

ОПЛАТА И НОРМИРОВАНИЕ ТРУДА

Способно ли объединение работодателей успешно защищать права организации, на которую распространяется действие Отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации?

Согласно п. 7.3.3 Отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2017-2019¹годы (утв. Общероссийским отраслевым объединением работодателей сферы жизнеобеспечения — ОООР ЖКХ, Общероссийским профсоюзом работников жизнеобеспечения 08.12.2016) ОООР ЖКК оказывает работодателям консультационную помощь по вопросам реализации настоящего Соглашения.

Наряду с имеющимися многочисленными фактами судебных решений различных инстанций по вопросам урегулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в сфере ЖКХ, в то числе по основаниям, регулируемым Отраслевым тарифным соглашением в ЖКХ РФ на 2017-2019 годы, заключенным в декабре 2016 года Общероссийским отраслевым объединением работодателей сферы жизнеобеспечения и Общероссийским профессиональным союзом работников жизнеобеспечения (далее — федеральное ОТС), важное место в формировании систем социального партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве России занимает Определение Верховного Суда РФ от 09.08.2018 №73АПГ18-6 (далее — Определение), которое завершило нелегкую судебную тяжбу АО «Теплоэнерго» г. Северобайкальска (далее также — АО) с Региональной энергетической комиссией Республики Бурятия (далее — РЭК)².

ОООР ЖКК акцентирует внимание профессионального сообщества и общественности еще на нескольких моментах.

1. АО «Теплоэнерго», с учетом письма Министра труда и социальной защиты Российской Федерации от 3 февраля 2017 г. №14-4/10/В-835, присоединилось к федеральному ОТС в сентябре 2017г. на основании подписанного с ОООР ЖКК соглашения о присоединении.

Этот факт был проигнорирован РЭК при утверждении тарифов на услуги АО «Теплоэнерго», в части учета расходов на персонал при осуществлении регулируемых видов деятельности.

Вместе с тем, в Республике Бурятия действует региональное ОТС в сфере ЖКХ, нормы которого ухудшают положение работников и экономические факторы деятельности АО «Теплоэнерго».

Как пример, по расчету РЭК среднемесячная зарплата 1-го работника на базе регионального ОТС составляла 27,5 тыс. рублей, а по расчету АО на базе показателей федерального ОТС — 42,2 тыс. рублей.

ОООР ЖКК, в целях защиты экономических интересов участника системы социального партнерства в рамках судебного процесса, обратилось к РЭК и в Верховный Суд Республики Бурятия с разъяснениями о том, что при формировании в составе тарифов расходов по оплате труда по регулируемой деятельности в соответствии с Основами ценообразования, утвержденными Правительством РФ, применяется федеральное ОТС и приоритет сохраняется за тем тарифным соглашением, в котором условия наиболее благоприятны как для работников, так и для работодателя. К сожалению, РЭК и Верховный Суд Республики Бурятия не услышал доводы и обоснования ОООР ЖКК и только настойчивость и последовательность руководства АО привела к положительному результату при рассмотрении предмета спора Верховным Судом Российской Федерации.

Акционерное общество «Теплоэнерго» в 2018 году неоднократно обращалось за помощью в ОООР ЖКК в период проведения судебного рассмотрения дела по административному исковому заявлению акционерного общества «Теплоэнерго» о признании не действующим в части приказов

¹Дополнительным соглашением от 27.02.2018 срок действия Отраслевого тарифного соглашения продлен до 31.12.2022.

²См. комментарий Бориса Хмельникова «Как с помощью Отраслевого тарифного соглашения защитить расходы на оплату труда при тарифном регулировании. Заметки экономиста на полях одного судебного решения» в журнале «ЖКХэксперт: экономика и право» №11 за 2018 год.

Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 27 октября 2017 г. № 2/43 «О тарифах на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям АО «Теплоэнерго» в МО «Город Северобайкальск», № 3/35 «О тарифах на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для потребителей АО «Теплоэнерго» в МО «Город Северобайкальск», № 3/36 «О тарифах на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения) для потребителей АО «Теплоэнерго» в МО «Город Северобайкальск». АО «Теплоэнерго» представила в орган регулирования свои расчеты тарифа и при этом рассчитала свои расходы на оплату труда работников в соответствии с федеральным ОТС. В Республике Бурятия было принято и региональное отраслевое тарифное соглашение и орган регулирования исходил из показателей, определенных отраслевым тарифным соглашением, принятым на уровне субъекта Российской Федерации, то есть Отраслевым тарифным соглашением в жилищно-коммунальном хозяйстве в Республике Бурятия, условия которого менее благоприятны для работников.

Решением Верховного Суда Республики Бурятия от 16 марта 2018 г. по делу № 3А-55/2018~М-12/2018 административное исковое заявление было оставлено без удовлетворения.

Не согласившись с решением суда первой инстанции, общество обратилось в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации с апелляционной жалобой, в которой просило отменить указанный судебный акт.

ОООР ЖКК принимало участие в судебных заседаниях в форме ходатайств, разъяснений и т.д.

В результате Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации удовлетворила апелляционную жалобу акционерного общества «Теплоэнерго» (Определение Верховного Суда РФ от 09.08.2018 № 73-АПГ18-6).

