

ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ СФЕРЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ



Адрес местонахождения исполнительных органов ОООР ЖКК: 108811, г.Москва, поселение Московский,
22-ой км. Киевского шоссе, домовладение 4, строение 5, корпус Е, офис 502Е-18
Web-site: www.ooorzhkk.pf E-mail: jkk@allcity.ru Тел./факс +7 (495) 204-23-65

Исх. № 83-АК/2020 от 15 сентября 2020г.
На № _____ от _____ 20 г.

**Министру строительства и жилищно-
коммунального хозяйства Российской Федерации**

В.В. Якушеву

Уважаемый Владимир Владимирович!

Общероссийское отраслевое объединение работодателей сферы жизнеобеспечения (далее – ОООР ЖКК) в отношении утвержденного Минстроем России приказа от 23.03.2020 № 154/пр «Об утверждении Типовых отраслевых норм численности работников водопроводно-канализационного хозяйства» (далее – Приказ) сообщает следующее.

Разработчиком Приказа является Минстрой России, тем не менее, в ОООР ЖКК не официально обратилась Группа компаний «Росводоканал» с критикой позиции по указанному нормативному правовому акту, изложенной в письме ОООР ЖКК от 13.04.2020 № 31-АК/2020.

При этом нужно отметить, что Минстрой России не привлекал ОООР ЖКК к процессу доработки Приказа.

ОООР ЖКК даёт низкую оценку качеству разработки утверждённого Приказа, который логически не вписывается в нормы действующего законодательства и повлечёт разное толкование при регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в сфере водопроводно-канализационного хозяйства (далее – ВКХ).

На основании вышеизложенного, с учетом прилагаемой позиции ОООР ЖКК, просим Вас:

- инициировать отмену Приказа и дать поручение на разработку нового документа;
- провести служебное расследование по факту несоблюдения установленных процедур при принятии Приказа;
- учесть замечания ОООР ЖКК при разработке нового нормативного правового документа в области социально-трудовых отношений в сфере ВКХ.

Приложение: Позиция ОООР ЖКК на 3 листах.

С уважением,

**Президент ОООР ЖКК,
Член Правления ООР РСПП**

А. Д. Кочегаров

**Позиция ОООР ЖКК
в отношении Приказа Минстроя России от 23.03.2020 № 154/пр
«Об утверждении Типовых отраслевых норм численности
работников водопроводно-канализационного хозяйства»**

1. Приказ Минстроя России от 23.03.2020г. № 154/пр «Об утверждении Типовых отраслевых норм численности работников водопроводно-канализационного хозяйства» (далее – Приказ, Типовые нормы труда ВКХ) принят без согласования с Российской трёхсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений (далее – РТК) и ее рабочими группами. На обсуждение РГ №3 «По развитию рынка труда и содействию занятости населения» выносился утвержденный и направленный в Минюст России на регистрацию Приказ, несмотря на то, что:

- Пунктом 219 Плана мероприятий по реализации Генерального соглашения, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 888-р (далее – План мероприятий) предусмотрено «Безусловное выполнение норм Трудового кодекса Российской Федерации, касающихся участия Комиссии в подготовке и обсуждении проектов законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений, программ социально-экономического развития, других актов в сфере труда, разрабатываемых федеральными органами государственной власти, учет по ним мнения Комиссии».

- Проект Приказа подлежал рассмотрению РТК и ее рабочих групп на основании Плана работы РТК на 1 полугодие 2020 года, который утвержден Заместителем Председателя Правительства РФ от 28 февраля 2020 г. № 1718п-П24 (далее – План РТК на 1-е полугодие 2020),

- Пунктом 17 Плана РТК на 1-е полугодие 2020 определены ответственные исполнители по его реализации. В связи с этим у Минстроя России возникла обязанность представить на рассмотрение РТК и ее рабочих групп проект Приказа в марте 2020 года. Несмотря на это, представлен на обсуждение уже утвержденный Приказ.

