10(1) ПП № 1075 (абз. 3–7); п. 42, 59(2) Основ	п. 8(1) ПП № 406 (абз. 3–7); п. 52, 61(2) Основ	—
3 **Решение РЭК по тарифам** Тарифы с учетом ФОТ в НВВ в рамках корректировки долгосрочных тарифов	п. 30, 31 Правил регулирования; абз. 9 п. 51 Основ	абз. 9 п. 33 Основ	—
4 **Заявление об изменении ДПР в КС** Предварительное согласие РЭК на изменение ДПР	пп. «р» п. 104 Правил регулирования	п. 75 Правил регулирования	—
5 **Заявление об изменении соглашения** Согласование у антимонопольного органа	—	—	пп. «т» п. 2 Правил 368 ст. 42, 43 Закона № 115-ФЗ
6 **Изменение соглашения** Новый базовый уровень операционных расходов закрепляется в соглашении	—	—	—
7 **Пересмотр ДПР и тарифов** РЭК пересматривает ДПР и тарифы по согласованным значениям	абз. 6 п. 51 Основ	абз. 6 п. 33 Основ	—

ВСЕРОССИЙСКАЯ ТАРИФНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

КОНЦЕССИОНЕРЫ: СОГЛАСОВАНИЕ ДПР С ФАС РОССИИ И ОРГАНОМ РЕГУЛИРОВАНИЯ

Федеральная Антимонопольная Служба

ЗАКОН № 115-ФЗ:
ст. 42 — ДПР существенное условие концессии;
ст. 43 — согласование с ФАС требуется при изменении существенных условий.

Предварительное согласование РЭК – в случае изменения ДПР.

Правила № 368 - правила согласования изменений с антимонопольным органом.

Постановления №№ 1075 и 406: ДПР и порядок предварительного согласования РЭК.

Постановление № 1834 дополнило Основы ценообразования и Правила 368 основанием для дачи РЭК и антимонопольным органом согласия на изменение ДПР, установленных в качестве условий концессионного соглашения

Основания для согласования:

Антимонопольным органом – **п. 2** Правил № 368

пп. «т»: принятие решения РЭК на основании заявления о пересмотре расходов на ФОТ.

РЭК – **п. 104** Правил № 1075, **п. 75** Основ № 406

ВСЕРОССИЙСКАЯ ТАРИФНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

ИНФОРМАЦИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СООБЩЕСТВА, ОЗВУЧЕННАЯ НА ВСЕРОССИЙСКОЙ ТАРИФНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

Результаты опроса субъектов РФ

по актуальным проблемам, связанным с тарифным регулированием в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения

Совет ЖКХ

Респонденты, принявшие участие в опросе:

— ресурсоснабжающие организации;
— органы тарифного регулирования;
— органы социальной защиты, труда и занятости населения;
— органы энергетики и жилищно-коммунального хозяйства;
— органы статистики

Общая характеристика отрасли

Оцените ситуацию с предоставлением КУ	
Качество и надежность КУ под контролем, но растет аварийность	66%
Высокий уровень качества и надежности КУ, низкая аварийность	28%
Низкий уровень качества и надежности КУ, высокая аварийность	5%

Причины роста аварийности	
Высокий уровень износа объектов КИ	43%
Недостаток финансирования ремонтов/инвестпрограмм	41%
Низкий уровень квалификации персонала	11%

Причины убыточности РСО	
Недофинансирование РСО из-за ограничения тарифа ИПГ	41%
Низкий уровень менеджмента/персонала, планирующих финансово-экономическую деятельность РСО	27%
Низкая собираемость платежей	20%

Квалификация персонала, оплата труда

Причины низкой квалификации персонала РСО	
Низкий/неконкурентный уровень оплаты труда	41%
Низкая престижность профессий в отрасли	31%
Недостаточно развитая система подготовки кадров в отрасли	22%

Решение проблемы дефицита и квалификации кадров	
Возможность учета в тарифе достойного уровня оплаты труда	72%
Развитие системы подготовки кадров в отрасли	12%
Повышение престижности профессий в отрасли	11%

Средний уровень заработной платы в отрасли	
Ниже уровня средней заработной платы в регионе (отставание до 75%)	82%
На уровне средней заработной платы в регионе	18%

Результаты опроса субъектов РФ

Совет ЖКХ

Тарифное регулирование

Тарифы для большинства РСО в регионе устанавливаются:

В размере, чтобы не превысить ИПГ	51%
В экономически обоснованном размере при соблюдении принципа баланса интересов производителей и потребителей	43%

Наличие региональных льготных тарифов для населения (основные причины их установления)

Да (без учета иных мер соц. поддержки)	56%
Необходимость соблюдения ИПГ (46%), высокий уровень экономически обоснованных тарифов (25%), снижение риска социальной напряженности (25%)	
Нет	37%

Наблюдается ли недостаток учета в тарифах экономически обоснованных расходов (каких)?

