

УТВЕРЖДЕНА:

**Протоколом №2 Общего собрания
членов ОООР ЖКК «8» декабря 2016
года.**

Президент ОООР ЖКК



А.Д.Кочегаров

КОНЦЕПЦИЯ

Общероссийского отраслевого объединения работодателей

сферы жизнеобеспечения по

инновационному развитию сферы ЖКХ

Принятые сокращения:

ОООР ЖКК – Общероссийское отраслевое объединение работодателей сферы жизнеобеспечения

РООР ЖКК – Региональное отраслевое объединение работодателей жилищно-коммунального комплекса

СРФ - субъекты Российской Федерации

ОМСУ - органы местного самоуправления

ЖКУ – жилищно-коммунальные услуги

ЖКХ - жилищно-коммунальное хозяйство

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации

Федеральный закон №156-ФЗ–Федеральный закон «Об объединениях работодателей» от 27.11.2002г. № 156-ФЗ (в редакции поправок от 2007, 2014 и 2015г.г.)

Федеральный закон №209-ФЗ– Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ

МВД – Министерство внутренних дел России

ФСБ – Федеральная служба безопасности России

ФТС – Федеральная таможенная служба России

ФАС – Федеральная антимонопольная служба России

ГЧП - государственно-частное партнёрство

МЧП - муниципально-частное партнёрство

I. Введение

С учётом положений федерального закона №156-ФЗ наиболее дальновидные руководители предприятий отрасли и представители бизнес-структур четко осознали, что кроме индивидуальных усилий по эффективной работе предприятий и организаций необходимы совместные действия по созданию благоприятной среды, формированию позитивного общественного мнения по отношению к предпринимательству в сфере ЖКХ, конструктивному взаимодействию с органами государственной власти и ОМСУ, а также с общественными организациями.

Постоянно меняющиеся условия ведения предпринимательской деятельности в отрасли жизнеобеспечения требуют принципиально нового подхода к организации работы отраслевого и региональных объединений работодателей ЖKK при выполнении ими широкого спектра уставных задач – от активного участия в развитии отрасли до решения конкретных задач рядового предпринимателя.

При этом декларируемая в последнее время со стороны власти всемерная поддержка бизнес-сообщества на деле воплощается в принятие не реалистичных нормативных актов и практически ставит предприятия на грань банкротства. Этот фактор значительно усложняет функционирование всех объединений работодателей и поэтому требует адекватной реакции на изменяющиеся условия работы, что принципиально невозможно без проведения гибкой политики при одновременно жестком отстаивании стратегических и тактических интересов отрасли.

Настоящая Концепция, не претендуя на универсальность предлагаемых способов и охвата решения всего спектра проблем в сфере ЖКХ, призвана систематизировать накопленный опыт работы, определить стратегические и тактические цели, методологию деятельности и принципы построения системы управления, а также задачи и приоритеты перспективного развития ОООР ЖKK с упором на безусловное становление и развитие РООР ЖKK.

II. Основы стратегии ОООР ЖKK

Учитывая накопленный опыт работы, экспертный и аналитический потенциал, ориентированность на решение практических задач, стратегия ОООР ЖKK принципиально не ограничивается разработкой и постановкой концептуальных вопросов, а направлена в итоге на их продвижение как в

масштабах "пилотных" площадок, так и в масштабах муниципалитетов и СРФ.

Для осуществления наиболее полноценного и эффективного подхода к реализации задач по поддержке интересов бизнеса в сфере ЖКХ необходимо, с одной стороны, защищая интересы своих членов как производителей ЖКУ, с другой, защищать их интересы как класса работодателей. С этой целью создано ОООР ЖКК, которое совместно с работодателями в сфере ЖКХ должно работать как единый механизм, состоящим из:

- непосредственно ОООР ЖКК, осуществляющего деятельность в соответствии с ГК РФ, федеральным законом №156-ФЗ и Уставом;
- РООР ЖКК - организаций с членством юридических лиц на региональном уровне;
- других членов ОООР ЖКК и партнёрских организаций.

ОООР ЖКК, в соответствии с федеральным законом №156-ФЗ, осуществляет взаимодействие своих членов, работающих в тесной связке с Профессиональным союзом жизнеобеспечения, его региональными структурами, органами государственной власти и ОМСУ в сфере социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений в рамках социального партнерства.

