



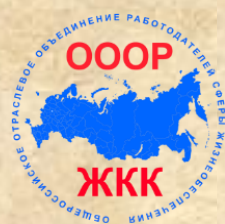
ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ СФЕРЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ (официальное сокращенное наименование – ОООР ЖКК)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ТАРИФНОЕ СОГЛАШЕНИЕ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2023- 2025 ГОДЫ (ФОТС) КАК ОСНОВА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОТРАСЛЕВОЙ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА (ОССП) ДЛЯ ОТВЕТСТВЕННЫХ РАБОТОДАТЕЛЕЙ ПРИ ГОСУДАРСТВЕННОМ ТАРИФНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ

Сообщение ОООР ЖКК на Всероссийской тарифной конференции 2023 года

ФОТС – правовой акт федерального уровня в системе трудового права (статья 5 ТК РФ) в отраслевой системе социального партнерства (ОССП), регулирующий социально-трудовые отношения и устанавливающий общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений (статья 45 ТК РФ)

**СОЦИАЛЬНЫЕ ПАРТНЕРЫ ОССП
НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ – СТОРОНЫ ФОТС**



Общероссийское отраслевое объединение работодателей сферы жизнеобеспечения (ОООР ЖКК).



Общероссийский профессиональный союз работников жизнеобеспечения (Профсоюз жизнеобеспечения).

ТИТУЛЬНЫЕ ПАРТНЕРЫ ПО РАЗВИТИЮ ОССП В СФЕРЕ ЖКХ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ



Общероссийское объединение работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей» (РСПП).



Торгово-промышленная палата Российской Федерации (ТПП РФ).

