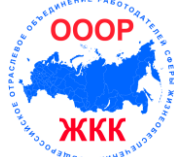


ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ СФЕРЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ



Адрес местонахождения: 108811, город Москва,
22-ой км. Киевского шоссе, домовладение 4, строение 5, офис 502Е-18
Web-site: www.оооржжк.рф E-mail: jkk@allcity.ru Тел./факс +7 (495) 204-23-65

Исх. № 43-АК/2025 от 02 сентября 2025г.
На № _____ от _____ 202_г.

**Президенту
Российского союза промышленников и
предпринимателей, Координатору стороны
работодателей в Российской трехсторонней
комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений
А.Н. Шохину**

Уважаемый Александр Николаевич!

Общероссийское отраслевое объединение работодателей сферы жизнеобеспечения (далее – ОООР ЖЖК) благодарит Вас за оперативное инициирование рассмотрения на рабочих группах РТК проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Основы ценообразования в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, далее – Проект ППРФ) и сообщает следующее.

Проект ППРФ от 29.08.2025 года, размещенный на regulation.gov.ru отличается по форме и содержанию от того, который 15.08.2025 года был направлен в РТК письмом ФАС России за № ВК/77060-ПП/25 для ознакомления и доведен до РСПП письмом Ответственного секретаря РТК от 22.08.2025 № 75308-П24РТК.

По мнению ОООР ЖЖК Проект ППРФ не направлен на гармонизацию с трудовым законодательством при регулировании социально-трудовых и связанных экономических отношений в процессе государственного тарифного регулирования ресурсоснабжающих организаций сферы ЖКХ, не обеспечивает в должной мере реализацию принципов социального партнерства и требует существенной доработки.

4 сентября т. г. планируется рассмотрение Проекта ППРФ на рабочих группах РТК и ОООР ЖЖК направляет предложения по Проекту ППРФ, размещенному на regulation.gov.ru, приведенные в приложении к настоящему письму.

Данные замечания/предложения в целом согласованы с Общероссийским профессиональным союзом работников жизнеобеспечения.

Приложения:

1. Основные предложения и замечания по Проекту ППРФ.
2. Предлагаемые формулировки в проект решения рабочей группы.
3. Проект ППРФ, размещенный на regulation.gov.ru.

С уважением,

Президент ОООР ЖЖК,

Член РТК и Правления ООР РСПП

А. Д. Кочегаров

Основные предложения и замечания по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Основы ценообразования в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами)

В Изменениях, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации (далее – Изменения):

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 44, ст. 6022; 2022, № 3, ст. 576; № 42, ст. 7182; 2024, № 43, ст. 6409; № 52, ст. 8349; 2025, № 17, ст. 2152; № 22 (часть I), ст. 2858):

в подпункте «а»:

1) в пункте 10¹ Основ ценообразования в сфере теплоснабжения исключить слово «однократно». *Основание: в Изменениях предусмотрено поэтапное и равномерное доведение уровня оплаты труда до необходимых уровней в течении 3 лет, поэтому слово «однократно» противоречит данному утверждению.*

2) в пункте 10¹ Основ ценообразования в сфере теплоснабжения необходимо изменить срок предоставления заявления в 2025 году с 25 сентября на 15 октября для возможности подготовить обоснованное заявление о пересмотре.

3) пункт 10² предлагается изложить в следующей редакции:

«При определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку по заявлению о пересмотре расходов на оплату труда, численность работников определяется в соответствии действующим по состоянию на дату направления такого заявления штатным расписанием регулируемой организации, соответствующим нормативной численности, с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, рассчитанной в соответствии с типовыми (межотраслевыми, отраслевыми, профессиональными и иными) нормами труда в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.». *Пояснение: здесь предлагается убрать ограничитель в виде формулировки «...фактической среднесписочной численности, сложившейся за последний отчетный годовой период, увеличенной на 10 процентов, а также скорректированной на индекс изменения количества активов.».*

4) в пункте 10⁶ формулировка «...путем применения ежегодных коэффициентов такого доведения, скорректированных на индексы (с последующей их ежегодной актуализацией), в соответствии с графиком, отраженным в экспертном заключении органа регулирования тарифов, по годам такого доведения.» *вносит неопределенность в понимание какие индексы, какой график? Требуется обоснованное уточнение данного пункта.*

5) пункт 10⁷ фактически нивелирует задачу по повышению расходов на оплату труда формулировкой «...но не выше размера, учтенного органом регулирования тарифов при установлении (корректировке) тарифов на указанный период, скорректированном на фактически сложившийся индекс изменения количества активов...», поэтому данную формулировку предлагается исключить.

добавить подпункт «б» следующего содержания:

«пункт 42 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения изложить в следующей редакции:

42. При определении расходов на оплату труда и взносов на обязательное социальное страхование, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда и взносов на обязательное социальное страхование в соответствии с методическими указаниями согласно трудовому законодательству, включая условия отраслевых тарифных соглашений с учетом:

коллективных договоров, заключенных в регулируемой организации;

темпов роста минимального размера оплаты труда;

темпов роста среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций (в среднем за год к предыдущему году), определенных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант);

прогнозного индекса потребительских цен.