Создание качественно нового объединения работодателей в сфере ЖКХ с общероссийским статусом продиктовано намерениями оказывать содействие усилиям общества, бизнеса и власти в развитии сферы ЖКХ, организации экономически сбалансированных правоотношений на федеральном, региональном, местном уровнях, а также экономически обоснованной деятельности предприятий и организаций.

Каждое направление деятельности ОООР ЖКК имеет свою специфику, все направления концептуально объединены общей идеей и задачами, стоящими перед ОООР ЖКК и РООР ЖКК в целом. Работа по всем направлениям будет проводиться в соответствии с законодательством Российской Федерации и максимально обеспечит защиту интересов членов ОООР ЖКК.

ОООР ЖКК взаимодействует с организациями, представляющими интерес работодателей отрасли ЖКХ, бизнес-сообщества, выбирая для себя наиболее удобные формы сотрудничества.

III. Цели и задачи ОООР ЖКК

Основной задачей ОООР ЖКК является дальнейшее развитие системных подходов для обеспечения бесперебойного и надежного функционирования отрасли, повышения качества и безопасности жилищных и коммунальных услуг, рентабельности деятельности хозяйствующих субъектов, повышение престижа работника отрасли в общественном восприятии.

В соответствии с этим, стратегические задачи ОООР ЖКК строятся на:

- совершенствовании законодательства: участие в законотворчестве и реализация права субъекта законодательной инициативы, экспертная деятельность;
- совершенствовании социально-трудовых отношений, в том числе в рамках действия отраслевого тарифного соглашения;
- организации взаимодействия с органами публичной власти и общественными организациями; развитию сбалансированной системы представления интересов работодателей в органах исполнительной, законодательной и судебной власти на федеральном, региональном и местном уровнях, а также в государственных, муниципальных и общественных организациях и объединениях; формировании полноценной среды для регулярного делового общения представителей бизнеса в сфере ЖКХ с представителями органов публичной власти;
- осуществлении деятельности по нормативно-техническому регулированию (правила, стандарты, оценка соответствия);
- проведении научно-исследовательских работ и разработке и внедрении программ развития и модернизации в отрасли;
- профессиональной ориентации учащихся и молодёжи, организации научной, научно-методической и преподавательской работы по подготовке, переподготовке и повышению квалификации современных кадров, активном участии в создании и популяризации работы в отрасли, пропагандистской и выставочной работы;
- создании и функционировании региональных систем профессиональных квалификаций (профстандарты, оценка профессиональных квалификаций, профессионально-общественная аккредитация образовательных программ);

- создании банка наилучших доступных технологий, оборудования и материалов;
- информационном обеспечении работодателей отрасли: информировании, рекламе, обмене опытом, СМИ;
- развитии системы управления охраны труда и техники безопасности, сохранении здоровья работников;
- организации конкурсов профессионального мастерства, проведении спартакиад и других культурно-массовых мероприятий;
- организации и обеспечении экономической и правовой защиты предпринимателей, являющихся работодателями в сфере жизнеобеспечения при ведении бизнеса;
- создании положительного образа современного предпринимателя и работодателя в сфере ЖКХ и в целом отрасли в органах власти и общественном мнении, популяризация идей предпринимательства в этой сфере, прежде всего в молодежной среде;
- активном участии в формировании благоприятного делового и инвестиционного климата в отрасли; организации работы по привлечению финансовых и иных ресурсов в различные проекты по развитию и модернизации ЖКХ, содействию в организации контактов с зарубежными и российскими инвестиционными компаниями, международными фондами;
- организации связей с иностранными объединениями предпринимателей, торговыми представительствами, иностранными компаниями с целью обеспечения эффективных условий для поиска партнеров по сбыту отечественной продукции, приобретению оборудования и комплектующих для сферы ЖКХ и предоставлению услуг в России и за рубежом, открытию иностранных подразделений ОООР ЖКК в соответствии с законодательством стран местонахождения;
- содействии усилиям государства и общества, направленным на создание основных институтов рыночной экономики в сфере ЖКХ;
- формировании у работодателей как комплексного видения стратегических перспектив развития отрасли в целом, так и влияния этих перспектив на развитие их бизнеса;

- формировании практических действий по созданию современной кредитно-финансовой системы, обеспечивающей возможность получения «длинных» денег и залогов, обеспечение залогового поля;
- обобщении опыта и знаний наиболее заметных и влиятельных представителей бизнеса в ЖКХ с целью оказания помощи начинающим предпринимателям и минимизации ошибок при организации и развитии их бизнеса;
- организации и обеспечении непосредственного и результативного общения работодателей между собой;
- создание системы предпосылок и условий, при которой работодателю будет интересно и выгодно использовать получаемый доход для реализации различных программ в предпринимательской и социальной сферах.

