

ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ СФЕРЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ

(официальное сокращенное наименование – ОООР ЖКК)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ТАРИФНОЕ СОГЛАШЕНИЕ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2023-2025 ГОДЫ (ФОТС) КАК ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И КАДРОВОЙ СТАБИЛЬНОСТИ ДЛЯ СОЦИАЛЬНО ОТВЕТСТВЕННЫХ РАБОТОДАТЕЛЕЙ ПРИ ГОСУДАРСТВЕННОМ ТАРИФНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ

Сообщение ОООР ЖКК на Всероссийской тарифной конференции 2024 года

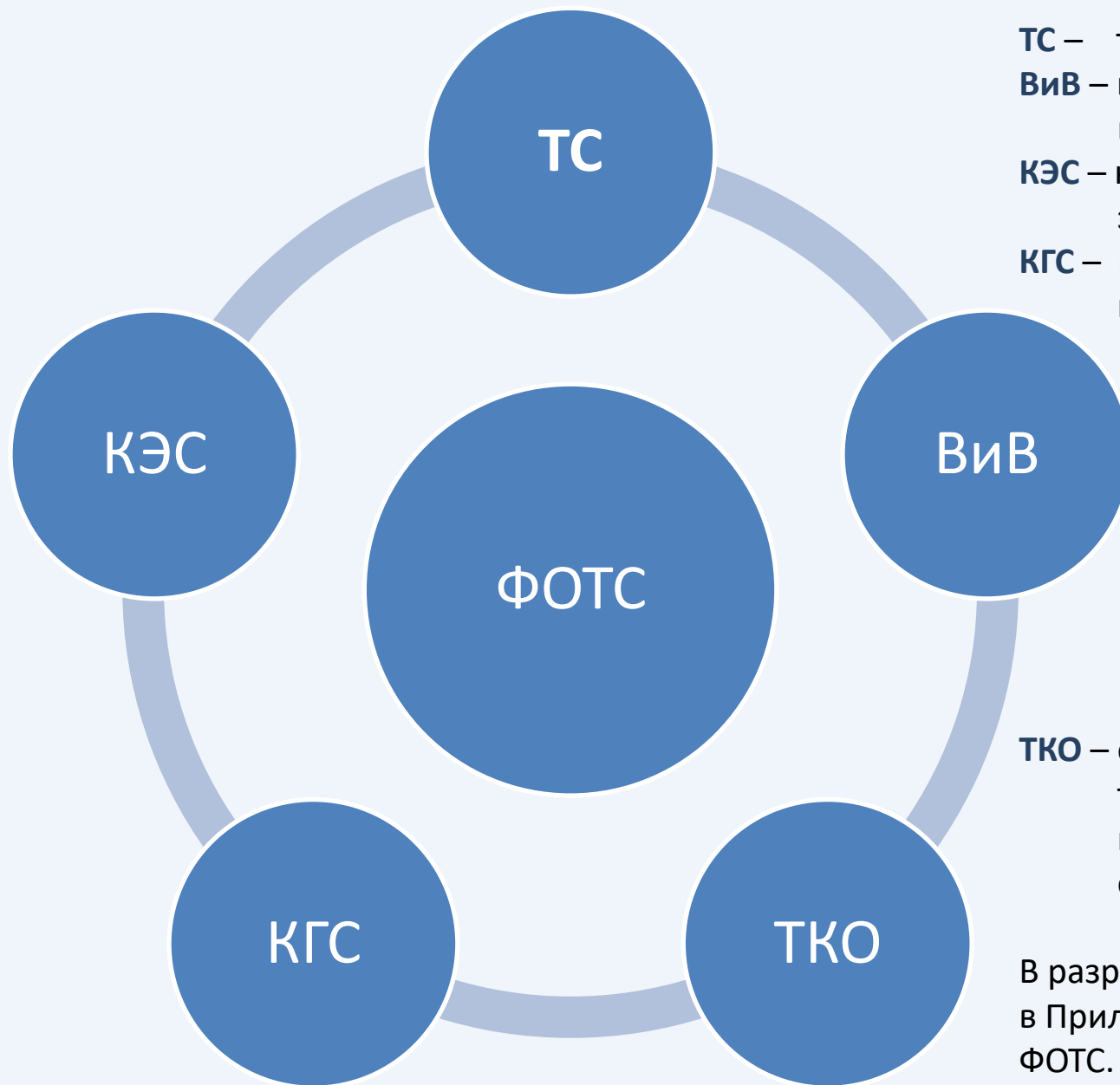
ПРАВОВОЙ СТАТУС ФОТС ДЛЯ СФЕРЫ ЖКХ

ФОТС – правовой акт федерального уровня в системе трудового права (статья 5 ТК РФ) в отраслевой системе социального партнерства (ОССП), регулирующий социально-трудовые отношения и устанавливающий общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений (статья 45 ТК РФ).

Некоторые практические аспекты применения:

- ❑ ФОТС прошло процедуру распространения, предусмотренную статьей 48 ТК РФ (письмо-предложение Минтруда России от 1 июля 2022 г. № 14-4/10/В-8784) и в силу статьи 22 ТК РФ обязывает РСО, являющихся работодателями исполнять условия ФОТС в комплексе его норм.
- ❑ При этом пунктом 1.10 ФОТС обязательным условием, дающим право на применение его норм при ценообразовании является официальное участие организации-работодателя в отраслевой системе социального партнерства, зафиксированное записью в Федеральном реестре, администрируемом ОООР ЖКК.
- ❑ В соответствии с законодательством о государственном тарифном регулировании и пунктами 1.13 и 1.22.1 ФОТС органы тарифного регулирования должны учитывать параметры ФОТС для РСО, которые имеют на это право.
- ❑ В соответствии с трудовым законодательством (статья 135 ТК РФ) и пунктом 1.22.1 ФОТС органы тарифного регулирования не могут пересматривать системы оплаты труда в РСО ЖКХ (влияя на размер нормативной и штатной численности, тарифные коэффициенты и иные параметры локальной системы регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений).