При установлении расходов на оплату труда и взносов на обязательное социальное страхование и их ежегодной корректировке в долгосрочном периоде регулирования для этих расходов индекс эффективности операционных расходов применяется в размере 0 процентов.

Расходы на оплату труда, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются исходя из показателей численности работников и расчетных показателей размера оплаты труда в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями и коллективными договорами.

Численность работников определяется в соответствии с утвержденным регулируемой организацией штатным расписанием, соответствующим нормативной численности, с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, рассчитанной в соответствии с типовыми (межотраслевыми, отраслевыми, профессиональными и иными) нормами труда в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.»

далее изменить нумерацию подпунктов «б» и «в» соответственно на «в» и «г».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 20, ст. 2500; 2021, № 32, ст. 6013; 2022, № 5, ст. 777; 2023, № 49 (часть IV), ст. 8758; 2024, № 52, ст. 8349; 2025, № 17, ст. 2152; № 22 (часть I), ст. 2858):

в подпункте «а»:

1) в пункте 8¹ Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения исключить слово «однократно». *Основание: в Изменениях предусмотрено поэтапное и равномерное доведение уровня оплаты труда до необходимых уровней в течении 3 лет, поэтому слово «однократно» противоречит данному утверждению.*

2) в пункте 8¹ Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения необходимо изменить срок предоставления заявления в 2025 году с 25 сентября на 15 октября для возможности подготовить обоснованное заявление о пересмотре.

3) пункт 8² предлагается изложить в следующей редакции:

«При определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку по заявлению о пересмотре расходов на оплату труда, численность работников определяется в соответствии действующим по состоянию на дату направления такого заявления штатным расписанием регулируемой организации, соответствующим нормативной

численности, с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, рассчитанной в соответствии с типовыми (межотраслевыми, отраслевыми, профессиональными и иными) нормами труда в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.». *Пояснение: здесь предлагается убрать ограничитель в виде формулировки «...фактической среднесписочной численности, сложившейся за последний отчетный годовой период, увеличенной на 10 процентов, а также скорректированной на индекс изменения количества активов.».*

4) в пункте 8⁶ формулировка «...путем применения ежегодных коэффициентов такого доведения, скорректированных на индексы (с последующей их ежегодной актуализацией), в соответствии с графиком, отраженным в экспертном заключении органа регулирования тарифов, по годам такого доведения.» *вносит неопределенность в понимание какие индексы, какой график? Требуется обоснованное уточнение данного пункта.*

5) пункт 8⁷ фактически нивелирует задачу по повышению расходов на оплату труда формулировкой «...но не выше размера, учтенного органом регулирования тарифов при установлении (корректировке) тарифов на указанный период, скорректированного на фактически сложившийся индекс изменения количества активов...», поэтому данную формулировку предлагается исключить.

добавить подпункт «в» следующего содержания:

«пункт 52 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения изложить в следующей редакции:

52. При определении расходов на оплату труда и взносов на обязательное социальное страхование, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда и взносов на обязательное социальное страхование в соответствии с методическими указаниями согласно трудовому законодательству, включая условия отраслевых тарифных соглашений с учетом:

коллективных договоров, заключенных в регулируемой организации;

темпов роста минимального размера оплаты труда;

темпов роста среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций (в среднем за год к предыдущему году), определенных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант);

прогнозного индекса потребительских цен.

При установлении расходов на оплату труда и взносов на обязательное социальное страхование и их ежегодной корректировке в долгосрочном периоде регулирования для этих расходов индекс эффективности операционных расходов применяется в размере 0 процентов.

Расходы на оплату труда, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются исходя из показателей численности работников и расчетных показателей размера оплаты труда в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями и коллективными договорами.

Численность работников определяется в соответствии с утвержденным регулируемой организацией штатным расписанием, соответствующим нормативной численности, с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, рассчитанной в соответствии с типовыми (межотраслевыми, отраслевыми, профессиональными и иными) нормами труда в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.»

далее изменить нумерацию подпункт «в» на «г».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 23, ст. 3331; № 45 (часть II), ст. 6263; 2018, № 40, ст. 6122; 2019, № 17, ст. 2088; 2021, № 50 (часть IV), ст. 8567; № 13 (часть I), ст. 2242; № 50 (часть IV), ст. 8592; 2022, № 44, ст. 7571; 2024, № 41, ст. 7336; № 41, ст. 6164):

в подпункте «а»:

1) в пункте 4¹ Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами исключить слово «однократно». *Основание: в Изменениях предусмотрено поэтапное и равномерное доведение уровня оплаты труда до необходимых уровней в течении 3 лет, поэтому слово «однократно» противоречит данному утверждению.*

2) в пункте 4¹ Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами необходимо изменить срок предоставления заявления в 2025 году с 25 сентября на 15 октября для возможности подготовить обоснованное заявление о пересмотре.