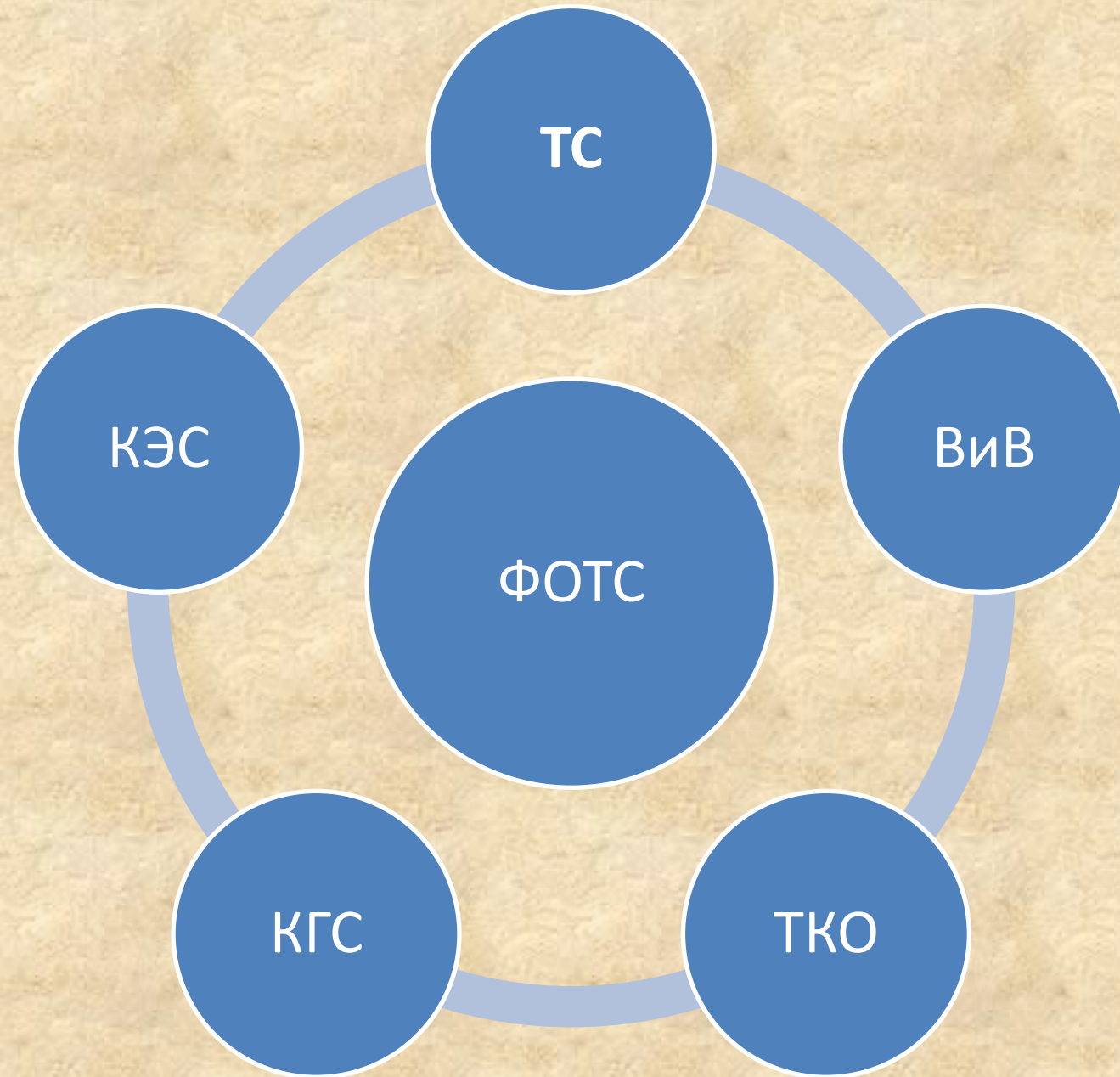


Федеральная служба по труду и занятости. Соглашение между Рострудом, ОООР ЖКК и Профсоюзом жизнеобеспечения о взаимодействии.



Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Соглашение между Минстроем России, ОООР ЖКК и Профсоюзом жизнеобеспечения о развитии ОССП.

ИМПЕРАТИВНЫЙ ХАРАКТЕР ФОТС ДЛЯ КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЫ



ТС – теплоснабжение;
ВиВ – водоснабжение и водоотведение;
КЭС – коммунальное электроснабжение;
КГС – коммунальное газоснабжение;
ТКО – обращение с твердыми коммунальными отходами;

В разрезе ОКВЭД2 и ОКПД2 в Приложениях №4 и № 5 к ФОТС.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ФОТС ПРИ ЦЕНООБРАЗОВАНИИ РЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЖКХ

Статья 75.1 Конституции РФ

(в РФ обеспечивается социальное партнерство)

+

пункт е⁴ части 1 статьи 114

(Правительство РФ обеспечивает реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений)

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ФОТС ПРИ ЦЕНООБРАЗОВАНИИ РЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЖКХ

Трудовой кодекс РФ

ТК РФ в сфере регулирования трудовых и связанных с ними экономических отношений обладает наивысшей юридической силой (статья 5 ТК РФ)

Акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области тарифного регулирования, устанавливающие цены (тарифы) и регулирующие экономические отношения, которые непосредственно связаны с трудовыми, не должны противоречить ТК РФ, а также иным актам федерального уровня (статья 5 ТК РФ).

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ФОТС ПРИ ЦЕНООБРАЗОВАНИИ РЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЖКХ

ФЗ «Об обязательных требованиях» от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (Статья 3, Часть 7)

В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами разной юридической силы, подлежат применению обязательные требования, установленные нормативным правовым актом большей юридической силы.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ФОТС ПРИ ЦЕНООБРАЗОВАНИИ РЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЖКХ

Законодательство о государственном тарифном регулировании

Основы ценообразования:

от 13.05.2013 № 406, от 29.12.2011 № 1178, от 30.05.2016 № 484, от 22.10.2012 № 1075

Методические указания:

от 27.12.2013 № 1746-э, от 06.08.2004 № 20-э/2, от 21.11.2016 № 1638/16, от 13.06.2013 № 760-э

По всем регулируемым видам деятельности в сфере ЖКХ содержит положения об установлении расходов на оплату труда персонала – на основании / в соответствии / с учетом отраслевых тарифных соглашений

ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ФОТС ПРИ ЦЕНООБРАЗОВАНИИ РЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЖКХ

В ЖКХ входит несколько регулируемых сфер хозяйственной деятельности (подотраслей), осуществляемых организациями теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, коммунального электроснабжения и газоснабжения (в контексте ОКВЭД это зафиксировано в Приложении №4 к ФОТС). По информации ФАС России, всего порядка 28 тысяч регулируемых организаций, из которых подавляющее количество составляют РСО ЖКХ, что создает значительную электоральную платформу для ФОТС, так как ФОТС прошло процедуру распространения с использованием механизмов статьи 48 ТК РФ письмом-предложением Минтруда России.

