

УТВЕРЖДЕНА:

**Протоколом №2 Общего собрания членов
ОООР ЖКК «8» декабря 2016 года.**

Президент ОООР ЖКК



(Handwritten signature)

А.Д.Кочегаров

Концепция

«Система стандартизации и технического регулирования Общероссийского отраслевого объединения работодателей сферы жизнеобеспечения (ОООР ЖКК)»

В соответствии с федеральными законами от 29.06.2015 № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 162-ФЗ) и от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), нормативно-правовые документы, принимаемые органами федеральной власти устанавливающие нормы, правила и требования в вопросах технического регулирования, применяются на основе их добровольного и многократного применения. Такие документы могут устанавливать минимальные общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации, за исключением случаев, если обязательность применения документов по стандартизации устанавливается Федеральным законом.

При этом, на Объединении лежит ответственность подготовить до 1 сентября 2025 года, разработку и принятие отраслевых стандартов организаций жизнеобеспечения, наличие и выполнение которых обеспечит выполнение требований, установленных статьёй 35 Федерального закона № 162-ФЗ, в соответствии с которой, с 1 сентября 2025 года не допускается применение стандартов, не предусмотренных статьёй 14 настоящего закона и включенных в перечень, утверждаемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере стандартизации, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг организациями с участием государства, а также использование ссылок на такие стандарты в нормативных правовых актах, конструкторской, проектной и иной технической документации.

В рамках выполнения задач, определённых Уставом ОООР ЖКК (далее также - Объединение), Федерального закона № 162-ФЗ, с целью обеспечения членов Объединения нормативно-правовой документацией при выполнении требований технических регламентов, жилищного и отраслевого законодательства, Объединение приступает к разработке единой

системы стандартизации и технического регулирования предприятий жизнеобеспечения РФ (далее по тексту - Система).

Цели и задачи Системы

Целью создания Системы, является обеспечение членов Объединения нормативно-правовой документацией способствующей реализации в полной мере их профессиональных знаний и навыков, повышению качества при производстве продукции, предоставлении услуг и выполнении работ обеспечивающих более высокие показатели надёжности, эффективности и безопасности, в отличие от минимальных требований, установленных нормативно-правовыми актами Федеральными органами власти.

Основными задачами Системы является создание условий обеспечивающих участие Объединения и его членов:

- в реализации требований, установленных законодательством Российской Федерации в области технического регулирования и стандартизации, в том числе Федерального закона № 162-ФЗ и Федерального закона № 184-ФЗ;

- в обсуждении и разработке: технических регламентов, национальных стандартов и предстандартов, в том числе рекомендаций, стандартов организаций и технических условий, а так же общероссийских классификаторов, информационно-технических справочников, сводов правил и др.;

- в апробации и адаптации инновационных технологий, стандартов, норм и правил и встраивание их в Систему, которую предстоит создать Объединению.

С целью функционирования Системы, формирования единой технической политики в сфере жизнеобеспечения, повышения эффективности работы по актуализации национальных стандартов и сводов правил, Объединение создаёт в своей структуре - **Комитет по техническому регулированию и инновационной деятельности**, который выполняет так же функцию – **Руководящего органа Системы**.

Техническое регулирование в Российской Федерации

В соответствии с законодательством о техническом регулировании и стандартизации, применение документов технического регулирования, в том числе национальных стандартов, сводов правил, возможно на основе их добровольного применения.

При обсуждении процессов реализации Федерального закона № 184-ФЗ, Федерального закона № 162-ФЗ, Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) и других, профессиональное и экспертное сообщество пришло к пониманию того, что невозможно в каком либо документе прописать требования и ограничения с указанием конкретных цифровых показателей. А если и попытаться прописать, то пока этот документ будет разрабатываться и приниматься, его цифровые параметры и требования уже устареют. Была принята концепция, и это хорошо видно в Федеральном законе № 384-ФЗ, когда устанавливаются требования по безопасности, которые проектировщик, строитель, или тот, кто выполняет работы по содержанию этого объекта, обязан обеспечить.

