



Общероссийский союз
«Федерация Независимых Профсоюзов России»

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119
E-mail: fnprapp@fnpr.ru
http://www.fnpr.ru

Тел.: (495) 938-77-20
Факс: (495) 930-99-83

23.05.2022 № 101-109/81-170 к

Президенту РСПП

На № _____ от _____

Шохину А.Н.

Уважаемый Александр Николаевич!

Направляем Вам Постановление Генерального Совета Федерации Независимых Профсоюзов России № 11-4 «О состоянии охраны труда и необходимых мерах по ее обеспечению», принятое 20 апреля 2022 года.

Приложение: Постановление Генерального Совета ФНПР на 4 листах.

С уважением

Председатель ФНПР

М.В. Шмаков



Общероссийский союз
«Федерация Независимых Профсоюзов России»

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.04.2022

г. Москва

№ 11-4

О состоянии охраны труда
и необходимых мерах
по ее обеспечению

Генеральный Совет Федерации Независимых Профсоюзов России отмечает ухудшение состояния охраны труда, здоровья и безопасности на производстве, обусловленные целенаправленной политикой федеральных органов исполнительной власти по снижению регуляторной нагрузки на бизнес и государственного надзора за охраной труда, отсутствием инструментов мотивации работодателей по улучшению условий труда работников.

В последние пять лет при реализации механизма «регуляторной гильотины» отменены и пересмотрены большинство нормативных правовых актов по охране труда, санитарно-гигиенического законодательства и промышленной безопасности.

С 2019 года ситуация осложнилась пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), что привело к массовым заболеваниям, внедрению новых дистанционных методов взаимодействия и работы. Особенно острой проблема заболеваний на рабочих местах остается для работников сферы здравоохранения.

В 2021 году выявлено 4018 профессиональных заболеваний, в том числе 964 заболевания на предприятиях по добыче угля, 933 случая – в здравоохранении и 395 – в металлургии.

В целом по Российской Федерации наблюдается высокая смертность на рабочих местах от сердечнососудистых заболеваний, несвязанных с производством. Более половины смертельных случаев произошли по причинам общего заболевания. Профсоюзы отмечают низкое качество проведения медицинских осмотров, отсутствие контроля за их проведением, а также ликвидацию медицинских подразделений на предприятиях.

В нарушение конвенциональных норм, обеспечивающих независимость и права государственных инспекторов труда, были приняты федеральные законы «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Введение рискориентированного подхода к государственному контролю (надзору) в области охраны труда позволило организациям малого и среднего бизнеса практически полностью выйти из-под надзора Роструда.

Результатом не до конца продуманных действий федеральных органов исполнительной власти, отсутствия общей концепции развития государственной системы управления охраной труда и системы защиты здоровья работников стал резкий рост травматизма и профессиональной заболеваемости в 2021 году.

Так, в прошедшем году произошел 5491 несчастный случай, связанный с производством, что выше на 6% чем в 2020 году, из них 3807 тяжелых несчастных случаев, что на 5,9% выше показателей 2020 года, 347 – групповых случаев и 1337 смертельных случаев, связанных с производством, – на 10 процентов выше показателей 2020 года. В групповых и смертельных случаях в 2021 году страна потеряла 1655 человек, что на 12 процентов больше, чем в 2020 году.

Анализ состояния основных фондов на предприятиях России за 2017-2020 годы показал, что наиболее неблагоприятная ситуация сложилась на предприятиях по транспортировке и хранению, где износ машин и оборудования достиг 71%, на предприятиях по добыче полезных ископаемых износ – 64%, в строительной отрасли – 61%. В базовых отраслях экономики степень износа машин и оборудования более 50% (энергетика, ЖКХ, обрабатывающие производства, сельское и лесное хозяйство). При этом коэффициенты обновления и выбытия в указанных отраслях находятся ниже критических минимумов.

Кроме этого государственное регулирование охраны труда сводится к переизданию нормативных правовых актов без внесения необходимых научно обоснованных изменений.

Введенная в новой редакции раздела 10 Трудового кодекса РФ система оценки профессиональных рисков не получила должной проработки со стороны Минтруда России, что позволяет работодателю произвольно устанавливать уровень риска повреждения здоровья работника. Отсутствие единой методики не позволяет определить качество и полноту оценки профессиональных рисков.

Сложившаяся ситуация создает угрозу жизни и здоровью работников, риск снижения производительности труда и социально-экономического благополучия.

Генеральный Совет ФНПР постановляет:

1. Предложить Правительству Российской Федерации:

1.1. вывести государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (в том числе требований охраны труда) из-под действия

федерального закона № 248 от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с учетом ратифицированной Российской Федерацией Конвенции МОТ 81 «Об инспекции труда в промышленности и торговле»;

1.2. внести изменение в федеральный закон № 220-ФЗ от 28.06.2021 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» в части исключения пункта 23 статьи 1 и восстановления статьи 360 Трудового кодекса РФ.

1.3. Поручить Минтруду России:

- организовать работу по формированию единого федерального центра учета и анализа причин несчастных случаев на производстве и профессионального риска;
- внести в Трудовой кодекс РФ ежегодное установление приемлемого уровня профессионального риска для отраслей и в целом по Российской Федерации;
- разработать методику оценки риска травмирования работников;
- проводить консультации с социальными партнерами по проектам нормативных правовых актов до их направления на рассмотрение рабочих групп Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

2. Членским организациям ФНПР:

- добиваться от работодателей создания условий труда, не наносящих вред здоровью работников; применения действующих методик оценки риска возникновения профессиональных заболеваний у работников, разработанные Роспотребнадзором; организации работы по оздоровлению работников и выявлению первичных признаков заболеваний;

- обеспечить наличие технических инспекторов труда;

- разработать программы обучения для технических инспекторов труда, уполномоченных (доверенных лиц) по охране труда профсоюзов с учетом особенностей отрасли) при участии Открытого института охраны труда, промышленной безопасности и экологии Академии труда и социальных отношений;

- обеспечить целевое обучение вновь назначенных технических инспекторов труда;

- организовать работу по заключению соглашений о взаимодействии с территориальными органами Роструда, Ростехнадзора, Роспотребнадзора и Прокуратуры РФ, предусмотрев в них порядок привлечения к проведению контрольных (надзорных) мероприятий профсоюзных инспекторов труда;

- направлять обращения в органы прокуратуры о нарушении прав работников на безопасный труд в случаях не устранения работодателем (его представителем) указанных в представлениях об устранении нарушений требований трудового законодательства, охраны труда на рабочих местах, условий отраслевых соглашений и коллективных договоров.

3. Департаменту охраны труда и экологии Аппарата ФНПР:

- пересмотреть в соответствии с актуальными требованиями законодательства Положение о технической инспекции труда и Типовое положение об уполномоченном (доверенном лице) по охране труда профсоюзов;
- проводить повышение квалификации главных технических инспекторов труда членских организаций ФНПР не реже одного раза в три года совместно с Открытым институтом охраны труда, промышленной безопасности и экологии Академии труда и социальных отношений.

