



**ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ  
РАБОТОДАТЕЛЕЙ СФЕРЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ**



# **Общее собрание членов Общероссийского отраслевого объединения работодателей сферы жизнеобеспечения**

**(официальное сокращенное наименование – ОООР ЖКК)**

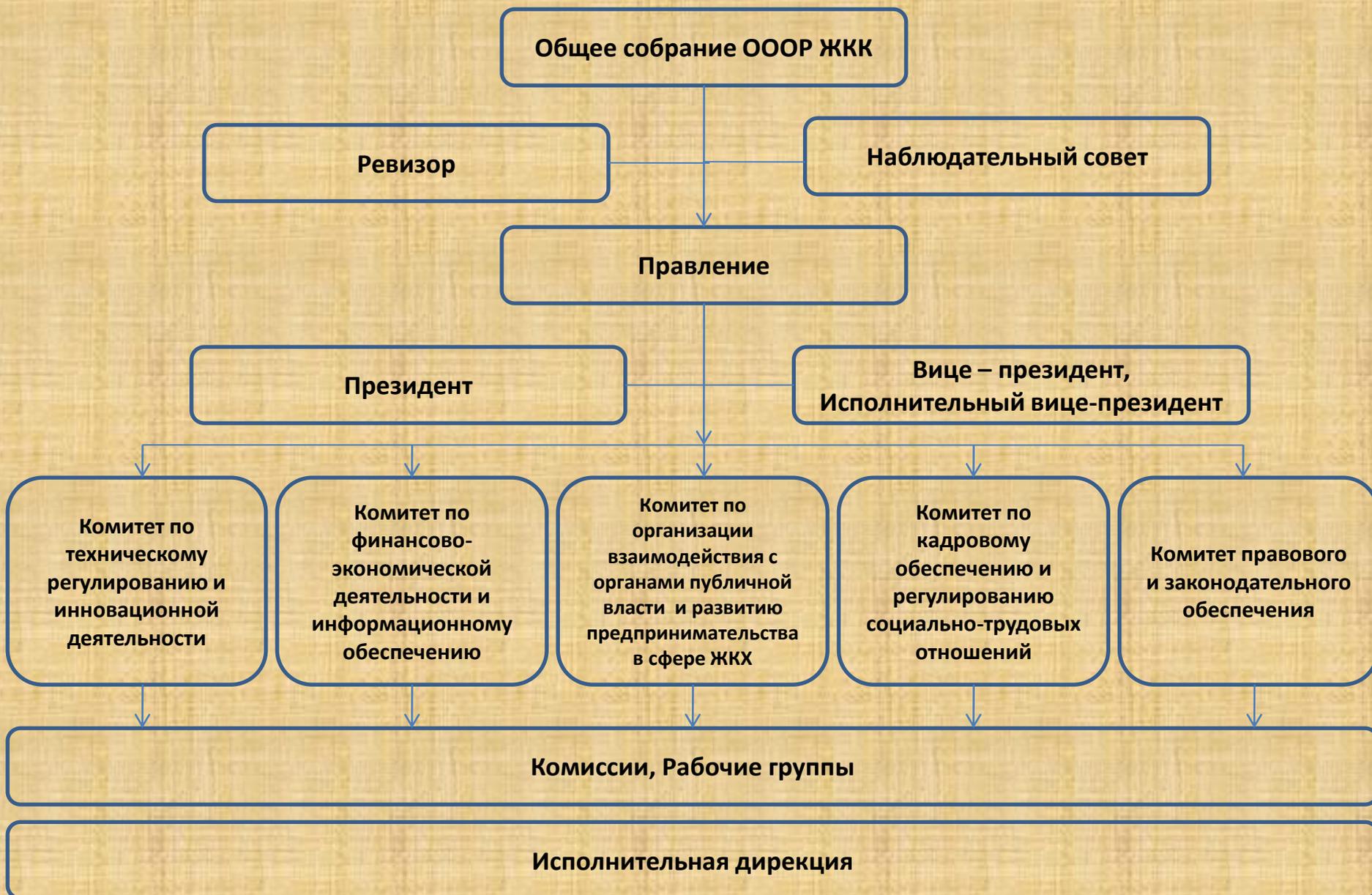
Доклад Президента ОООР ЖКК, Члена Правления ООР РСИП Кочегарова А.Д.  
«Отчет о проделанной работе в 2023 г. и основных задачах ОООР ЖКК на 2024 год»

25 апреля 2024г.

