

«Конституция РФ:

Статья 75.1: В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность.»

Статья 114, п.е⁴ ч.1: « Правительство Российской Федерации: е.4) обеспечивает реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;»



ДОКТРИНА ПО РАЗВИТИЮ ОТРАСЛЕВОЙ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«Ничего лучшего не придумало человечество для обеспечения социального мира и стабильного развития экономики, чем социальное партнерство»

*Из речи Президента РФ В.В. Путина 29.01.2018,
при подписании Генерального соглашения между общероссийскими
объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями
работодателей и Правительством Российской Федерации*

УТВЕРЖДЕНО

УТВЕРЖДЕНО

Президент
Общероссийского отраслевого
объединения работодателей сферы
жизнеобеспечения

А.Д. Кочегаров

Председатель
Общероссийского
профессионального союза
работников жизнеобеспечения

А.Д. Василевский

**Доктрина
по развитию отраслевой системы социального партнерства
в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации**

Стратегической целью уставной деятельности Общероссийского отраслевого объединения работодателей сферы жизнеобеспечения (далее – ОООР ЖКК) и Общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения (далее – Профсоюз) является формирование, обеспечение эффективного функционирования и развития общероссийской отраслевой системы социального партнерства в сфере жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее соответственно – ФОССП, ЖКХ, РФ) для:

- защиты на территории РФ охраняемых законом общих, в том числе профессиональных, экономических и имущественных интересов и прав хозяйствующих субъектов сферы ЖКХ (работодателей) – участников ФОССП (далее – Организации ЖКХ)¹, осуществления координации предпринимательской деятельности участников ФОССП;
- защиты на территории РФ охраняемых законом общих, в том числе профессиональных, экономических и имущественных интересов и прав работников сферы ЖКХ – членов Профсоюза.
- снижения рисков банкротства Организаций ЖКХ на базе учета обоснованных расчетов по расходам на персонал в составе тарифов (цен) на оказываемые услуги, формируемых на базе параметров

¹Порядок защиты охраняемых законом интересов и прав Участников ОССП:
[http://портал.ооржкк.рф/tekuschaya/Порядок%20осуществления%20экономической%20защиты%20участников%20ОССП%20\(утв.25.06.2020\).pdf](http://портал.ооржкк.рф/tekuschaya/Порядок%20осуществления%20экономической%20защиты%20участников%20ОССП%20(утв.25.06.2020).pdf)

Федерального отраслевого тарифного соглашения в ЖКХ РФ (далее – ФОТС);

- получения права подачи заявки, в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ, в орган исполнительной власти субъекта РФ на субсидирование выпадающих доходов в связи с принятыми ограничительными мерами в части не полного учета экономически обоснованных тарифов (цен);

- реализации в сфере ЖКХ основных принципов Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на утверждаемые периоды;

- **безусловной поддержки в количественном и качественном развитии профсоюзных организаций Профсоюза;**

- обеспечения устойчивого и надежного функционирования сферы ЖКХ в условиях регуляторного воздействия на хозяйственную деятельность;

- консолидации позиций Организаций ЖКХ в целях усиления влияния на формирование обоснованной социально-экономической политики и развития потенциала участников ФОССП;

- сохранения и развития кадрового потенциала ЖКХ, повышение уровня и качества профессионального образования, подготовки и переподготовки кадров;

- создания безопасных условий работы и оплаты труда работников ЖКХ, соответствующей их квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда;

- организации информационно-методологического взаимодействия с Федеральным Собранием РФ, Правительством РФ, другими органами публичной власти, Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений, Общероссийским объединением работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей», Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, другими общественными и профессиональными организациями и профсоюзом по выработке и реализации государственной политики в отрасли ЖКХ, в том числе при обсуждении проектов нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в жилищно-коммунальной сфере;

- создания публичной площадки для профессионального обсуждения и решения имеющихся проблем с участием органов публичной власти всех уровней, ресурсоснабжающих, управляющих и обслуживающих организаций и потребителей жилищных и коммунальных услуг на основе соблюдения требований законодательства, построения бесконфликтных бизнес-процессов

и обеспечения баланса интересов их участников, внедрения современных управленческих и производственных технологий;