Федеральный закон № 384-ФЗ устанавливает минимально необходимые требования к зданиям и сооружениям (в том числе к входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения), а также к связанным со зданиями и сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), в том числе требования:

- 1) механической безопасности;
 - 2) пожарной безопасности;
 - 3) безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях;
 - 4) безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях;
 - 5) безопасности для пользователей зданиями и сооружениями;
 - 6) доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения;
 - 7) энергетической эффективности зданий и сооружений;
 - 8) безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду.
- Задача специалиста, на основе своих знаний и опыта, самостоятельно выбрать, из всего многообразия стандартов, сводов правил и иных документов тот, который по его мнению, наиболее подходит в данном случае. В этом и заложен основополагающий принцип, когда техническое регулирование не устанавливает ограничительные или запретительные барьеры для развития экономики, а нормативно-правовой акт не ограничивает интеллектуальные, творческие и профессиональные возможности специалиста.

При этом, государство постаралось облегчить задачу специалистов и определило перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521 и на добровольной основе, Приказ Росстандарта РФ от 30.03.2015 № 365 обеспечивается соблюдение требований Федерального закона № 384-ФЗ.

Задача создаваемой в Объединении Системы, создать единую систему технического регулирования и сформулировать единую техническую политику в сфере жизнеобеспечения, в рамках которых будут подготовлены квалифицированные специалисты, способные разбираться в многообразии стандартов, сводов правил, норм и правил и принимать ответственные решения.

Техническое регулирование и единая техническая политика в Объединении

Техническое регулирование – это один из эффективных инструментов нетарифного регулирования. И тот, кто это понимает, сформулировал, активизировал, внедрил и активно пользуется, тот имеет конкурентное преимущество.

Объединению предстоит чётко сформулировать единую техническую политику в сфере жизнеобеспечения, особенно это касается направлений в сфере ЖКХ, системы которых имеют технологическое соединение и обеспечивающие работоспособность системы как таковой.

Необходимо, чтобы стандарты, своды правил и рекомендации, которые будут разрабатываться и приниматься в рамках создаваемой Системы, помогали специалисту сделать максимально выверенный и оптимальный выбор при решении поставленных задач. А сформулированная и утверждённая в Объединении техническая политика по направлениям, входящим в сферу жизнеобеспечения, определяла приоритеты и устанавливала показатели и предъявляла повышенные требования к продукции, товарам и услугам, удовлетворяющие возрастающие потребности потребителей, которые бы потом находили своё отражение в принимаемых Объединением стандартах.

В области технического регулирования и при формировании единой технической политики в сфере жизнеобеспечения, Объединению предстоит:

- сформулировать требования к подготовке специалистов в области технического регулирования системы жизнеобеспечения;

- создать механизм финансирования системы непрерывной подготовки кадров¹, как за счёт бюджетных средств, так и за счёт средств работодателей;

- разработать рекомендации и типовые учебные программы, которые должны включать и раскрывать такие темы, как:

- ✓ Техническая политика в сфере жизнеобеспечения
- ✓ Технические регламенты
- ✓ Национальные стандарты
- ✓ Стандарты организаций
- ✓ Сводные правил
- ✓ Оценка соответствия. Сертификация, декларирование
- ✓ Метрология. Законодательная метрология и нормативно-правовое регулирование обеспечения единства измерений в системе ЖКХ
- ✓ Классификаторы
- ✓ Менеджмент качества. СМК

Объединению предстоит:

- организовать проведение на местах профессионально-общественную аккредитацию образовательных программ;

- создать условия для финансирования и привлечения инвестиций в НИОКР;

- обеспечить создание во всех субъектах Российской Федерации региональные Координационные центры по вопросам технического регулирования и формированию единой технической политики;

¹ Система включает обучение школьников, студентов, в том числе подготовку и переподготовку кадров, повышение квалификации.