# 375 ЛЕТ ЖКХ

- В апреле 1649 года Царь Алексей Михайлович издал Указ «О градском благочинии».
- Цитата: «Сверх того надобно на дворе дворника, который бы ведал кого пускать, или кто куда идёт и всякое дворовое дело, и починки, и прочие дела ведал».

# Организационная структура ОООР ЖКК



## **Законодательные основы**

- Статья 75.1 Конституции РФ.**
- Федеральный закон от 27.11.2002 N 156-ФЗ «Об объединениях работодателей».**
- Трудовой кодекс РФ.**
- Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ на 2024-2026 годы (далее – Генеральное соглашение).**
- Федеральное отраслевое тарифное соглашение на 2023 – 2025 годы (далее – Федеральное ОТС).**
- Другие НПА.**

# Основные направления деятельности



# Резолюция ХХХІІІ съезда РСПП

- Развитие социального партнёрства:
  - Обеспечить формирование вертикально-интегрированной системы ОР на единых организационных и методических принципах на всех уровнях социального партнёрства, обеспечив законодательное закрепление обязательного членства в вышестоящем ОР;
  - Повысить статус и зафиксировать полномочия ОР на всех уровнях социального партнёрства путём применения критериев их членства с учётом отраслевой и региональной специфики
- Другие моменты по резолюции, например по кадровой обеспеченности;
  - Обеспечить эффективное участие предпринимательского сообщества в подготовке и реализации нового национального проекта «Кадры».

Обеспечить внесение изменений в федеральное законодательство для совершенствования механизмов реализации проектов ГЧП в сфере ЖКХ, в том числе обеспечить внесение изменений в Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»:

- по синхронизации ответственности концессионера с обязательствами по концессионному соглашению, для чего предусмотреть, что ответственность концессионера за деятельность наступает не с момента передачи ему объектов, а с учетом предусмотренных соглашением сроков достижения плановых значений показателей надежности и качества;
- по устранению избыточных законодательных ограничений для внесения изменений в действующие концессии ЖКХ по согласованию с ФАС России при изменении несущественных условий.

## ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В ЖКХ

На сегодня сложно говорить о действенной отраслевой системе социального партнерства в сфере ЖКХ (ОССП):

- ❑ В Федеральный реестр участников ОССП входит 307 юридических лиц, или 0,3 % от 118 тыс. Организаций ЖКХ.
- ❑ Хотя ФОТС является подзаконным ТК РФ правовым актом, имеющим императивный статус, прошло процедуру распространения, практически реализация этого документа игнорируется как Организациями ЖКХ, так и Органами публичной власти, которые, например, не дают согласия и не ориентируют на участие в ОССП унитарные предприятия.
- ❑ В состав ОООР ЖКК входят 7 региональных отраслевых объединений работодателей (РООР ЖКХ), при этом региональная сеть Профсоюза жизнеобеспечения составляет 78 организаций, таким образом, в субъектах РФ отсутствует полноформатные региональные ОССП.
- ❑ Поэтому. по существу система социального партнерства в сфере ЖКХ, которую ОООР ЖКК рассматривает как инструмент защиты предпринимательской деятельности, представляет собой далеко от желаемой среды участников правоотношений.

# Состояние ЖКХ: факты

- Сфера ЖКХ – 118 тыс. Организаций, около 3 млн. работников
- Основными проблемами ЖКХ являются: высокий износ основных фондов ЖКХ, отсутствие системы учета и мониторинга технического состояния и износа, неэффективность управления ЖКХ и координации планирования развития разных сегментов сферы ЖКХ; несоответствие технических норм и правил в ЖКХ требованиям управления полным жизненным циклом объектов, энергоэффективности, ресурсосбережения и экологичности; дефицит кадров профессионалов из-за разрушенной системы их подготовки, непривлекательности труда, низкого уровня его оплаты, как правило, не соответствующей параметрам ФОТС в части необходимых расходов на персонал.

