



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

16.10.2020 №₁₁₂ СП/90365-ПР/20

На № _____ от _____

О направлении информации по пункту

57 Единого плана

На № П24-61848-РТК от 07.10.2020

Российская трехсторонняя комиссия по
регулированию социально-трудовых
отношений

Краснопресненская наб., д. 2, г. Москва,
103274

Grechkina_gi@aprf.gov.ru

220436

2020 г.



Федеральная антимонопольная служба, рассмотрев письмо Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (исх. № П24-61848-РТК от 07.10.2020, вх. № 169781-ПРМ/20 от 07.10.2020) с просьбой предоставить материалы в соответствии с пунктом 57 Единого плана первоочередных мероприятий Российской трехсторонней комиссии на II полугодие 2020 года по реализации мероприятий Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Координатором Комиссии, Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 27 августа 2020 № 7792п-П24 (далее – План первоочередных мероприятий) по вопросу «Об учете норм отраслевых тарифных соглашений при ежегодной корректировке долгосрочных параметров тарифного регулирования», сообщает следующее.

В сфере топливно-энергетического комплекса.

В соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, утвержденными



2020-134336(1)

приказом ФСТ России от 15.12.2009 № 411-э/7, расчет тарифов предусматривает их установление на уровне, обеспечивающем субъекту регулирования получение планируемого объема выручки от оказания услуг по регулируемому виду деятельности в размере, необходимом для возмещения экономически обоснованных расходов.

Таким образом, при расчете долгосрочных тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям учитывается рост средней заработной платы на уровень индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, с учетом уровня средней заработной платы в отрасли по субъекту Российской Федерации по данным Федеральной службы государственной статистики.

В сфере жилищно - коммунального хозяйства.

В соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, (далее — Основы ценообразования) при расчете и установлении регулируемых тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства с применением метода индексации расходы на оплату труда персонала, осуществляющего регулируемые виды деятельности, определяются регулирующими органами с учетом предусмотренных отраслевыми тарифными соглашениями положений об общих условиях оплаты труда, трудовых гарантиях и льготах работникам и учитываются в составе базового уровня операционных расходов (уровня операционных расходов, установленного на первый год долгосрочного периода регулирования).

Отмечаем, что метод индексации основан на индексации базового уровня

операционных расходов, включающего помимо расходов на оплату труда иные расходы и являющегося долгосрочным параметром регулирования, не подлежащим пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев пересмотра, установленных законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов).

Данный метод предусматривает определение операционных расходов на второй и последующие годы долгосрочного периода регулирования при установлении и корректировке долгосрочных тарифов посредством индексации базового уровня операционных расходов с применением актуальных значений индексов потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индексов эффективности операционных расходов и индексов изменения количества активов.

Также отмечаем, что действующая система долгосрочного тарифного регулирования на основе долгосрочных параметров направлена на стимулирование эффективности расходов регулируемых организаций путем снижения операционных расходов, в том числе расходов на оплату труда персонала.

В этой связи регулируемые организации вправе проводить мероприятия, направленные на получение экономии операционных расходов по статьям расходов, учтенным в базовом уровне операционных расходов, которая в силу положений Основ ценообразования не исключается из регулируемых тарифов и может расходоваться по усмотрению регулируемой организации на любые цели, в том числе на повышение уровня оплаты труда сотрудников.

Кроме того, источниками фактических выплат персоналу регулируемых организаций сверх расходов на оплату труда, учтенных при установлении тарифов, позволяющими обеспечить соблюдение параметров федерального отраслевого тарифного соглашения и норм трудового права, могут являться учитываемые в

составе регулируемых тарифов расчетная предпринимательская прибыль - в случае, если ее учет предусмотрен Основами ценообразования, и достигнутая регулируемой организацией экономия расходов на приобретение энергетических ресурсов.

При этом в случае недостаточности или отсутствия вышеуказанных источников финансирования выплаты могут быть осуществлены за счет оптимизации численности персонала и перераспределения фонда оплаты труда по категориям персонала.

В сфере электроэнергетики.

Пунктами 33, 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), установлено, что на основе долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчета тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования, регулирующие органы рассчитывают необходимую валовую выручку регулируемой организации на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» одним из основных принципов, который должен быть соблюден при государственном регулировании (цен) тарифов, является учет результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов).