3) пункт 4² предлагается изложить в следующей редакции:

«При определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку по заявлению о пересмотре расходов на оплату труда, численность работников определяется в соответствии действующим по состоянию на дату направления такого заявления штатным расписанием регулируемой организации, соответствующим нормативной численности, с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, рассчитанной в соответствии с типовыми (межотраслевыми, отраслевыми, профессиональными и иными) нормами труда в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

В отношении Регионального оператора корректировка на изменение количества твердых коммунальных отходов, поступающих на объект, не осуществляется.»

Пояснение: здесь предлагается убрать ограничитель в виде формулировки «...фактической среднесписочной численности, сложившейся за последний отчетный годовой период, увеличенной на 10 процентов, а также скорректированной на индекс изменения количества активов.».

4) в пункте 4⁶ формулировка «...путем применения ежегодных коэффициентов такого доведения, скорректированных на индексы (с последующей их ежегодной актуализацией), в соответствии с графиком, отраженным в экспертном заключении органа регулирования тарифов, по годам такого доведения.» *вносит неопределенность в понимание какие индексы, какой график? Требуется обоснованное уточнение данного пункта.*

5) пункт 4⁷ фактически нивелирует задачу по повышению расходов на оплату труда формулировкой «...но не выше размера, учтенного органом регулирования тарифов при установлении (корректировке) тарифов на указанный период, скорректированном на фактически сложившееся изменение количества твердых коммунальных отходов, поступающих на объект...», поэтому данную формулировку предлагается исключить.

подпункт «б» изложить в следующей редакции:

«б) в Основах ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных указанным постановлением:

абзац третий пункта 2 изложить в следующей редакции:

«базовый уровень операционных расходов» – уровень операционных расходов, установленный на первый год долгосрочного периода регулирования, или уровень операционных расходов, установленный на соответствующий год долгосрочного периода регулирования в связи с пересмотром по основаниям, предусмотренным пунктом 21 настоящего документа, долгосрочных параметров регулирования тарифов;»;

пункт 21 дополнить подпунктом «ж» следующего содержания:

«решение регионального органа регулирования тарифов, принятое на основании заявления о пересмотре расходов на оплату труда регулируемой организации, предусмотренного пунктом 4³ постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

пункт 42 изложить в следующей редакции:

«42. При определении расходов на оплату труда и взносов на обязательное социальное страхование, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда и взносов на обязательное социальное страхование в соответствии с методическими указаниями согласно трудовому законодательству, включая условия отраслевых тарифных соглашений с учетом:

коллективных договоров, заключенных в регулируемой организации;

темпов роста минимального размера оплаты труда;

темпов роста среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций (в среднем за год к предыдущему году), определенных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант);

прогнозного индекса потребительских цен.

При установлении расходов на оплату труда и взносов на обязательное социальное страхование и их ежегодной корректировке в долгосрочном периоде регулирования для этих расходов индекс эффективности операционных расходов применяется в размере 0 процентов.

Расходы на оплату труда, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются исходя из показателей численности работников и расчетных показателей размера оплаты труда в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями и коллективными договорами.

Численность работников определяется в соответствии с утвержденным регулируемой организацией штатным расписанием, соответствующим нормативной численности, с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, рассчитанной в соответствии с типовыми (межотраслевыми, отраслевыми, профессиональными и иными) нормами труда в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.»;

пункт 89 дополнить подпунктом «д» следующего содержания:

«д) доведение средней заработной платы работников регулируемых организаций до уровня, определенного в соответствии с положениями пунктов 4³–4⁴ постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

подпункт «а» пункта 90¹ изложить в следующей редакции:

«а) расходов на оплату труда, определяемых в соответствии с пунктами 42 настоящего документа и 4⁴ постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»»;

подпункт «а» пункта 90⁴ изложить в следующей редакции:

«а) расходов на оплату труда, определяемых в соответствии с пунктами 42 настоящего документа и 4⁴ постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»»;

Предлагаемые формулировки в проект решения рабочей группы:

1. Рассматриваемый проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Основы ценообразования в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами) требует доработки в рамках исполнения требований статьи 75.1 и пункта е⁴ части 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации, а также ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» по обеспечению реализации принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

2. Предложить ФАС России организовать консультации с Общероссийским отраслевым объединением работодателей сферы жизнеобеспечения, Общероссийским профессиональным союзом работников жизнеобеспечения и заинтересованными представителями профессионального сообщества по доработке текста проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Основы ценообразования в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами) для учета представленных социальными партнерами замечаний/предложений в целях исполнения положений Конституции РФ и ФКЗ о Правительстве РФ в процессе государственного тарифного регулирования и проинформировать Секретариат Комиссии о результатах данных консультаций.