# Состояние ЖКХ: факты

Целеполагание ФОТС – качество и надёжность ЖКУ. НО:

- Давно назрела проблема неэффективного тарифного регулирования в субъектах РФ, которая не стимулирует инвестиции в коммунальную инфраструктуру, а ограничивает их:
- на федеральном уровне для всех регионов независимо от их социально-экономического положения установлены предельные индексы роста тарифов на потребление коммунальных ресурсов населением;
- на федеральном уровне для всех регионов независимо от их социально-экономического положения установлены единые методики расчета тарифов на подключение (технологическое присоединение), ни регионы, ни муниципалитеты не могут учитывать свои потребности в таких тарифах (тогда как полномочия по организации водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения являются муниципальными в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»);

# Состояние ЖКХ: факты

- КАК результат: В сфере ЖКХ уровень износа коммунальных сетей составляет 50%. По заключению Счетной палаты в 2018 году объем инвестиций в ЖКХ от необходимых составил лишь 14%. Развитие жилищного строительства, территориальное планирование и развитие комфортной городской среды должны быть синхронизированы с инвестиционными программами развития инженерной инфраструктуры.
- 42% магистральных теплосетей требуют замены, показатель замены в год 1,5 %;
- Потери тепла 23%, потери воды 12%, 22% населения не имеют доступа к централизованной канализации.
- Низкие темпы замены систем привели к увеличению доли аварийных сетей водоснабжения и водоотведения с 35% в 2005 году до 44% в 2019 году.

# Состояние ЖКХ: факты

- В жилищной сфере: В рамках национального проекта в период 2019–2024 годов планируется переселить 530 тыс. граждан из 9,54 млн кв. м аварийного жилья. Вместе с тем переход из состояния «ветхого» в состояние «аварийного» жилья в последние 10 лет (по 2 млн кв. м в год) происходит быстрее, чем осуществляется расселение аварийного жилья. В период реализации национального проекта прогнозируется, что еще 11,72 млн кв. м будут признаны аварийными.

# I. Об итогах реализации плана ОООР ЖКК на 2023 год

1. Осуществлялась деятельность по формированию отраслевой системы социального партнёрства (ОССП) на базе Федерального ОТС, и интеграция в нее региональных ОССП. Положительные сдвиги отмечаем в Новгородской, Нижегородской, Архангельской, Тюменской областях и в Камчатском крае.
2. Знаковое Определение Верховного Суда РФ от 13.03.2023 по делу № 32-КГПР22-9-К1, установившее, что ФОТС в системе трудового права применяется наравне с ТК РФ.

# **I. Об итогах реализации плана ОООР ЖКК на 2023 год**

- 3. Заключено Соглашение от 06.09.2023г. № 04-162/с между Минстроем России, ОООР ЖКК и Общероссийским профсоюзом работников жизнеобеспечения (далее – Профсоюз, Соглашение) по развитию ОССП и реализации Федерального отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2023-2025 годы.**
- 4. Заключено Соглашение от 05 декабря 2023г. между Федеральной службой по труду и занятости, ОООР ЖКК и Общероссийским профсоюзом работников жизнеобеспечения**
5. Контакты с ФАС России, органами ГТР субъектов РФ по вопросам правоприменения Федерального ОТС. В октябре 2023 года приняли активное участие в проведении Всероссийской тарифной конференции.
6. Показательный пример утверждения ФОТ МУП «Теплоэнерго» г. Азов, Ростовской обл. с учётом ФОТС.

# I. Об итогах реализации плана ОООР ЖКК на 2023 год

7. Приняли участие в РСПП (съезд, Неделя российского бизнеса, заседания Комиссии по ЖКХ и Комитета по рынку труда и социальному партнёрству, совещания и круглые столы). Через РСПП и непосредственно в РТК вносили вопросы к Единому плану Работы РТК, после этого вопросы по регуляторной деятельности, изменениях в действующее и проекты нового законодательства обсуждались на заседаниях Рабочих групп РТК.

8. За истекший период проведена трудоёмкая работа в 7-ми рабочих группах РТК по подготовке Генерального соглашения на 2024-2026 годы.

# I. Об итогах реализации плана ОООР ЖКК на 2023 год

9. РТК – важнейшая публичная площадка по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений.