Важнейшими тактическими задачами современного периода являются:

- постоянный и полный текущий анализ действий и опыта работы ОООР ЖКК, РООР ЖКК и предприятий и организаций, являющихся их членами;
- постоянная и детальная коррекция работы в соответствии с настоящей Концепцией и разработка новой нормативной, методической и прочей документации в соответствии с изменяющимися условиями деятельности;
- ротация, систематизация и сегментация членской базы, ее постоянное расширение и качественное улучшение за счет приема новых членов;
- совершенствование старых и разработка новых способов привлечения работодателей в ОООР ЖКК;
- более эффективное использование возможностей и создание региональных структур, а также дочерних и зависимых коммерческих структур и программ, в том числе по оказанию услуг членам ОООР ЖКК, органам власти и управления, сторонним организациям.

IV. Особенности статуса ОООР ЖКК и его членов

В соответствии с настоящей Концепцией и Уставом субъектами деятельности ОООР ЖКК являются РООР ЖКК и работодатели в сфере ЖКХ.

По своему статусу в среде прочих общественных организаций и работодателей ОООР ЖКК по ряду причин наиболее полно выражает

интересы всей отрасли, малого и среднего бизнеса в ЖКХ при его взаимодействии с остальными предпринимателями, представителями власти всех уровней.

Практическая ориентированность настоящей Концепции позволит ОООР ЖКК при наличии системы сдерживания (балансов) правильно секционировать членов, а прагматичность проводимой политики позволит являться достойным выразителем интересов своих членов и эффективным рабочим инструментом управления процессами функционирования отрасли.

Следует отметить, что в современных условиях практически невозможно провести точную грань между общественно-политическими, деловыми и личностными интересами предпринимателя, который является работодателем в процессе коммерческой деятельности. Поэтому интересы субъекта предпринимательства можно определить через интересующие его направления деятельности, которые можно условно разделить на властные, общественно-политические и коммерческие.

К властным объектам, взаимодействие с которыми представляет интерес для работодателей в сфере ЖКХ, относятся:

- федеральные и региональные органы государственной власти, а также их структурные подразделения, при этом особый интерес для работодателя представляют властные объекты, имеющие к его деятельности непосредственное отношение;
- система органов государственного контроля и надзора, а также их территориальные подразделения;
- система правоохранительных органов (МВД, ФСБ, ФПС, ФАС, ФТС и так далее);
- система судебных и судебнно-исполнительных органов (суд, арбитраж, служба судебных приставов);
- контрольно-разрешительная система (лицензирование, оценка квалификаций, сертификация, санитарный надзор);
- публичные акционерные организации и предприятия федерального и регионального значения, являющиеся естественными или локальными монополиями (ГАЗПРОМ, Роснефть, Росатом, РЖД и т.д.).

Особый интерес достаточно значительной части работодателей, осуществляющих деятельность в СРФ, представляют взаимоотношения

с органами государственной власти и ОМСУ, а также с органами государственного надзора и муниципального контроля.

К общественно-политическим объектам, представляющим интерес для работодателей в ЖКХ, относятся:

- политические партии и объединения (как представленные в выборных органах законодательной и представительной власти, так и нет), члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, региональных законодательных собраний и представительных органов;
- общественные организации, представляющие интересы достаточно больших групп населения (инвалидов, ветеранов, женщин, спортсменов и т.д.);
- научные, экологические организации и образовательные учреждения;
- организации, объединяющие собственников жилых помещений в многоквартирных домах;
- ассоциации, союзы, саморегулируемые организации сферы ЖКХ;
- религиозные организации различных концессий;
- межотраслевые организации, представляющие интересы предпринимателей, промышленников и банкиров.