Да	72%
OPEX (61%): ремонты (33%), ФОТ (24%), топливо/энергоресурсы (17%), сырье и материалы (8%), амортизация (7%), налоги (4%)	
CAPEX (33%): строительство/реконструкция сетей (49%) и площадных объектов (35%), погашение и обслуживание заемных средств (16%)	
Нет	18%

Основные факторы сдерживания обоснованного роста тарифов

Ограничение роста тарифов ИПГ	45%
Риск роста социальной напряженности	42%

Инвестиционная деятельность

Достаточность количества инвестпрограмм в регионе

Недостаточное количество, но наблюдается положительная динамика	57%
Недостаточное количество, положительной динамики не наблюдается	18%
Достаточное количество	15%

Причины инвестиционной непривлекательности отрасли

Высокий уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры	30%
Несовершенство тарифного законодательства (ограничение ИПГ, отсутствие гарантий вложенных средств)	28%
Отрасль коммунального хозяйства низкомаржинальна	18%
Разрозненность объектов КИ	14%

Наличие РСО, готовых заключить регуляторные соглашения

Нет	77%
Да	19%
Сфера теплоснабжения (74%), сфера водоснабжения и водоотведения (26%)	

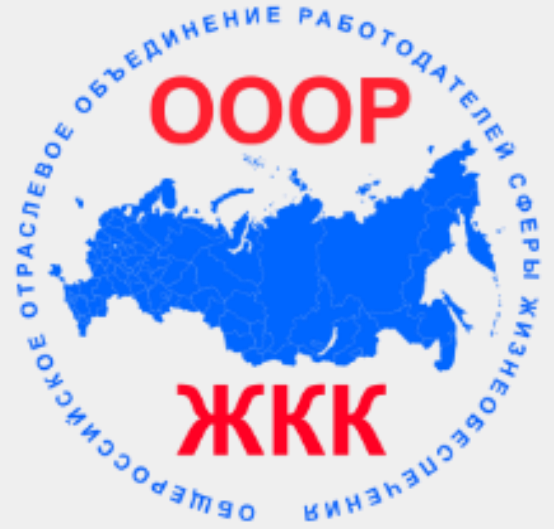
Причины недостаточной инвестиционной активности

Невозможность привлечения «дешевого» финансирования	41%
Непривлекательность отрасли для кредиторов (46%), высокие процентные ставки (29%), дефицит льготных программ (21%)	
Низкая квалификации персонала для разработки инвестпрограммы	25%
Неисполнимые требования законодательства (включая отказ в утверждении инвестпрограммы из-за недоступности тарифов)	20%
Отсутствие/неактуализированность схем ресурсоснабжения	10%

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОООР ЖКК НА ВСЕРОССИЙСКОЙ ТАРИФНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

Для решения вопросов кадрового обеспечения РСО ЖКХ необходимо:

- Активизировать работу по совершенствованию постоянно действующих нормативно-правовых механизмов формирования и индексации фонда оплаты труда РСО ЖКХ отдельным порядком, чем прочие операционные расходы, в том числе с применением правовых норм ППРФ1834, включая установление для данных расходов индекса эффективности в размере «0%».
- Провести работу по подготовке предложений по гармонизации Актов ценообразования и трудового законодательства в части расходов на персонал, в том числе правовых норм Федерального ОТС, совершенствование механизмов применения Федерального ОТС при ГТР.
- Стимулировать формирование РСО ЖКХ оптимальной штатной численности на основании расчета нормативной.
- Проработать вопрос изменения норм НПА по ценообразованию в части расходов на социальное развитие РСО ЖКХ, предусмотренных отраслевыми соглашениями и коллективными договорами (формализация направлений и предельных уровней этих расходов для исключения субъективных подходов).
- Разработать меры по стимулированию деятельности РСО ЖКХ по снижению неэффективных расходов и направление экономии на стабилизацию ФОТ.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!