Рассматривались вопросы:

- «О порядке реализации и учёта при ГТР программ социального развития РСО ЖКХ, являющиеся унитарными предприятиями (учреждениями). Макет таких программ будет внесён на РГ РТК в текущем году;
- О совершенствовании методологии учёта ОТС при определении экономически обоснованных расходов на оплату труда в процессе ГТР, в этом плане совместно с ФАС России, необходимо в т. г. внести изменения в Основы ценообразования РСО с учетом роста МРОТ;
- Проведение консультаций по вопросу возмещения в полном объеме экономически обоснованных выпадающих доходов, образовавшихся на основании регуляторных решений в рамках государственного тарифного регулирования. Рекомендовано стороне Правительства РФ в РТК провести консультации по систематизации предоставления субсидий РСО из бюджетов СРФ Органам публичной власти;
- О государственном контроле соблюдения установленных на федеральном уровне регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий, предельных цен и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом отраслевых соглашений. Рекомендовано ФАС России привлечь к этой работе ОР и ОП для осуществления контроля в рамках статьи 51 ТК РФ.

# I. Об итогах реализации плана ОООР ЖКК на 2023 год

10. Эффективными профессиональными площадками являются:

Государственная Дума;

Комиссия РСПП по ЖКХ;

Комиссия РСПП по рынку труда и социальному партнёрству;

Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства;

Экспертный совет по ЖКХ при ФАС России.

На этих площадках обсуждались вопросы:

- по проекту «Стратегии развития ЖКХ на период до 2035 года»;
- эффективного управления МКД;
- поправки в ЖК РФ;
- технического учёта жилого фонда;
- связанные с безопасностью проживания граждан при использовании внутридомовым и внутриквартирным газовым оборудованием.

# I. Об итогах реализации плана ОООР ЖКК на 2023 год

11. На постоянной основе проводилось взаимодействие с Минтрудом России и Рострудом по вопросам получения разъяснений в части противоречивости положений ТК РФ и федерального закона №156-ФЗ, ставились вопросы в получении информации о результатах применения проверочных листов по охране труда в ЖКХ.

РТК утвердила новый раздел по ЖКХ в составе Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2024 год.

# I. Об итогах реализации плана ОООР ЖКК на 2023 год

12. Осуществлялось конструктивное взаимодействие:

- с ЗАО «Центр муниципальной экономики и права» и с редакцией отраслевого журнала «ЖКХэксперт. Экономика и право».

Журнал проводит на высоком уровне пропаганду идей и выгод от внедрения Федерального ОТС, повышения уровня подготовленности кадров, поиску оснований для повышения уровня заработной платы работникам сферы ЖКХ.

Центр ежегодно успешно проводит и провёл Всероссийский конкурс профессиональных отраслевых экспертов «Эксперт ЖКХ -2023».

- Под эгидой ОООР ЖКК достаточно успешно работал отраслевой образовательный проект «Школа ЖКХ».

## РИСКИ НЕИСПОЛНЕНИЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЧАСТИ СОДЕРЖАНИЯ ПЕРСОНАЛА ОРГАНИЗАЦИЙ СФЕРЫ ЖКХ

- ❑ ФОТС регулирует трудовые и экономические отношения наравне с ТК РФ (позиция ВС РФ, изложенная в Определении от 13 марта 2023 г. по делу № 32-КГПР22-9-К1).
- ❑ Статья 22 ТК РФ обязывает отраслевых работодателей исполнять ФОТС, которое распространено на сферу ЖКХ Минтрудом России на основании механизма, предусмотренного статьей 48 ТК РФ.
- ❑ Государственный надзор по исполнению правовых актов социального партнерства ужесточается, так 27.11.2023 принят закон № 559-ФЗ о внесении изменений в КОАП по усилению ответственности за неисполнение соглашений соцпартнерства в части охраны труда.

Возросло количество обязанностей работодателя в свете изменяющегося законодательства в сфере ОТ.

Требования охраны труда устанавливаются внешними нормативными правовыми актами (НПА) и локальными нормативными актами (ЛНА), в которых должны отражаться результаты специальной оценки условий труда (СОУТ), а также оценки профессиональных рисков (ОПР). Все процессы и процедуры должны быть составлены не «под копирку», а по результатам задокументированных СОУТ и ОПР.