К коммерческим объектам, представляющим интерес для работодателя, можно отнести предпринимателей, промышленников, банкиров и их коммерческие объединения и дочерние обществаразличной формы. Следует отметить, что данный интерес может проявляться как внутри ОООР ЖКК (для налаживания горизонтальных связей), так и извне. При этом интерес предпринимателя не ограничивается объектом более высокого уровня развития (например, для использования в качестве инвестора), но и распространяется на более низкий уровень (например, для размещения заказа на комплектующие изделия).

ОООР ЖКК должно выполнить важную функцию организующего и связующего звена между объектами и субъектами хозяйственной деятельности при взаимном продвижении интересов и совершенствовании структуры управления.

Реализация положений настоящей Концепции позволит ОООР ЖКК стать авторитетной, профессиональной организацией на федеральном и региональном уровнях, выполняющей функцию ответственного модератора при реализации отраслевых системных подходов во взаимодействии с

органами публичной власти, общественно-политическими коммерческими структурами и консолидируя усилия работодателей в сфере ЖКХ.

V. Способы реализации стратегических целей и тактических задач ОООР ЖКК

Возможность достижения стратегических целей имеет для ОООР ЖКК лишь один приемлемый способ реализации — действительная массовость и активность его членов.

В современных условиях существует необходимость охватить все СРФ, делая упор на создание РООР ЖКК и привлечению этих объединений в члены ОООР ЖКК.

В настоящее время профессиональная команда ОООР ЖКК располагает всеми кадровыми, техническими и технологическими возможностями для достижения данной цели. Однако сложность вопроса заключается не в формировании привлекательных для работодателя планов и даже не в необходимости последующего охвата ими значительно рассеянного и потенциально ни во что не верящего электората ЖКХ, а в возможной трансформации пакета идей, интересующих работодателя (Концепция) и методов их практической реализации (Приложения к Концепции) в бизнес-среде.

В этом случае особый интерес для РООР ЖКК, других членов и партнёров представляют следующие практические функции ОООР ЖКК:

- защитная (возможность использования системы административной или правовой поддержки в случае возникновения конфликтных ситуаций, особенно при участии государственных и муниципальных органов власти);
- информационно-рекламная (получение своевременной и полной информации о потенциальных партнерах, потребителях и поставщиках; доведение информации о предприятии и производимой им продукции (услугах) до различного уровня собственников, органов публичной власти или перспективных партнеров; предоставление специальных форм информационных услуг (аналитические, юридические и т.д.); профессиональное продвижение собственного бренда и предоставляемых услуг. Всё перечисленное является важным фактором успешного функционирования современного бизнеса и

интересует практически всех работодателей. Особый интерес представляется возможностью использования для реализации данной функции общероссийских мероприятий, проводимых ОООР ЖКК или при его участии, а также электронных и печатных средств массовой информации и изданий;

- лоббистская (продвижение интересов работодателя в органах власти и бизнес-среде; различные формы оказания технологической и иной помощи, например, возможность кредитования при выполнении проектов и т.д.);
- дисконтная (одна из функций, являющаяся основой современного бизнеса: использование внутренней, взаимной дисконтной системы и взаимодействие с существующими или создаваемыми внешними дисконтными системами на договорной или корпоративной основе, что позволит членам ОООР ЖКК не только минимизировать расходы, но и увеличить собственные доходы);
- коммутационная (создание и использование системы горизонтальных и вертикальных связей в ОООР ЖКК и РООР ЖКК с целью минимизации звеньев в цепи взаимодействия партнёров, в том числе с использованием механизма логистики);
- культурно-развлекательная (тесно переплетается с коммутационной, в плане личного общения, однако возможна разработка и создание достаточно серьезных программ);
- кадровая (формирование кадрового резерва, создание системы оценки профессионализма специалистов среднего и высшего звена);
- личностная (как вариант культурно-развлекательной).

Кроме того, не следует сбрасывать со счетов и другие функции ОООР ЖКК (общественно-политическую, благотворительную, обучающую), не имеющихсиюминутной практической отдачи, но позволяющие выполнять общественные или политические задачи (например, формировать образ современного предпринимателя отрасли ивосприятия в обществевысокотехнологичной сферы ЖКХ).

Следует отметить, что в современных условиях развития бизнеса в сфере ЖКХ вышеперечисленные практические функции столь тесно переплетены, что их структурирование по группам носит достаточно условный характер.