ФОТС прошло процедуру распространения, предусмотренную статьей 48 ТК РФ (письмо-предложение Минтруда России от 1 июля 2022 г. № 14-4/10/В-8784) и в силу статьи 22 ТК РФ обязывает РСО, являющихся работодателями исполнять условия ФОТС в комплексе.

Пунктом 1.10 ФОТС обязательным условием, дающим право на применение его норм при ценообразовании является официальное участие организации-работодателя в отраслевой системе социального партнерства, зафиксированное записью в Федеральном реестре, администрируемом ОООР ЖКК.

В соответствии с законодательством о государственном тарифном регулировании и пунктами 1.13 и 1.22.1 ФОТС органы тарифного регулирования должны учитывать параметры ФОТС для РСО, которые имеют на это право.

В соответствии с трудовым законодательством (статья 135 ТК РФ) и пунктом 1.22.1 ФОТС органы тарифного регулирования не могут пересматривать системы оплаты труда в РСО ЖКХ (влияя на размер нормативной и штатной численности, тарифные коэффициенты и иные параметры локальной системы регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений).

ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ФОТС ПРИ ЦЕНООБРАЗОВАНИИ РЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЖКХ

Значимые практические обстоятельства распространения и действия ФОТС:

- Действует в полном объеме, включая право на применение при государственном тарифном регулировании для РСО ЖКХ, являющиеся участниками ОССП, запись о которых внесена в Федеральный реестр, администрируемый ОООР ЖКК.
- Распространено фактически на все РСО ЖКХ (не присутствующие в Реестре), которые не представили письменный мотивированный отказ на письмо-предложение Министра труда и социальной защиты Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № 14-4/10/В-8784, что обязывает исполнять условия ФОТС в отношении работников, но при этом не дает право этим РСО ЖКХ на применение параметров ФОТС при государственном тарифном регулировании до момента включения записи о них в Федеральный реестр.
- Регулирует отношения по оплате, охране, нормированию труда и другим социально-трудовым вопросам, включая экономическую составляющую такого регулирования.

Основные риски неисполнения условий ФОТС:

- угроза банкротства в связи с судебным понуждением со стороны работников выполнять условия ФОТС без финансового обеспечения соответствующих расходов в составе необходимой валовой выручки РСО (Например в Определении ВС РФ от 13.03.2023 по делу № 32-КГПР22-9-К1);
- кадровый дефицит, из-за невозможности обеспечить производственные потребности квалифицированными кадрами вследствие сложившегося низкого уровня оплаты труда в РСО ЖКХ и низкой мотивации труда;
- социальная напряженность в трудовых коллективах;
- некачественные коммунальные услуги и связанные санкционные риски;
- повышенная аварийность и значительное количество инцидентов из-за недостаточной квалификации персонала, приводящие в том числе к финансовым потерям.

ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ФОТС ПРИ ЦЕНООБРАЗОВАНИИ РЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЖКХ

Процедура присоединения к ФОТС в целях его применения при государственном тарифном регулировании:

- ❑ Наличие у РСО ЖКХ членских отношений с ОООР ЖКК напрямую или путем участия в членской базе региональных отраслевых объединений работодателей и иных некоммерческих организаций, основанных на членстве, которые в свою очередь являются членами ОООР ЖКК. Членские отношения регулируются Федеральным законом от 27 ноября 2002 года № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей» и организационно-методическими документами ОООР ЖКК.
- ❑ Присоединение к ФОТС на основе соглашения с ОООР ЖКК об участии в отраслевой системе социального партнерства. Данные отношения регулируются гражданским законодательством, статьей 48 ТК РФ и организационно-методическими документами ОООР ЖКК.