Разработаны проекты, которые еще не приняты. Среди них — новые правила по охране труда для ряда специальных условий труда и профессий, новый Порядок проведения предварительных и периодических медицинских осмотров, а также изменения в Правила финансового обеспечения предупредительных мер и Правила противопожарного режима в РФ.

## II. Оценка взаимодействия ОООР ЖКК и Профсоюза жизнеобеспечения

ОООР ЖКК и ПРОФСОЮЗ на самом деле являются стратегическими партнёрами по всем вопросам функционирования отрасли. На площадке РТК и других, у нас всегда выверенная и скоординированная позиция.

Если сделать объективную оценку состояния уровня социального партнёрства, то не удалось добиться:

- повсеместного исполнения параметров ФОТС;
- движения в сторону создания полноформатных ОССП в субъектах РФ;
- должного уровня заработной платы работников ЖКХ;
- повышение престижа отрасли и труда работников в медийном пространстве;
- эффективной работы Отраслевой комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

### III. Нерешенные в 2023 году вопросы

1. Не отработан алгоритм вовлечения Организаций ЖКХ по формализации взаимоотношений, вытекающих из распространения на них Федерального ОТС.
2. Не получила развития система «Жилкоммунстройсертификация».
3. Планировалось создание РООР ЖКХ – создано только три.
4. Планировалось внедрять в Организациях ЖКХ СУОТ – не внедрено.
5. Не развиты стимулы вовлечения Организаций ЖКХ в ОССП.
6. Слабые коммуникации ОООР ЖКК со своими членами.
7. Требуется активизации деятельность НТС.

## IV. Задачи ОООР ЖКК на 2024 год

1. Принять активное участие в реализации нового Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ на период 2024 – 2026 годы.
2. Эффективно отработать отраслевые вопросы в рамках реализации Единых планов работы РТК на I и II полугодия.
3. Продолжить активное представление интересов участников ОССП на всех профессиональных площадках (Государственная Дума, РСПП, ТПП РФ, Минстрой России, ФАС России, Минтруд России, Роструд, ОНФ и др.)
4. Внедрять доктринальные направления развития ОССП.
5. Содействовать установлению систем оплаты труда в Организациях ЖКХ на базе Федерального ОТС и Нормативно-методических основ формирования расходов на персонал в сфере ЖКХ.
6. Руководствоваться резолюцией «круглого стола», проведённого по теме: «Кадровое обеспечение сферы управления МКД: проблемы и решения» от 07.12.23г. в Государственной Думе.
7. Активизировать деятельность обновлённого состава НТС.
8. Считать целесообразным создание при Объединении систему сертифицированных и аккредитованных Экспертных организаций, ориентированных на проведение не государственной экспертизы экономического обоснования цен (тарифов) на ЖКУ. Продолжить формирование пула представителей ОООР ЖКК в субъектах РФ и аккредитованных Экспертов.

# КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ ОССП В ЧАСТИ УЧЕТА В ТАРИФАХ РСО РАСХОДОВ РАБОТОДАТЕЛЕЙ НА ПЕРСОНАЛ, ОБУСЛОВЛЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ

## ИНТЕРЕСЫ РСО

- Позиционирование на рынке труда (конкуренция за квалифицированный персонал);
- Привлечение и удержание квалифицированных кадров;
- Соблюдение трудового законодательства, минимизация санкций за его нарушение.
- Усиление социальных льгот и повышение гарантий для работников;
- Социальное партнерство на базе отраслевого тарифного соглашения и коллективных договоров.



## ИНТЕРЕСЫ РЕГУЛЯТОРА

- Обеспечение баланса интересов РСО и потребителей (который зачастую смещен в пользу потребителей);
- Недопущение злоупотреблений (в том числе в части необоснованного увеличения размера ФОТ);
- Обеспечение целевого характера расходования средств, учтенных в тарифе;
- Стимулирование работодателей к развитию эффективного социального диалога с профсоюзами;
- Поддержание социального мира, социальной стабильности (как необходимого фактора надежного ресурсоснабжения потребителей).