2. Определение затронуло широкий спектр вопросов, имеющих существенное значение для всей иерархии построения и функционирования систем и участников социального партнерства на федеральном и региональном уровнях:

— необходимость исполнения норм трудового законодательства, законодательства в области теплоэнергетики и федерального ОТС;

— поставлен акцент, на кого в соответствии со статьей 48 Трудового Кодекса РФ распространено действие федерального ОТС;

— **подтвержден приоритет федерального ОТС при заключении коллективных договоров и индивидуальных трудовых договоров для регулируемых организаций.**

3. ОООР ЖКК, во взаимодействии с ФАС России по ряду вопросов, в том числе в рамках деятельности Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее — РТК), занимается решением задач, имеющих важное отраслевое значение:

— подготовкой предложений в проект федерального закона «О тарифном регулировании» и внесении назревших изменений в законодательство о ценообразовании на услуги ЖКХ;

— с целью повышения уровня социального партнерства в сфере ЖКХ, ОООР ЖКК направит в ФАС России и РЭК субъектов РФ обращение, **чтобы при тарифном регулировании, в части учета социальных гарантий и уровней оплаты труда, предусмотренных федеральным ОТС, применять их только в отношении регулируемых организаций, имеющих официальное подтверждение в виде включения в Реестр участников федерального ОТС, позволяющее установить юридически значимый факт распространения на них обязательств по соблюдению федерального ОТС в установленном законом порядке и прав для возможности включения в предложение по установлению тарифов соответствующих расходов на персонал в рамках тарифного регулирования.**

4. ОООР ЖКК во взаимодействии с Рострудом и Государственными инспекциями труда в субъектах РФ (далее — ГИТ) поставит вопросы включения в планы проверок ГИТ, с целью достижения должного уровня социального партнерства, соблюдения работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также социальных гарантий работникам Организаций ЖКХ в соответствии с нормами федерального ОТС.

5. По мнению ОООР ЖКК, для Общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения и его региональных организаций, целесообразно:

— провести ревизию действующих региональных ОТС в контексте их согласованности и необходимости исполнения норм федерального ОТС.

Другими словами, если в субъекте РФ действует региональное ОТС, ухудшающее положение работников относительно федерального ОТС, то желательно заключить трех (четырёх) стороннее Соглашение о реализации в субъекте РФ федерального ОТС непосредственно по примеру заключенных трехсторонних Соглашений в ряде субъектов РФ, в том числе в Тверской области;

— активизировать деятельность по контролю исполнения трудового законодательства в Организациях ЖКХ, проводить мониторинг, связанный с задержками или неполной выплатой заработной платы и информировать о нарушениях ЦК Профсоюза и ОООР ЖКК.

6. Определение и другие судебные решения могут работодателям ЖКХ осознать необходимость и полезность своевременно включиться в систему социального партнерства, в соответствии с Трудовым Кодексом РФ и федеральным ОТС, в обязательном порядке формализовать отношения с ОООР ЖКК по следующим основаниям:

— верховенства федерального законодательства, имеющего большую юридическую силу над региональным законодательством;

— для укрепления кадрового потенциала, в составе экономически обоснованных расходов на регулируемые виды деятельности иметь законную возможность обоснования в РЭК необходимых расходов на персонал в соответствии с нормами федерального ОТС, кроме того защитить выплаты компенсационного и стимулирующего характера;

— в случае недополучения доходов в предшествующий период регулирования, когда РЭК не приняла от Организации ЖКХ экономически обоснованные расходы, то такие расходы РЭК может учесть в следующем отчетном периоде при соответствующем документальном подтверждении. Здесь уместно привести пример

решения Селемджинского районного суда Амурской области³, рассмотревшего заявление работников ООО «СЕТИ» (в деле еще не поставлена точка областным судом), которым была недоначислена заработная плата из-за неучета норм федерального ОТС, тем самым Организация ЖКХ была поставлена на грань банкротства в случае единовременных выплат. Нормальные взаимоотношения работодателя и работников, взаимная социальная ответственность, с учетом принятого дополнительного Соглашения к федеральному ОТС о возможной отсрочке исполнения отдельных норм по причинам экономического и технологического порядка, позволят достичь консенсуса сторон социального партнерства и не допустить банкротства ООО «СЕТИ»;

— реально заняться планированием внешней и внутренней хозяйственной деятельности, опыт работы АО «Теплоэнерго», отраженный в Определении, имеет и недостатки — в документировании процедур, проведении учетной политики, несоответствия объемных показателей и технологических потерь.

При определении плановых и фактических расходов должны использоваться нормы и нормативы в соответствии с действующим законодательством, а также применяться рекомендации, разработанные Центром муниципальной экономики и права. Оценку и проведение государственной регуляторной политики в ЖКХ, имеющей весьма важное социальное значение, ОООР ЖКК будет рассматривать на площадке РТК через должный уровень социального партнерства и призму баланса интересов органов публичной власти, Организаций ЖКХ и потребителей жилищно-коммунальных услуг.

*Президент ОООР ЖКК,
Член Правления ООР РСПП
А. Д. Кочегаров*