И в том и в другом случае запись об РСО ЖКХ включается в Федеральный реестр участников отраслевой системы социального партнерства, находящийся в открытом доступе на официальном интернет-портале ОООР ЖКК по адресу:

<http://портал.оооржкк.рф/reestry/reestr-chlenov-i-uchastnikov-osspp.php>

РСО ЖКХ, не являющиеся ответственными работодателями и участниками ОССП, не имеют право на применение параметров ФОТС при государственном тарифном регулировании.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ООПР ЖКХ И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

- ❑ Участие в работе Экспертного совета по вопросам ЖКХ при Федеральной антимонопольной службе.
- ❑ Формирование предложений для Федеральной антимонопольной службы по расширению и укреплению взаимодействия сторон ФОТС с федеральным регулятором.
- ❑ Обсуждение с ФАС России вопросов введения в регулирование программ социального развития унитарных предприятий ЖКХ (как альтернативу запрету на расчетную предпринимательскую прибыль).
- ❑ Разъяснительная работа, которая на постоянной основе ведется по запросам органов тарифного регулирования.
- ❑ Участие в обсуждении тематики тарифного регулирования на площадке Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.
- ❑ Форматирование региональных отраслевых систем социального партнерства в целях содействия реализации сбалансированной тарифной политики с привлечением к участию органов власти, включая органы регулирования.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОООР ЖКК ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРОЦЕССА ГОСУДАРСТВЕННОГО ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В целях обеспечения баланса интересов хозяйствующих субъектов и потребителей услуг (ресурсов) РСО ЖКХ

Предложения организационного характера:

- ❑ наряду с экспертизой, которую осуществляют органы регулирования ведение в широкую практику и стимулирование механизма негосударственной экспертизы обоснованности расходов РСО ЖКХ на персонал и других расходов, включаемых в необходимую валовую выручку (несмотря на то, что действующими положениями нормативного правового регулирования предусмотрена возможность инициативной экспертизы, фактически этот механизм не применяется);
- ❑ привлечение к процессу государственного регулирования тарифов сторон отраслевого социального партнерства – объединений работодателей и профсоюзов (по аналогии с проектируемыми нормами участия советов потребителей);
- ❑ Разработка и подписание рамочного соглашения с ФАС России по организации взаимодействия, включающего механизмы взаимодействия с региональными органами регулирования.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОООР ЖКК ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ПРОЦЕССА ГОСУДАРСТВЕННОГО ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В целях обеспечения баланса интересов хозяйствующих субъектов и потребителей услуг (ресурсов) РСО ЖКХ

Предложения по совершенствованию нормативной правовой базы государственного тарифного регулирования (ТС, ВиВ, ТКО и КЭС):

- ❑ Введение положений в основы ценообразования по регулируемым видам деятельности учета минимального размера оплаты труда в РФ (МРОТ), который ежегодно устанавливается государством (в ПП РФ от 13.05.2013 № 406 – добавить п.33(3) и скорректировать п.52), в ПП РФ от 29.12.2011 № 1178 – скорректировать п.7 и п.26, в ПП РФ от 30.05.2016 № 484 – добавить п.21(1), скорректировать п.42, в ПП РФ от 22.10.2012 № 1075 – скорректировать п.2, п.42, п.51) с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства. **Формулировки предлагаемых изменений более подробно приведены на следующих слайдах.**
- ❑ В методические указания по регулируемым видам деятельности внести **соответствующие изменения**, предусматривающие обязательную корректировку в сторону увеличения расходов РСО ЖКХ по оплате труда как долгосрочных параметров регулирования в случае, если темпы роста МРОТ на следующий календарный год превышают индекс потребительских цен. Данную корректировку проводить с учетом параметров отраслевых тарифных соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства. В этом случае ФОТ индексируется в соответствии с темпами роста МРОТ.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ООР ЖКК ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ПРОЦЕССА ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ

Абзац 4 пункта 2 Основ ценообразования, утвержденных ПП РФ от 22.10.2012 № 1075 предлагается сформулировать следующим образом:

«долгосрочные параметры регулирования» - параметры расчета тарифов, устанавливаемые органом регулирования на долгосрочный период регулирования, в течение которого они не пересматриваются, за исключением случаев предусмотренных настоящим документом;

Пункт 42 Основ ценообразования, утвержденных ПП РФ от 22.10.2012 № 1075 предлагается сформулировать следующим образом:

42. При определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом **минимального размера оплаты труда, установленного в Российской Федерации** и прогнозного индекса потребительских цен.