Так, пунктом 7 Основ ценообразования предусмотрено, что в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот

период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования.

Пунктом 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее - Методические указания № 98-э), определена формула расчета необходимой валовой выручки в части содержания электрических сетей на базовый и долгосрочный периоды регулирования. Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

В целях соблюдения баланса интересов между регулируемыми организациями и потребителями (абонентами), при расчете планового размера фонда оплаты труда (ФОТ) для целей учета в тарифах, ФАС России рекомендует применять минимальные показатели из числа показателей, предусмотренных отраслевым тарифным соглашением, но не выше фактических значений.

Необходимо учитывать, что один и тот же персонал в регулируемой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности, как правило, задействован в нескольких видах деятельности, в связи с чем, ФАС России считает, что при определении планового размера ФОТ, относимого на тот или иной регулируемый вид деятельности, формировать размер ФОТ в целом по предприятию

с отражением отдельно размера ФОТ, относимого на каждый вид деятельности.

При этом в экспертном заключении должен быть указан расчет размера ФОТ по виду регулируемой деятельности, к которому относится экспертное заключение. Справочно должен быть отражен расчет размера ФОТ в целом по организации, отнесенный на регулируемые виды деятельности. Численность персонала с учетом распределения по видам деятельности необходимо определять исходя из уровня фактической численности, подтвержденной бухгалтерской и статистической отчетностью за предыдущий год, в том числе формой статистической отчетности № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников», при этом размер плановой численности не должен превышать значений нормативной численности.

Органу регулирования необходимо проводить анализ изменения средней ступени труда и тарифного коэффициента, не допускать перераспределения стимулирующей части ФОТ в состав постоянной части ФОТ путем необоснованного увеличения средней ступени оплаты труда.

Необходимо учитывать, что в случае неизменности условий деятельности организации, величина, связанная с численностью персонала и средней ступенью оплаты труда, является величиной постоянной. К причинам, которые приводят к изменению указанной постоянной, например, следует относить изменение состава и количества оборудования. Необходимо также учитывать, что в организациях, которые реально реализуют мероприятия по повышению эффективности и производительности труда с одновременным снижением численности может происходить увеличение средней ступени оплаты труда. Однако, изменение (увеличение) средней ступени оплаты труда должно соответствовать изменению (снижению) численности при прочих сопоставимых условиях.

Необходимо также учитывать, что изменение состава и количества оборудования должно соответствующим образом отразиться на средней ступени оплаты труда и соответствующем ей тарифном коэффициенте. В этой связи, при определении экономической обоснованности расходов на ФОТ, учитываемых при

установлении тарифов, недопустимо производить увеличение численности с сохранением средней ступени оплаты труда и тарифного коэффициента без соответствующего анализа и расчета средней ступени оплаты труда, например, если изменения вызваны количественным или качественным изменением электросетевого оборудования или др.

Таким образом расчет затрат фонда оплаты труда, необходимо рассчитывать согласно таблице № П.1.16, предусмотренной приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке».

Согласно пункту 26 Основ ценообразования, при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

При определении размера ФОТ, подлежащего включению в состав необходимой валовой выручки регулируемой организации, согласно вышеуказанным нормам законодательства Российской Федерации, учитываются результаты анализа следующих сведений:

- гарантий работников, предусмотренных Отраслевыми тарифными соглашениями, заключенными в соответствии со статьей 45 Трудового кодекса Российской Федерации, между представителями сторон: работниками, работодателями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления;
- условий коллективного договора;
- размера ФОТ по соответствующему виду деятельности за предшествующий период регулирования, подтвержденных данными годовой бухгалтерской отчетности и

соответствующими данными статистической отчетности, а также размеров фонда оплаты труда в других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых условиях;

- прогнозного индекса потребительских цен;
- уровня средней заработной платы в регионе по соответствующему виду экономической деятельности по данным Федеральной службы государственной статистики;
- среднегодовой фактической численности по соответствующему виду деятельности, подтвержденной статистической отчетностью;
- нормативной численности;
- штатного расписания.



С.А. Пузыревский

Исп.Попкова Ольга Александровна
тел.8(499)755-23-23 вн.088-839

2020-134336(1)