- совершенствования нормативно-технической базы деятельности ЖКХ в рамках работы Научно-технического совета ОООР ЖКК с активным участием профсоюзной стороны;

- рассмотрения перспективных вопросов развития ФОССП Наблюдательным советом ОООР ЖКК и Президиумом Центрального комитета Профсоюза;

- реализации механизмов:

- содействия, оказываемого в силу законодательства РФ, органами публичной власти в праве работодателей и работников на объединение;

- экспертной оценки (негосударственной экспертизы) расходов Организаций ЖКХ – участников ФОССП по предоставлению жилищно-коммунальных услуг (ресурсов) в рамках ценообразования жилищных услуг и государственного тарифного регулирования коммунальных услуг (ресурсов) для балансирования интересов потребителей услуг (ресурсов), органов публичной власти (в том числе органов государственного тарифного регулирования) и Организаций ЖКХ (работодателей и работников);

- участия ОООР ЖКК и Профсоюза в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, в формировании и реализации государственной политики в отрасли жизнеобеспечения в сфере социально-трудовых и экономических отношений;

- поддержки, оказываемой органами публичной власти в силу законодательства РФ (в том числе на основании части 2 статьи 2 Федерального закона от 27.11.2002 № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей»), ОООР ЖКК и Профсоюза как социально ориентированных некоммерческих организаций, включая предоставление работодателям, являющимся Членами ОООР ЖКК, а также иным участникам ФОССП, в соответствии с законодательством о налогах и сборах льгот по налогообложению в части их взносов в объединения работодателей, а также реализации преференций работникам по профсоюзной линии;

- создания органами публичной власти других условий, стимулирующих участие работодателей в ФОССП и работников в Профсоюзе.

По линии работодателей ФОССП интегрирована в национальную систему путем членства ОООР ЖКК в Общероссийском объединении работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей», по профсоюзной линии – путем членства Профсоюза в Федерации Независимых Профсоюзов России.

Развитие ФОССП реализуется в соответствии с Конституцией и трудовым законодательством Российской Федерации, а также другими нормативно-правовыми актами на основании следующих доктринальных подходов:

- ФОССП функционирует на основе социального партнерства работодателей и работников отрасли в лице их полномочных представителей – ОООР ЖКК и Профсоюза и реализации отраслевого правового акта социального партнерства – Федерального отраслевого тарифного соглашения в ЖКХ РФ с учетом рекомендаций Отраслевой комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, сформированной на паритетных началах ОООР ЖКК и Профсоюзом.

- ФОССП является федеральной отраслевой площадкой для регулирования социально-трудовых и экономических отношений в ЖКХ РФ в части обеспечения принципов социального партнерства, предназначенной для решения вопросов защиты экономических интересов Организаций ЖКХ и социально-трудовых прав работников, в том числе по:

- совершенствованию профессиональной подготовленности и повышению кадровой обеспеченности Организаций ЖКХ;

- установлению сбалансированных основ ценообразования регулируемых и нерегулируемых услуг (ресурсов) Организаций ЖКХ, включающих создание системы экспертной оценки (негосударственной экспертизы) расходов Организаций ЖКХ в целях их обоснования и защиты при ценообразовании жилищных услуг и государственном тарифном регулировании коммунальных услуг (ресурсов);

- повышению уровня оплаты труда в Организациях ЖКХ;

- нормированию труда;

- охране труда;

- модернизации и технологическому переоснащению инженерной коммунальной инфраструктуры;

- внедрению новых моделей и управленческих технологий;

- развитию системы независимой оценки профессиональных квалификаций и внедрению профессиональных стандартов;

- разработке и внедрению систем менеджмента, стандартов качества, стандартов организаций;

- разработке механизмов предотвращения трудовых споров;

- организации профессиональных мероприятий (обучающих, разъяснительных, информационных, согласительных и т.д.), а также мероприятий, повышающих престиж работника отрасли;

➤ проведению управленческой и технологической экспертной оценки экономической деятельности;

➤ отстаиванию экономических интересов Организаций ЖКХ, участников ФОССП, в судебных и внесудебных (досудебных) инстанциях.