- обеспечить взаимодействие с экспертным и профессиональным сообществом, с органами публичной власти, с контролирующими и надзорными органами;

Объединение признаёт ведущую роль Технического Комитета, созданного при ФА Ростехрегулирования, ТК 393 «Услуги в области жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами» (далее по тексту – ТК 393). Именно на площадке ТК 393, будет правильным проведение основной работы по координации и выработке единой системы технического регулирования жилищно-коммунального комплекса России, при этом видится целесообразным, выйти с инициативой в ФА Ростехрегулирование, с предложением определения Объединения в качестве базовой организации (секретариата) ТК 393.

Объединение намерено обеспечить взаимодействие с партнёрами Объединения, ведущими экспертными и профессиональными площадками в области технического регулирования, метрологии и оценке соответствия, том числе с Комитетом РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия, а так же с соответствующими подразделениями национальных объединений строителей, проектировщиков, изыскателей и др.

Основные требования и положения Системы, должны быть разработаны и учтены в Стандарте Объединения «Система стандартизации ОООР ЖКХ», который разрабатывается после того как будет принято и одобрено Правлением Объединения решение о создании в Объединении Единой системы стандартизации и технического регулирования организаций сферы ЖКХ.

Именно в рамках Системы, имеется возможность активизировать механизм привлечения научно-исследовательских институтов, экспертов и специалистов при внедрении передовых технологий, создаются условия повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности предприятий жизнеобеспечения.

Создавая Систему - члены Объединения должны понимать и признать, что разработка стандартов, формирования единой технической политики важная, но вместе с тем трудная и дорогостоящая работа, требующая знаний, привлечения ресурсов, специалистов и согласований, поэтому вопрос о создании Системы, должен быть рассмотрен ими на Общем собрании Объединения, при определении приоритетных направлений Объединения. При этом, члены Объединения должны понимать и согласиться, что разработанные и принимаемые Объединением стандарты, нормативы, правила и рекомендации, должны будут неукоснительно выполняться.

Техническое регулирование и формирование единой технической политики возможно только при активном взаимодействии с предприятиями на местах. В этой связи, Объединение придаёт большое значение работе Региональных отраслевых объединений работодателей ЖКК (далее по тексту – РООР ЖКК) от эффективной работы которых, будет зависеть успешная реализация поставленных задач.

Программа Стандартизации Объединения

Утвердив Положение о Комитете по техническому регулированию и инновационной деятельности, сформировав и утвердив на Общем собрании Руководящий орган Системы (далее по тексту – Руководящий орган), Положение о Системе, Комитет приступает к разработке Программы стандартизации Объединения (далее по тексту – Программа), которая формируется

на основании решений Руководящего органа основанных на предложениях, поступающих от членов Объединения, партнёров Объединения (с указанием и/или предложением возможного финансирования предлагаемого к разработке стандарта и/или документа), принявших и разделяющих положения Системы.

При разработке Программы необходимо учитывать те приоритетные направления и ресурсное их обеспечение, которые определены Общим собранием членов Объединения в соответствии с «Регламентом по рассмотрению и утверждению приоритетных направлений Объединения», а так же предлагается учитывать три направления её реализации (востребованности) в том числе:

Первое – Стандарты, которые нужны и востребованы профессиональным и бизнес сообществом;

Второе – Стандарты, которые необходимы и востребованы с целью реализации федерального законодательства и стратегических направлений в сфере жизнеобеспечения;

Третье – Стандарты, которые повышают качество выпускаемой продукции, предоставляемых услуг (работ), конкурентоспособность предприятий жизнеобеспечения, которые направлены на удовлетворение повышенного спроса потребителей.

Определив круг лиц заинтересованных в разработке стандартов, поможет найти пути финансирования этих работ. При этом члены Объединения должны понимать необходимость финансирования таких работ. Объединение так же должно изыскивать возможность привлечения региональных или федеральных бюджетных средств, власти которых заинтересованы в разработке и в применении таких стандартов на предприятиях жизнеобеспечения.