При увеличении минимального размера оплаты труда в Российской Федерации на очередной календарный год с темпами роста выше значения индекса потребительских цен, расходы на оплату труда корректируются в этом календарном году в сторону увеличения с учетом параметров отраслевых тарифных соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства.

В пункте 51 Основ ценообразования, утвержденных ПП РФ от 22.10.2012 № 1075 добавить дополнительный абзац после восьмого абзаца, следующего содержания:

установление федеральным законом на соответствующий год минимального размера оплаты труда со значением выше темпов роста индекса потребительских цен.

Примечание: в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» невозможно уменьшение МРОТ в следующем календарном году относительно показателя МРОТ на текущий год (часть 6 статьи 1).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОООР ЖКК ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ПРОЦЕССА ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СФЕРЕ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

Добавить пункт 33 (3) Основ ценообразования, утвержденных ПП РФ от 13.05.2013 № 406, следующего содержания:

33(3). Долгосрочные параметры подлежат пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования, в случае установления федеральным законом на соответствующий год минимального размера оплаты труда со значением выше темпов роста индекса потребительских цен.

Пункт 52 Основ ценообразования, утвержденных ПП РФ от 13.05.2013 № 406 предлагается сформулировать следующим образом:

52. При определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с методическими указаниями с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом **минимального размера оплаты труда, установленного в Российской Федерации** и прогнозного индекса потребительских цен.

При увеличении минимального размера оплаты труда в Российской Федерации на очередной календарный год с темпами роста выше индекса потребительских цен, расходы на оплату труда корректируются в этом календарном году в сторону увеличения с учетом параметров отраслевых тарифных соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства.

Примечание: в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» невозможно уменьшение МРОТ в следующем календарном году относительно показателя МРОТ на текущий год (часть 6 статьи 1).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОООР ЖКК ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ПРОЦЕССА ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО

Добавить пункт 21(1) Основ ценообразования, утвержденных ПП РФ от 30.05.2016 № 484, следующего содержания:

21(1). Долгосрочные параметры подлежат пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования, в случае установления федеральным законом на соответствующий год минимального размера оплаты труда со значением выше темпов роста индекса потребительских цен.

Пункт 42 Основ ценообразования, утвержденных ПП РФ от 30.05.2016 № 484 предлагается сформулировать следующим образом:

42. При определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и планового и (или) фактического уровня фонда оплаты труда, сложившегося за последний период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом официальной статистической информации, предоставляемой или распространяемой субъектами официального статистического учета для соответствующего субъекта Российской Федерации в установленном порядке, о средней заработной плате в регионе по соответствующему виду экономической деятельности с учетом минимального размера оплаты труда, установленного в Российской Федерации и прогнозного индекса потребительских цен.

При увеличении минимального размера оплаты труда в Российской Федерации на очередной календарный год с темпами роста выше индекса потребительских цен, расходы на оплату труда корректируются в этом календарном году в сторону увеличения с учетом параметров отраслевых тарифных соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства.

Примечание: в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» невозможно уменьшение МРОТ в следующем календарном году относительно показателя МРОТ на текущий год (часть 6 статьи 1).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОООР ЖКК ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ПРОЦЕССА ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

В абзац двенадцатый пункта 7 Основ ценообразования, утвержденных ПП РФ от 29.12.2011 № 1178, добавить норму следующего содержания:

Долгосрочные параметры подлежат пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования, в случае установления федеральным законом на соответствующий год минимального размера оплаты труда со значением выше темпов роста индекса потребительских цен.

Пункт 26 Основ ценообразования, утвержденных ПП РФ от 29.12.2011 № 1178 предлагается сформулировать следующим образом:

26. При определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом **минимального размера оплаты труда, установленного в Российской Федерации** и прогнозного индекса потребительских цен.

При увеличении минимального размера оплаты труда в Российской Федерации на очередной календарный год с темпами роста выше индекса потребительских цен, расходы на оплату труда корректируются в этом календарном году в сторону увеличения с учетом параметров отраслевых тарифных соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства.

Примечание: в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» невозможно уменьшение МРОТ в следующем календарном году относительно показателя МРОТ на текущий год (часть 6 статьи 1).



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!