VI. Основные направления формализации и структурирования деятельности ОООР ЖКК

Одним из необходимых условий эффективной работы в плане реализации практических функций ОООР ЖКК является секционирование членской базы. Для этого все члены ОООР ЖКК в соответствии с их заявлением должны быть определены в одну из категорий:

- ассоциированные члены (РООР ЖКК, иные объединения);
- действительные члены;

Все члены ОООР ЖКК после оплаты ежегодного членского взноса получают:

- Свидетельство установленного образца действительного на время членства в ОООР ЖКК;
- размещение информации в соответствующем блоке единой базы данных ОООР ЖКК на всех применяемых видах носителей, право размещения дополнительной информации о видах деятельности и услуг;
- доступ к специальным проектам и мероприятиям ОООР ЖКК (на безвозмездной основе);
- информацию в печатных средствах, позиционирование о деятельности, членстве на интернет-портале ОООРЖКК.РФ и другое.

Представители ассоциированных членов могут состоять в Комитетах и вести активную работу. К обязанностям ассоциированного члена также относятся:

- разделение целей и уставных задач ОООР ЖКК и настоящей Концепции;
- оплата ежегодного членского взноса.

Учет и решение проблем ассоциированного члена относятся к компетенции Правления ОООР ЖКК.

Прием членов и управление членской базой осуществляется в соответствии с Уставом ОООР ЖКК.

VII. Принципы формирования бюджета ОООР ЖКК

В современных условиях принципы формирования бюджета зависят не только от положений действующего Устава, настоящей Концепции, но и от выбираемых Правлением ОООР ЖКК в соответствии с текущими

задачами технологических схем по их реализации, чем обеспечивается гибкость исполнения текущего бюджета. Бюджет носит консолидированный характер (для учётной и управленческой политики).

Доходная часть бюджета ОООР ЖКК состоит:

- доходы от деятельности коммерческих проектов, дочерних и (или) зависимых структур;
- доходы от предпринимательской, в том числе внешнеэкономической, деятельности;
- ежегодные членские взносы всех членов ОООР ЖКК;
- целевые и иные взносы, добровольные пожертвования как членов ОООР ЖКК, так и не состоящих членами юридических и физических лиц, а так же государственных грантов и частных добровольных взносов.

Расходная часть бюджета ОООР ЖКК направляется на:

- расходы на содержание помещений и коммунальные услуги;
- расходы на содержание штатного аппарата;
- административные и организационно-технические и хозяйственные расходы;
- представительские расходы;
- расходы на привлеченных специалистов и Экспертов для работы Наблюдательного Совета, Комитетов и Комиссий ОООР ЖКК;
- постоянного и разового субсидирования, выдачи займов или поручительств членам ОООР ЖКК, в том числе при проведении общественно-важной работы для всех (большинства) членов;
- расходы на проведение специальных мероприятий;
- расходы на целевые благотворительные программы.

Часть расходов на специальные мероприятия и целевые благотворительные программы могут финансироваться из внебюджетного фонда ОООР ЖКК, формируемого на основе добровольных пожертвований и спонсорских взносов и управляемого непосредственно Президентом при участии Правления ОООР ЖКК.

VIII. Заключительные положения

Настоящая Концепция деятельности ОООР ЖКК, может быть использована РООР ЖКК для решения своих целей и задач, не носит

всеобъемлющий характер, так как ряд вопросов деятельности не затронуты или затронуты не в полной мере, а лишь обозначены. Детализация отдельных вопросов в рамках реализации гражданско-правовых и договорных отношений (которые в совокупности с Концепцией и составят организационно-технические мероприятия деятельности ОООР ЖККи его членов) ввиду большого количества нормативно-методических и технологических документов в основной массе предназначена для Экспертов и исполнителей, задействованных в мероприятиях по их выполнению.

Разработчики Концепции:

Президент ОООР ЖКК

Вице-Президент ОООР ЖКК

Ревизор ОООР ЖКК

Член Правления ОООР ЖКК

Исполнительный директор ОООР ЖКК

Кочегаров А. Д.

Филимонов С. Л.

Нефёдова Л. П.

Лавров С. И.

Нефёдов В.А.

08 декабря 2016 года