Категории и виды стандартов Системы стандартизации.

Стандарты Системы стандартизации подлежат утверждению Объединением. Стандартами Объединения могут быть:

- стандарты, разработанные Объединением – (СТО ОООР ЖКХ);
- стандарты Объединения, согласованные с ФА Ростехрегулирование (СТО ОООР ЖКХ согласованные)
- стандарты Объединения, согласованные с Профсоюзами жизнеобеспечения (СТО ОООР ЖКХ согласованные)
- стандарты, разработанные совместно с партнёрами (профессиональными объединениями) – (СТО Совместные);
- стандарты организаций, разработанные членами Объединения – (СТО Организации);

Взаимодействие, при разработке стандартов, с членами Объединения, органами публичной власти, контролирующими и надзорными органами, экспертными и профессиональными организациями

С целью повышения эффективности разрабатываемых и принимаемых стандартов и документов Системы, должно быть обеспечено максимально широкое привлечение и взаимодействие с членами Объединения и экспертным сообществом как при разработке и

функционировании самой Системы, так и при подготовке и обсуждении проектов документов Системы.

Необходимо обеспечить участие членов Объединения при обсуждении и экспертизе принимаемых, на федеральном уровне, нормативно-правовых актов касающихся вопросов технического регулирования предприятий жизнеобеспечения.

Видится целесообразным, формирования у членов Объединения понимания и необходимости финансирования таких работ в интересах отрасли и привлечение инвестиций в сферу технического регулирования и стандартизации системы жизнеобеспечения.

По инициативе и/или по договорённости, с региональными членами Объединения, необходимо инициировать возможность реализации пилотных проектов, где на стадии разработки, принятия и внедрения стандарта и иного документа, привлекались бы региональные органы власти, контролирующие и надзорные органы.

Система по внедрению и применению стандартов Объединения

Разрабатываемые и внедряемые на предприятиях стандарты, должны помогать предприятию, принявшему решение внедрить на своём предприятии стандарты Объединения, повышать эффективность работы такого предприятия, снижать затраты и потери, повышать эффективность принимаемых управленческих, кадровых и технических решений, а так же решать вопросы, позволяющие совместить развитие производства, финансирование процессов подготовки кадров, участие в НИОКР и при этом иметь возможность предложить потребителю не только конкурентную цену, сколько комплекс услуг удовлетворяющие высокие потребности потребителя.

Мы должны отдавать себе отчёт в том, что успешное внедрение Системы в сложный процесс предоставления услуг (работ) предприятиями жизнеобеспечения, должен основываться на современных механизмах управления. По этой причине, одним из основополагающих в Системе должен стать раздел системы менеджмента качества (СМК). С этой целью,

Стандарты Объединения, перед утверждением, должны проходить апробацию в организациях Объединения и (или) партнерах Объединения (полигоны Объединения). По результатам реализации стандарта Объединения подготавливается заключение.

Большое значение должно уделяться самим Объединением и его членами по формированию, в том числе на местах, информационного пространства популяризирующего переход предприятий жизнеобеспечения, при предоставлении услуг или производстве продукции, на стандарты Объединения.

Формирование добросовестной конкуренции в сфере жизнеобеспечения

Создаваемая Система должна предложить профессиональному и бизнес-сообществу механизмы, которые обеспечат развитие здоровой конкуренции, когда выгодно вкладывать средства в подготовку кадров, развитие НИОКР, внедрение инновационных технологий, приобретение современного программного обеспечения и др. и всё это должно найти своё отражение в стандартах Системы.

РООР ЖКК должны будут активизировать работу по формированию в регионах добросовестной конкуренции, развитию лучших традиций Российского предпринимательства

при реализации уставных задач ОООР ЖКК и Концепции по инновационному развитию сферы ЖКХ.

Взаимодействие с органами власти и местного самоуправления

Очень важно, чтобы Объединение, в вопросах технического регулирования (применения стандартов и при формировании единой технической политике), а так же при формировании отраслевой технической политики, обеспечило взаимодействие с органами федеральной и региональной власти, в том числе и органами местного самоуправления.