ИМПЕРАТИВНЫЙ ХАРАКТЕР ФОТС ДЛЯ КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЫ



ТС – теплоснабжение;
ВиВ – водоснабжение и водоотведение;
КЭС – коммунальное электроснабжение;
КГС – коммунальное газоснабжение;

ТКО – обращение с твердыми коммунальными отходами;

В разрезе ОКВЭД2 и ОКПД2 в Приложениях №4 и № 5 к ФОТС.

МЕХАНИЗМЫ ПРИСОЕДИНЕНИЯ К ФОТС В ЦЕЛЯХ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ ПРИ ГОСУДАРСТВЕННОМ ТАРИФНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ

Наличие у РСО ЖКХ членских отношений с ОООР ЖКК напрямую или путем участия в членской базе региональных отраслевых объединений работодателей и иных некоммерческих организаций, основанных на членстве, которые в свою очередь являются членами ОООР ЖКК. Членские отношения регулируются Федеральным законом от 27 ноября 2002 года № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей» и организационно-методическими документами ОООР ЖКК.

Присоединение к ФОТС на основе соглашения с ОООР ЖКК об участии в отраслевой системе социального партнерства. Данные отношения регулируются гражданским законодательством, статьей 48 ТК РФ и организационно-методическими документами ОООР ЖКК.

И в том и в другом случае запись об РСО ЖКХ включается в Федеральный реестр участников отраслевой системы социального партнерства, находящийся в открытом доступе на официальном интернет-портале ОООР ЖКК по адресу: <http://портал.оооржкк.рф/reestry/reestr-chlenov-i-uchastnikov-osspp.php>

РСО ЖКХ, не являющиеся ответственными работодателями и участниками ОССП, не имеют право на применение параметров ФОТС при государственном тарифном регулировании.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ФОТС ПРИ ЦЕНООБРАЗОВАНИИ РЕГУЛИРУЕМЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ СФЕРЫ ЖКХ

Законодательство о государственном тарифном регулировании включает императивные положения по установлению размера фонда оплаты труда на базе отраслевых тарифных соглашений (для сферы ЖКХ – ФОТС)

Основы ценообразования: от 13.05.2013 № 406, от 29.12.2011 № 1178, от 30.05.2016 № 484, от 22.10.2012 № 1075 и другие.