▪ Развитие ФОССП может осуществляться на базе соглашений с федеральными органами исполнительной власти (далее – ФОИВ), реализующими государственную политику в сфере ЖКХ и в сфере труда.

▪ В рамках ФОССП организуется взаимодействие с ФОИВ (Минстрой России, Минприроды России, Минэнерго России, Минтруд России, Минэкономразвития России, Роструд, ФАС России, Генеральная прокуратура), а также планомерная работа в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

▪ **Формирование ФОССП базируется на консолидации интегрированных в нее региональных ОССП (далее – РОССП).**

▪ Формирование действенной РОССП или активация ее деятельности осуществляется на базе Федерального отраслевого тарифного соглашения в ЖКХ РФ (далее – ФОТС), регионального ОТС (в случае, если оно улучшает параметры ФОТС), регионального соглашения о развитии РОССП, соответствующего распорядительного документа Правительства субъекта РФ (далее – СРФ) и плана, утвержденного уполномоченными органами исполнительной власти СРФ.

▪ РОССП функционирует на основе социального партнерства работодателей и работников ЖКХ в лице их полномочных представителей в лице регионального отраслевого объединения работодателей ЖКХ (далее – РООР ЖКХ) и Региональной организации Профсоюза.

▪ При отсутствии РООР ЖКХ в СРФ (до момента создания, при отсутствии возможности создания) базовые функции РООР ЖКХ осуществляются ОООР ЖКХ.

▪ РОССП является региональной отраслевой площадкой для реализации отраслевой политики регулирования социально-трудовых и экономических отношений в ЖКХ СРФ на основе обеспечения принципов социального партнерства, предназначенной для решения вопросов защиты интересов Организаций ЖКХ (работодателей и работников) в органах публичной власти в процессе:

➤ ценообразования услуг (ресурсов) Организаций ЖКХ в СРФ;

➤ формирования высокопрофессиональных трудовых коллективов;

➤ установления эффективных систем оплаты, нормирования и охраны труда;

➤ предотвращения трудовых споров;

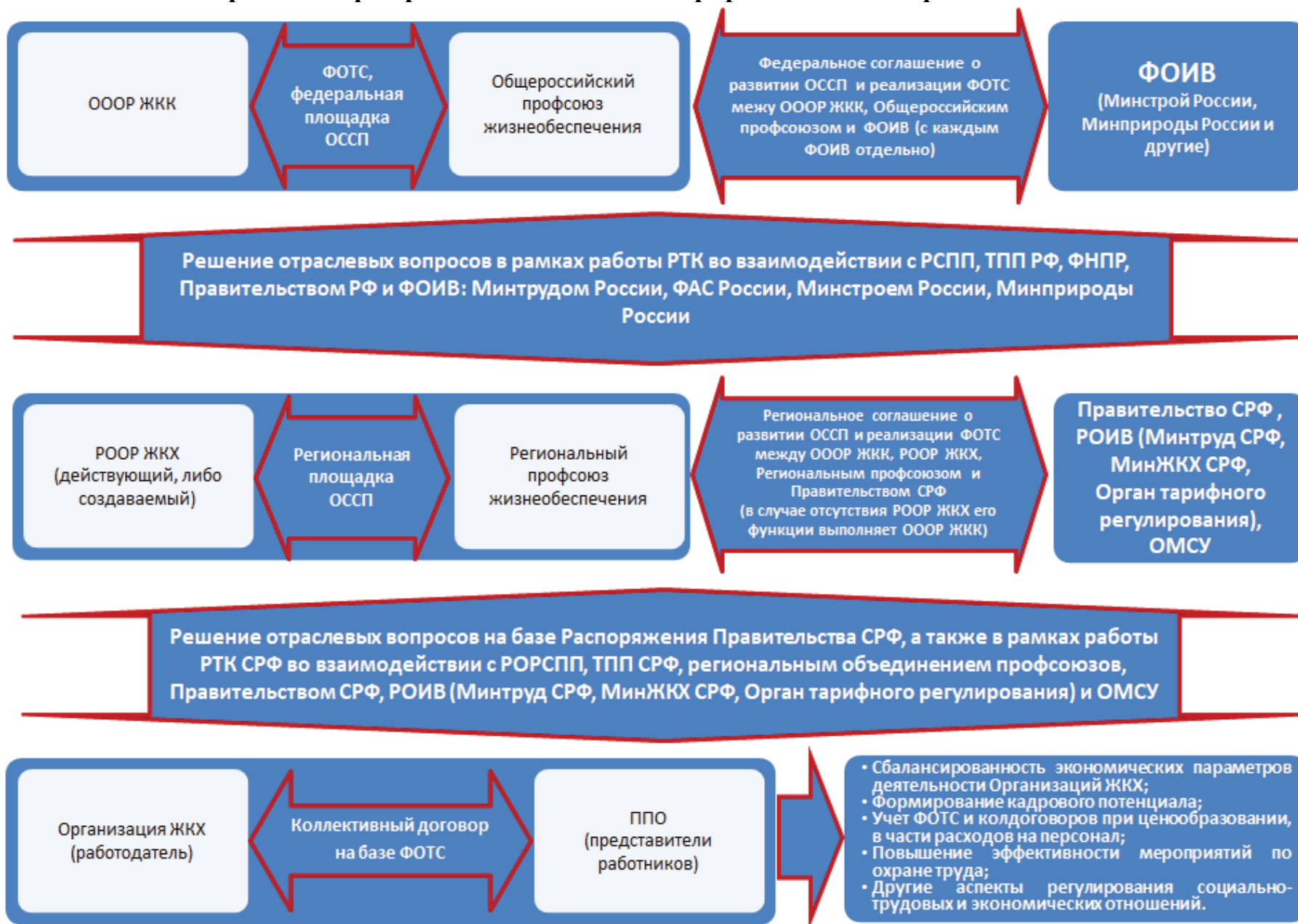
➤ оценки профессиональных квалификаций работников Организаций ЖКХ;

