

**Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых отношений
К О О Р Д И Н А Т О Р**

**СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ
РАБОТОДАТЕЛЕЙ**

109240, Котельническая наб., д. 17 Тел.: (495) 663 0404 Факс: (495) 663 0432 E-mail: rspp@rspp.ru

22.05.2020 № РТК-К/34
На № _____ от _____

**Ответственному секретарю
Российской трехсторонней комиссии
по регулированию
социально-трудовых отношений**

Н.В.Жаровой

Уважаемая Наталья Викторовна!

Направляем материалы к заседанию рабочей группы РТК в области экономической политики, проводимой в заочном режиме.

Члены рабочей группы, представляющие сторону общероссийских объединений работодателей, отмечают следующее.

ФАС России представлены в соответствии с пунктом 67 Единого плана первоочередных мероприятий Российской трехсторонней комиссии на I полугодие 2020 года по реализации мероприятий Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018-2020 годы материалы по вопросу «О совершенствовании государственного контроля соблюдения установленных на 2020 год на федеральном уровне регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий, предельных цен и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса».

Однако письмо ФАС России от 08.05.2020 г. № СП/38727-ПП/20 не содержит каких-либо конкретных предложений по совершенствованию государственного контроля соблюдения установленных на 2020 год на федеральном уровне регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий, предельных цен и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

Также ФАС России должна была отразить свою деятельность с учетом реализации распоряжения Правительства РФ от 30.04.2019 № 888-р «Об утверждении плана мероприятий Правительства РФ по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и

Правительством Российской Федерации на 2018 - 2020 годы», но это не было сделано.

Информация о выявленных по результатам мониторинга превышениях тарифов на производство тепловой энергии в режиме когенерации в Красноярском крае, Республике Коми и Тамбовской области относительно утвержденных ФАС России для каждого региона предельных уровней тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме когенерации, не свидетельствует о необоснованном росте тарифов для населения и отсутствии действенных механизмов госконтроля. В этой связи можно сделать вывод, что ФАС России обладает всеми необходимыми инструментами для осуществления эффективного государственного контроля за соблюдением установленных тарифов.

Вместе с тем необходимо отметить, что в материалах, представленных ФАС России, отсутствует информация по обсуждаемым на заседаниях РТК вопросам совершенствования порядка формирования расходов на оплату труда в проекте федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», источнике формирования данных о величине средней заработной платы, а также о прогнозируемых для регулируемых отраслей последствиях предлагаемого ФАС России механизма формирования расходов на оплату труда работников регулируемых организаций исходя из средней заработной платы в регионе.

Не отражены факторы государственного контроля (надзора) по вопросам ведения РТК, в частности учета норм отраслевых нормативных актов – отраслевых тарифных соглашений (далее – ОТС) при утверждении расходов на персонал в составе регулируемого тарифа при государственном тарифном регулировании, тем более, что это является прямым требованием трудового законодательства и указанных в Письме ФАС России федеральных законов и нормативных правовых актов (далее – НПА) в сфере ценообразования регулируемых сфер деятельности.

Остались без ответа вопросы как учитывается нормативная численность, условия оплаты труда, как действуют органы регулирования, в том числе при рассмотрении разногласий, в случае, когда условия оплаты труда, учитываемые в тарифах, ниже, чем они предусмотрены ОТС.

Отсутствует информация, есть ли предписания со стороны ФАС России региональным органам регулирования по указанной проблеме.

В материалах ФАС России не озвучены и другие вопросы, требующие, по мнению членов рабочей группы, представляющих сторону общероссийских объединений работодателей государственного контроля (надзора), например, при рассмотрении предложений регулируемых организаций ЖКХ в ряде субъектов Российской Федерации органы регулирования исполняют не предусмотренные законодательством полномочия по установлению административным путем параметров регулирования социально-трудовых и экономических отношений, в том числе осуществляют:

корректировку систем оплаты труда работников организаций ЖКХ;

применение заниженной ставки рабочего первого разряда, относительно утвержденной Отраслевым тарифным соглашением в ЖКХ РФ, исходя из субъективных факторов;

корректировку штатной численности и других параметров штатных расписаний;

изменение размеров межразрядных коэффициентов и другое.

Данными полномочиями, в силу статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), наделены субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся работодателями, тем не менее, органы регулирования незаконно вмешиваются в этот процесс на локальном уровне. Аналогичные случаи фиксируются и в сфере электроэнергетики.

Необходимо обратить внимание на отсутствие информации о ходе работы по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в рассматриваемой сфере в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины».

Кроме этого, материалы, предоставленные ФАС России, свидетельствуют о наличии избыточных требований о необходимости установления предельных уровней тарифов на производство тепловой энергии станциями с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 Мвт и более, которые:

- не согласуются с требованиями долгосрочности устанавливаемых тарифов для каждой регулируемой организации по утвержденной методике, а не в среднем по региону;

- не соответствуют принципам экономической обоснованности устанавливаемых тарифов;

- отсутствуют ясные и прозрачные правила формирования предельных уровней тарифов;

- устанавливают дискриминационные необоснованные ограничения деятельности только в отношении отдельной группы источников – станций с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 Мвт и более (для котельных и станций менее 25 МВт предельные уровни тарифов не утверждаются).

В связи с этим предлагаем изложить проект решения в следующей редакции:

1. Принять информацию ФАС России к сведению.

2. Предложить ФАС России направить информацию о ходе работы по совершенствованию государственного контроля соблюдения установленных на федеральном уровне регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий в рамках реализации «регуляторной гильотины».

3. Для рассмотрения вопроса о совершенствовании государственного контроля установленных на 2020 год на федеральном уровне регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий, предельных цен и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в рамках работы над проектом федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» предложить ФАС России:

проинформировать РТК о текущем статусе работы над проектом федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», а также провести на площадке ФАС России совещание по этому вопросу с заинтересованными общероссийскими объединениями работодателей и общероссийскими объединениями профсоюзов;

направить информацию о выявленных проблемах и недостатках регулирования, затрудняющих или препятствующих проведению государственного контроля, а также конкретные предложения, направленные на совершенствование государственного контроля;

отдельно проанализировать причины выявленных нарушений в разрезе статей затрат, включенных в НВВ регулируемых организаций, в том числе затрат на персонал и направить в РТК данную информацию, а также представить предложения, направленные на совершенствование государственного контроля (надзора) в части формирования расходов на персонал в составе регулируемых тарифов;

итоги мероприятий госконтроля (надзора) за 2019 год и план проверок на 2020 год.

4. Повторно рассмотреть данный вопрос на заседании рабочей группы в III квартале 2020 года.

5. Предложить ФАС России возобновить работу, направленную на исключение из системы нормативного правового регулирования в сфере регулируемых цен (тарифов) на товары и услуги избыточных требований, в том числе в сфере теплоснабжения предельных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более.

6. Рекомендовать ФАС России представить в РТК информацию о результатах реализации распоряжения Правительства РФ от 30.04.2019 № 888-р «Об утверждении плана мероприятий Правительства РФ по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018 - 2020 годы».



А.Шохин