Методические указания: от 27.12.2013 № 1746-э, от 06.08.2004 № 20-э/2, от 21.11.2016 № 1638/16, от 13.06.2013 № 760-э и другие.

ПРОБЛЕМАТИКА РЕГУЛИРУЕМЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ СФЕРЫ ЖКХ, СВЯЗАННАЯ С КАДРОВЫМИ ВОПРОСАМИ

- ❑ Сложности с учетом параметров ФОТС, в том числе из-за дефицита персонала, способного обосновать параметры системы оплаты и нормирования труда в рамках государственного тарифного регулирования.
- ❑ Сравнительно низкая заработная плата работников (ограниченная действующим тарифным регулированием) и как следствие низкая мотивация труда.
- ❑ Невозможность согласовать у регулятора размеры и направления расходования социальных расходов.
- ❑ Невозможность заполнить штатные места соответствующим по квалификации персоналом.
- ❑ Риски технологических сбоев, технических инцидентов и аварийных ситуаций по причине критического дефицита квалифицированных работников, приводящих в том числе к незапланированным финансовым потерям.
- ❑ Фактическое наличие убыточной деятельности в сфере ЖКХ, применение Индекса изменения размера платы граждан за КУ, отпугивает частных инвесторов, концессионеров. Доходов, формирующих НВВ, недостаточно не только на модернизацию инфраструктуры, но и на операционную деятельность, в том числе на выплату достойной заработной платы.
- ❑ Угроза банкротства в связи с судебным понуждением со стороны работников выполнять условия ФОТС без финансового обеспечения соответствующих расходов в составе необходимой валовой выручки РСО.
- ❑ Социальная напряженность в трудовых коллективах.
- ❑ Некачественные коммунальные услуги и связанные санкционные надзорные риски.

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ



Реализация организационных механизмов (гармонизация ФОТС с тарифным законодательством, негосударственная экспертиза, участие сторон соцпартнерства в процессе ГТР, соглашение сторон соцпартнерства на федеральном уровне с ФАС России)



Введение в законодательство о ГТР норм, регламентирующих ежегодную индексацию фондов оплаты труда РСО ЖКХ на основе ФОТС на темпы роста МРОТ в РФ (в случае, если они превышают индекс инфляции) для социально ответственных работодателей – участников ОССП.



Внедрение при ГТР программ социального развития РСО ЖКХ, являющихся социально ответственными работодателями – участниками ОССП.



Адекватное параметрам ФОТС увеличение фондов оплаты труда РСО ЖКХ, являющихся социально ответственными работодателями – участниками ОССП при одновременном снижении энергетических и материальных расходов по другим статьям, в частности на основе заключения и реализации энергосервисных контрактов на основе цифровизации и автоматизации процессов ведения регулируемой деятельности, где часть экономии будет направляться на повышение фонда оплаты труда.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОООР ЖКК ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРОЦЕССА ГОСУДАРСТВЕННОГО ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В целях обеспечения баланса интересов Органов публичной власти, хозяйствующих субъектов и потребителей услуг (ресурсов) РСО ЖКХ

Предложения организационного характера:

- проведение работы сторон социального партнерства с ФАС России по согласованию механизмов ФОТС с законодательством о государственном тарифном регулировании, выработка механизмов применения ФОТС при ГТР;
- наряду с экспертизой, которую осуществляют органы регулирования ведение в широкую практику и стимулирование механизма негосударственной экспертизы обоснованности расходов РСО ЖКХ на персонал и других расходов, включаемых в необходимую валовую выручку (несмотря на то, что действующими положениями нормативного правового регулирования предусмотрена возможность инициативной экспертизы, фактически этот механизм не применяется);
- привлечение к процессу государственного регулирования тарифов сторон отраслевого социального партнерства – объединений работодателей и профсоюзов (по аналогии с проектируемыми нормами участия советов потребителей);
- разработка и подписание рамочного соглашения с ФАС России по организации взаимодействия, включающего механизмы взаимодействия с региональными органами регулирования.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОООР ЖКК ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ПРОЦЕССА ГОСУДАРСТВЕННОГО ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В целях обеспечения баланса интересов хозяйствующих субъектов и потребителей услуг (ресурсов) РСО ЖКХ