➤ проведения профессиональных мероприятий (обучающих, разъяснительных, информационных, согласительных и т.д.), а также мероприятий, повышающих престиж работника отрасли;

➤ проведения отраслевых конкурсов профессионального мастерства.

▪ В рамках РОССП организуется активное взаимодействие с органами публичной власти по ЖКХ, труду, государственному тарифному регулированию, государственному жилищному надзору, а также с государственной инспекцией труда, органами прокуратуры. Обеспечивается планомерная работа в региональной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Модель развития федеральной ОССП и интегрированных в нее региональных ОССП



ГЛОССАРИЙ

- ОССП** – Отраслевая система социального партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве;
- ФОССП** – Федеральная площадка отраслевой системы социального партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве;
- РОССП** – Региональная площадка отраслевой системы социального партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве;
- ОООР ЖКК** – Общероссийское отраслевое объединение работодателей сферы жизнеобеспечения;
- Общероссийский профсоюз жизнеобеспечения** – Общероссийский профессиональный союз работников жизнеобеспечения;
- ФОТС** – Федеральное отраслевое тарифное соглашение в ЖКХ РФ на 2023-2025 годы (утв. ОООР ЖКК и Общероссийским профсоюзом жизнеобеспечения);
- РТК** – Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений;
- РСПП** – Российский союз промышленников и предпринимателей;
- ТПП РФ** – Торгово-промышленная палата Российской Федерации;
- ФНПР** – Федерация Независимых Профсоюзов России;
- СРФ** – субъект Российской Федерации;
- РОИВ** – Региональные органы исполнительной власти;
- ОМСУ** – Орган местного самоуправления;
- РТК СРФ** – Региональная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений;
- Региональный профсоюз жизнеобеспечения** – Территориальная организация Общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения;
- РООР ЖКХ** – Региональное отраслевое объединение работодателей жилищно-коммунального хозяйства (Может иметься в наличии или отсутствовать в СРФ. Региональным соглашением о развитии ОССП и реализации ФОТС в случае отсутствия предусматривается его создание);
- РОРСПП** – Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей;
- ТПП СРФ** – Торгово-промышленная палата субъекта Российской Федерации;
- Распоряжения Правительства СРФ** – Распорядительный акт Правительства субъекта Российской Федерации, устанавливающий порядок межведомственного взаимодействия и ответственных за разработку и актуализацию Плана развития региональной ОССП.