Объединение должно уделять этому направлению одно из первостепенных значений, в том числе путём создания региональных Координационных центров по вопросам технического регулирования и формированию единой технической политики сферы жизнеобеспечения. Видится целесообразным, создание таких центров, поручить Комитету по техническому регулированию и инновационной деятельности.

Рекомендации Объединения

Одним из разделов Системы посвящён Рекомендациям, которые Объединение должно будет активно разрабатывать для своих членов. Это и выработка Рекомендаций по применению технологий, программ, норм, правил, стандартов, оборудования и материалов. Здесь многое будет зависеть от активности членов Объединения, от которых Руководящий орган Системы ждёт предложений.

Порядок согласования с ведомствами, контролирующими и надзорными органами (в т.ч. с региональными):

Система должна обеспечить членов Объединения нормативно-правовой документацией, которая позволит выполнять профессионально свою работу, будет признана и согласована с контролирующими и надзорными органами, что позволит выполнять работы и оказывать услуги на всей территории Российской Федерации по единым стандартам.

С этой целью, Руководящий орган должен обеспечить взаимодействие с Правительством РФ, ТК 393, региональными органами власти и местного самоуправления, профессиональными объединениями.

Инновационное развитие и НИОКР:

Жизнеспособность и востребованность Системы обеспечивается только при активном взаимодействии и участии научно-исследовательских, опытно-конструкторских и экспертных организаций, с привлечением специалистов с активной гражданской и профессиональной позицией.

Государство установило минимальные требования, нормы и правила, выполнение которых обеспечивает выполнение, на достаточном уровне безопасность и качество предоставляемых услуг (работ), а вот внедрение передовых разработок, технологий, норм правил и материалов, инновационное развитие предприятий и отрасли в целом, это задача профессионального сообщества и в первую очередь Объединения.

В этом видится возможность активизации участия бизнеса в НИОКР, применение и реализация которых и будет повышать безопасность, качество выполняемых работ, и конкурентоспособность членов Объединения, совершенствовать систему жизнеобеспечения.

Стандарты членов Объединения

Система предусматривает разработку членами Объединения своих стандартов. С этой целью, организации, изъявившие желание и готовность разрабатывать и внедрять стандарты организаций, взаимодействуют с Руководящим органом.

Стандарты иностранных государств:

Руководящий орган Системы обеспечивает гармонизацию, адаптацию и апробирование стандартов иностранных государств, взаимодействие с научно-исследовательскими институтами, экспертами, организациями и специалистами иностранных государств.

Адаптация стандартов иностранных государств

Мы понимаем, насколько важно использовать опыт передовых наработок Европейского профессионального бизнес-сообщества, что способствует и облегчает возможность привлечения иностранных технологий и инвестиций. При этом нужно не забывать национальные интересы и особенности, природно-климатические отличия, с учётом которых, закладывать в разрабатываемые стандарты, требования и инструменты защиты внутреннего рынка.

Будет целесообразным, в рамках Комитета по техническому регулированию и инновационной деятельности создать рабочую группу по изучению и гармонизации Европейских и Российских стандартов в области ЖКХ.

Построение единой системы технического регулирования на всей территории РФ, создание единой информационной базы:

С целью выстраивания Системы на всей территории Российской Федерации, Объединение создаёт региональные Координационные центры по вопросам технического регулирования и формированию единой технической политики. Такие Центры должны быть созданы в каждом субъекте РФ.

В задачи региональных Центров должно входить:

- информирование региональных членов Объединения об изменениях в вопросах технического регулирования;
- организацию и проведение подготовки кадров, семинаров, мастер-классов и др.
- координация работы с региональными органами власти и местного самоуправления, контролирующими и надзорными органами;

Сбор информационных данных:

Создание единой информационной базы, в том числе путём создания библиотечного фонда Объединения.