Предложения по совершенствованию нормативной правовой базы государственного тарифного регулирования (ТС, ВиВ, ТКО и КЭС):

Введение положений в основы ценообразования по регулируемым видам деятельности по учету минимального размера оплаты труда в РФ (МРОТ), который ежегодно устанавливается государством (в ПП РФ от 13.05.2013 № 406 – добавить п.33(3) и скорректировать п.52), в ПП РФ от 29.12.2011 № 1178 – скорректировать п.7 и п.26, в ПП РФ от 30.05.2016 № 484 – добавить п.21(1), скорректировать п.42, в ПП РФ от 22.10.2012 № 1075 – скорректировать п.2, п.42, п.51) с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства. **Проекты формулировок могут быть подготовлены ОООР ЖКК совместно с партнерами.**

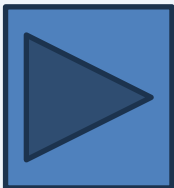
В методические указания по регулируемым видам деятельности внести **соответствующие изменения**, предусматривающие обязательную корректировку в сторону увеличения расходов РСО ЖКХ по оплате труда как долгосрочных параметров регулирования в случае, если темпы роста МРОТ на следующий календарный год превышают индекс потребительских цен. Данную корректировку проводить с учетом параметров отраслевых тарифных соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства. В этом случае ФОТ индексируется в соответствии с темпами роста МРОТ.

ВНЕДРЕНИЕ ПРОГРАММ СОЦРАЗВИТИЯ В ПРОЦЕСС ГОСУДАРСТВЕННОГО ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ



Макет программы социального развития разрабатывается ОООР ЖКК совместно с партнерами и **будет представлен в ФАС России** на рассмотрение после обсуждения на отраслевых предпринимательских профессиональных площадках.

Наши партнеры - Профсоюз работников жизнеобеспечения, Научно-исследовательский центр муниципальной экономики, РАВВ, Российская ассоциация "Коммунальная энергетика" имени Эдуарда Хижя.



Источником финансирования программ соцразвития предлагается определить исходя из норм действующего законодательства о ГТР в расходной части, включая расходы на ФОТ, а также из нормативной прибыли РСО ЖКХ - для социально ответственных работодателей – участников ОССП.

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

**Расходы
организации**

**в т.ч. расходы на
ФОТ**

**Нормативная
прибыль**

Необходимо определить нормативный % финансирования расходов на социальное развитие (% от расходов на оплату труда)

ЦЕЛИ ВНЕДРЕНИЯ ПРОГРАММ СОЦРАЗВИТИЯ В СФЕРУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РСО ЖКХ

- 1** **Обеспеченность профессиональными и высокопрофессиональными кадрами.**
Индикатор: дефицит кадров организаций ЖКХ (процент явочной численности персонала к штатной численности персонала) по группам.
- 2** **Снижение текучести кадров.**
Индикатор: процент обновления кадров организаций ЖКХ (процент явочной численности персонала к штатной численности персонала) по группам.
- 3** **Обеспеченность организации молодыми работниками.**
Индикатор: процент явочной численности организаций ЖКХ (процент от явочной численности персонала, за исключением руководителей и руководителей структурных подразделений) по группе «молодые работники».
- 4** **Развитие института социального партнерства.**
Целевой показатель – организации присвоен статус «социально ответственный работодатель» при соответствии всем критериям, установленным ФОТС.

СНИЖЕНИЕ ИЗДЕРЖЕК (НА ПРИМЕРЕ ЭНЕРГОСЕРВИСНОГО ДОГОВОРА)


Реализация Энергосервисных договоров для РСО ЖКХ **дает возможность использовать экономию для увеличения фонда оплаты труда внутри «долгосрочки»**




П. 7 ст.25 261-ФЗ: «Расходы на проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, обеспечивающих достижение утвержденных целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также на проведение мероприятий, обязательных для включения в программы в области энергосбережения и повышения **энергетической** эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, **подлежат учету при установлении цен (тарифов)** на товары, услуги таких организаций (в том числе при определении инвестированного капитала, учитываемого при установлении долгосрочных тарифов) с учетом данных прогноза социально-экономического развития Российской Федерации».