Базовые нормативные правовые и организационные основы функционирования и развития отраслевой системы социального партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации

Нормативные правовые основы:

- Конституция Российской Федерации (статья 75.1, п.е⁴ ч.1 статьи 114);
- Трудовой кодекс Российской Федерации (в том числе статья 22, раздел II: статьи 24,25, 27, 31, 33, 48 и другие нормы ТК РФ);
- Федеральный закон «Об объединениях работодателей»;
- Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»;
- Федеральный закон «О независимой оценке квалификации»;
- Федеральный закон «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»;
- Нормативные правовые акты в сфере государственного тарифного регулирования;
- Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации;
- Решения и рекомендации Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
- Федеральное отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации;
- Региональные акты и соглашения в сфере социального партнерства.

Организационные основы и значимые солидарные усилия Общероссийского отраслевого объединения работодателей сферы жизнеобеспечения и Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения в текущем моменте:

- Совместная работа в рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.
- Активизация взаимодействия с Минтрудом России и с Рострудом (актуализация действующего соглашения).
- Настройка взаимодействия с ФАС России (предложено соглашение).
- Установление новой планки сотрудничества и взаимодействия с Минстроем России (реализуется соглашение), а также совместная работа в рамках деятельности Общественного совета при Минстрое России.
- Проработка вопроса о сотрудничестве с Минприроды России.
- Выработка совместной информационно-разъяснительной политики, в том числе в целях последовательной реализации ФОТС и развития членской базы ОООР ЖКК и Профсоюза.

Алгоритм внедрения модели развития РОССП

- Модель развития РОССП «Соглашение – Распоряжение – План»
<http://портал.оооржкк.рф/model-sozdaniya-regionalnoy-ossip-integrirovannoy-v-obshcherossiyskuyu-ossip.php>;
 - Рассмотрение модели развития РОССП региональными органами власти по труду, по ЖКХ, другими РОИВ с участием РООР ЖКХ (при наличии в СРФ) и Регионального профсоюза жизнеобеспечения;
 - Вынесение модели развития РОССП на утверждение региональной Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК СРФ);
 - Согласование и утверждение Регионального соглашения о развитии региональной ОССП и реализации ФОТС, вовлечение в эти процессы РООР ЖКХ и Профсоюза.
Разработан типовой проект Соглашения, требующий доработки в контексте региональных особенностей с участием РООР ЖКХ (при его наличии)
<http://портал.оооржкк.рф/upload/ПРОЕКТ%20СОГЛАШЕНИЯ%20ОССП.doc>,
без участия РООР ЖКХ (при его отсутствии), но также в целях его создания
[http://портал.оооржкк.рф/upload/ПРОЕКТ%20СОГЛАШЕНИЯ%20ОССП%20\(трехстороннее\).doc](http://портал.оооржкк.рф/upload/ПРОЕКТ%20СОГЛАШЕНИЯ%20ОССП%20(трехстороннее).doc);
 - Принятие регионального акта, определяющего порядок функционирования и развития РОССП и взаимодействия ОООР ЖКК, заинтересованных РОИВ, ОМСУ и профсоюзных и иных организаций в виде распоряжения Правительства субъекта РФ (далее – Распоряжение).
Разработан типовой проект Распоряжения, требующий доработки в контексте региональных особенностей
<http://портал.оооржкк.рф/upload/Проект%20распорядительного%20акта%20СРФ%20по%20ОССП.docx>;
 - В рамках реализации Распоряжения, разработка и утверждение Плана действий по развитию РОССП, в том числе создание или активизацию деятельности РООР ЖКХ, как социального партнера Регионального профсоюза жизнеобеспечения.
Разработан типовой проект плана
<http://портал.оооржкк.рф/upload/ПЛАН%20ОССП.docx>;
 - Осуществление контроля за функционированием РОССП.
- Примечание: внедрение модели позволит установить единообразие подходов к процессам развития предпринимательства, регулирования социально-трудовых и экономических отношений, в том числе в рамках государственного тарифного регулирования коммунальных услуг и ценообразования жилищных услуг, нормализовать ситуацию по оплате, нормированию и охране труда, поднять престиж отрасли и ее работников.**