## ИСТОЧНИКИ СОЦИАЛЬНЫХ РАСХОДОВ РАБОТОДАТЕЛЕЙ

- ТК РФ, НПА о ГТР и иные НПА в социально-трудовой сфере;
- ФОТС и региональные отраслевые тарифные соглашения;
- Отраслевые нормативы труда и численности;
- Отраслевые методические рекомендации о едином порядке формирования систем оплаты труда;
- Региональные соглашения о минимальной заработной плате;
- Коллективные договоры;
- Локальные нормативные акты.

## БАЗОВЫЕ РАСХОДЫ НА ПЕРСОНАЛ

- ФОТ: тарифные ставки (должностные оклады), премии (текущие, квартальные и годовые), надбавки, доплаты, компенсации;
- СОЦПАКЕТ: социальные льготы, гарантии и компенсации, материальная помощь к отпуску, ДМС, НПО, улучшение жилищных условий, иные элементы социального пакета;
- Прочие расходы: ДПО, профстандарты, независимая оценка квалификации работников, охрана труда, обязательные платежи в гос. внебюджетные фонды.

# КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ ОССП В ЧАСТИ УЧЕТА В ПЛАТЕ ЗА УСЛУГИ УО РАСХОДОВ РАБОТОДАТЕЛЕЙ НА ПЕРСОНАЛ, ОБУСЛОВЛЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ

## ИНТЕРЕСЫ УО

- Позиционирование на рынке труда (конкуренция за квалифицированный персонал);
- Привлечение и удержание квалифицированных кадров;
- Соблюдение трудового законодательства, минимизация санкций за его нарушение.
- Усиление социальных льгот и повышение гарантий для работников;
- Социальное партнерство на базе отраслевого тарифного соглашения и коллективных договоров.



## ИНТЕРЕСЫ РЕГУЛИРУЮЩИХ ОРГАНОВ

- Обеспечение баланса интересов УО и потребителей (который зачастую смещен в пользу потребителей);
- Недопущение злоупотреблений (в том числе в части необоснованного увеличения размера ФОТ);
- Обеспечение целевого характера расходования средств, учтенных в составе платы;
- Стимулирование работодателей к развитию эффективного социального диалога с профсоюзами;
- Поддержание социального мира, социальной стабильности (как необходимого фактора надежного обеспечения потребителей услугами).

## ИСТОЧНИКИ СОЦИАЛЬНЫХ РАСХОДОВ РАБОТОДАТЕЛЕЙ

- ТК РФ и иные НПА в социально-трудовой сфере;
- ФОТС и региональные отраслевые тарифные соглашения;
- Отраслевые нормативы труда и численности;
- Отраслевые методические рекомендации о едином порядке формирования систем оплаты труда;
- Региональные соглашения о минимальной заработной плате;
- Коллективные договоры;
- Локальные нормативные акты.

## БАЗОВЫЕ РАСХОДЫ НА ПЕРСОНАЛ

- ФОТ: тарифные ставки (должностные оклады), премии (текущие, квартальные и годовые), надбавки, доплаты, компенсации;
- СОЦПАКЕТ: социальные льготы, гарантии и компенсации, материальная помощь к отпуску, ДМС, НПО, улучшение жилищных условий, иные элементы социального пакета;
- Прочие расходы: ДПО, профстандарты, независимая оценка квалификации работников, охрана труда, обязательные платежи в гос. внебюджетные фонды.

## VII. Справочная информация к презентации

1. Раздаточный материал участникам Общего собрания:
  - Повестка ОС;
  - Вымпел 375 лет ЖКХ;
  - Доктрина развития ОССП;
  - Материалы ЦНИС.
2. Информация, размещённая на сайте Объединения по адресу [http://портал.оооржкк.рф/press-tsentr/obshchee-sobranie.php?clear\\_cache=Y](http://портал.оооржкк.рф/press-tsentr/obshchee-sobranie.php?clear_cache=Y):
  - Единый план работы РТК на I полугодие 2024г.;
  - Генеральное соглашение на 2024 – 2026 годы;
  - Резолюция XXXIII съезда РСПП от 25.04.24г.;
  - Резолюция «круглого стола» в Государственной Думе от 07.12.23г.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**