СНИЖЕНИЕ ИЗДЕРЖЕК (НА ПРИМЕРЕ ЭНЕРГОСЕРВИСНОГО ДОГОВОРА)

Реализация Энергосервисных договоров для РСО ЖКХ **дает возможность использовать экономию для увеличения фонда оплаты труда внутри «долгосрочки»**



П.8 ст.25 261-ФЗ : «При осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, должно предусматриваться **сохранение за такими организациями экономии**, полученной ими при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче), **при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов)** на товары, услуги таких организаций (за исключением услуг по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков), **не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств**. При этом указанная экономия должна быть сохранена за организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, **и не может быть исключена из необходимой валовой выручки** таких организаций на период не менее чем пять лет, а для организаций, которые оказывают услуги по передаче электрической энергии, и гарантирующих поставщиков, — на десять лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута, в том числе путем установления объема потерь энергетических ресурсов при их передаче, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) на услуги по передаче энергетических ресурсов, на уровне, соответствующем уровню, имеющемуся до проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, с учетом заданной при установлении долгосрочных тарифов динамики снижения».



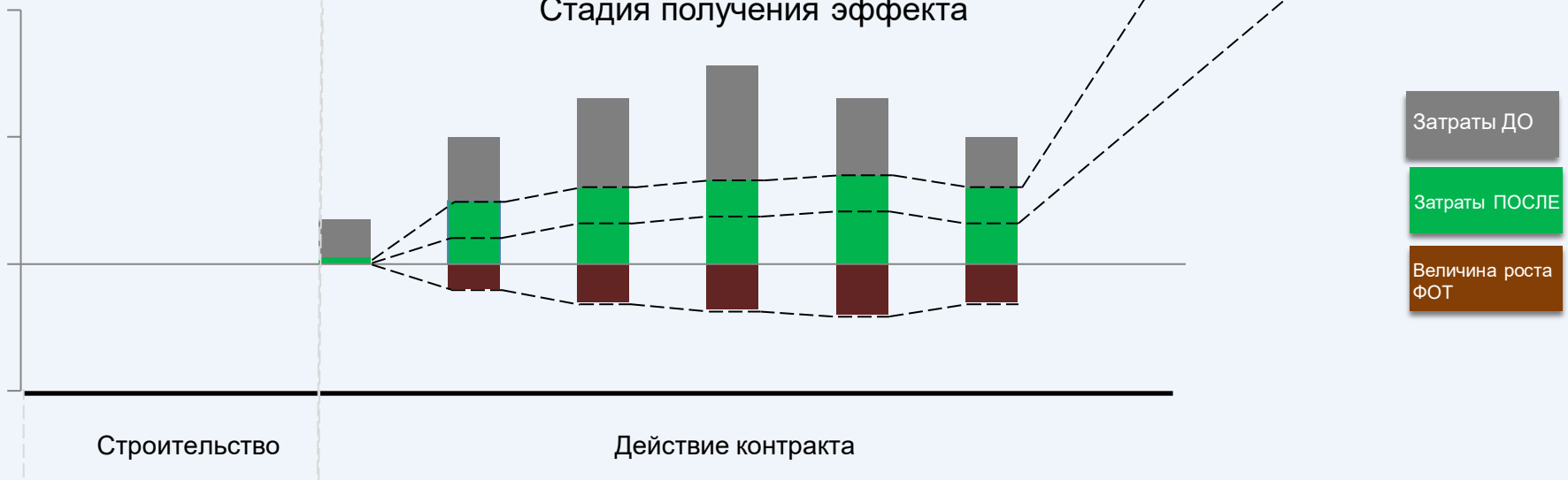
Как пример можно привести п.3 ст.24 261-ФЗ, где для казенных учреждений отдельно прописана возможность тратить экономию на увеличение ФОТ

СНИЖЕНИЕ ИЗДЕРЖЕК (НА ПРИМЕРЕ ЭНЕРГОСЕРВИСНОГО ДОГОВОРА)

PCO могут подобрать оптимальное распределение долей экономии для себя и для ЭСКО

Уровень платежа Заказчика – это договорное значение, которое можно сделать таким, чтобы оно покрывало нехватку средств для индексации ФОТ

Стадия получения эффекта





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!