- Пункт 16 Плана мероприятий предполагает обеспечение участия в установленном порядке объединений работодателей (предпринимателей) и объединений профсоюзов в проведении всех видов экспертизы стратегических документов и нормативных правовых актов и их проектов, в том числе проведение оценки регулирующего воздействия и оценки фактического воздействия.

- В рамках оценки регулирующего воздействия проекта Приказа ОООР ЖКК дважды представлялись замечания, которые не были учтены.

2. При принятии Приказа проигнорировано мнение Рабочей группы РТК. Рабочей группой № 3 РТК от 14.04.2020г. по нему протокольным решением вынесено отрицательное заключение и поручено доработать проект Приказа. Признано также целесообразным, рассмотреть доработанный проект Приказа на заседании Рабочей группы Комиссии во II полугодии 2020 года (Единым планом первоочередных мероприятий работы РТК на II полугодие 2020 года, утверждённым от 27 августа 2020г. №7792п-П24, пункт 56, предусмотрено рассмотрение этого вопроса в октябре т. г.).

3. Минстрой России не может являться субъектом регулирования в сфере социально-трудовых отношений, так как:

- не имеет контрольных полномочий, установленных законодательством в сфере труда;
- фактически не является участником отраслевой системы социального партнёрства ввиду того, что письмом от 20.11.2017 года №42341-АЧ/06 отказался от участия в подписании на федеральном уровне Отраслевого тарифного соглашения в ЖКХ РФ, заключенного ОООР ЖКК и Профсоюзом жизнеобеспечения на период 2017-2022 годы (с учетом пролонгации, далее – Федеральное ОТС), зарегистрированного в установленном законом порядке и распространённого фактически на всю сферу ЖКХ (в т.ч. ВКХ) в соответствии с процедурами статьи 48 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) письмом Министра труда и социальной защиты Российской Федерации от 3 февраля 2017 г. № 14-4/10/В-835. Федеральное ОТС приобрело обязательный характер для Организаций ЖКХ, на которые оно распространено. Официально отказались от участия в реализации Федерального ОТС только 40 Организаций ВКХ, 80% из которых организованные отказы из Волгоградской области.
- адаптация Приказа под нормы Федерального ОТС однозначно отвечает требованиям ТК РФ и в этой связи Приказ мог бы иметь основания для подписания Министром России в рамках своих компетенций для целей коммунального водоснабжения и водоотведения.

Кроме того, можно отметить практику применения «двойных стандартов» со стороны Минстроя России в части участия в развитии социального партнёрства, то есть, в строительном комплексе Министерство подписало отраслевое соглашение, в жилищно-коммунальном хозяйстве Министерство отказалось участвовать в подписании Федерального ОТС.

4. В соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Приказом Федеральной службы по тарифам от 27 декабря 2013 г. № 1746-э, при определении расходов на оплату труда приоритетными являются параметры отраслевого тарифного соглашения. Пунктом 2.8 Федерального ОТС предусмотрено, что расходы на оплату труда рассчитываются исходя из нормативной численности работников, что не отражено в Приказе.

5. Типовые нормы труда ВКХ не могут квалифицироваться как отраслевые, так как объекты водоснабжения и водоотведения по факту имеют межведомственное подчинение в других отраслях национальной экономики. Такой документ должен квалифицироваться как «Типовые межотраслевые нормы труда». В соответствии со статьей 161 ТК РФ и п. 3 Правил разработки и утверждения типовых норм труда, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 804, типовые межотраслевые нормы труда утверждаются Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

6. До и после утверждения Типовых норм труда ВКХ до сих пор применяются «Рекомендации по нормированию труда работников водопроводно-канализационного хозяйства» (далее – Рекомендации), утвержденные приказом Госстроя России от 22.03.1999 № 66, которые не отменены в установленном порядке постановлением Правительства Российской Федерации в рамках «регуляторной гильотины». Возникает правовая коллизия, каким документом пользоваться регулируемым организациям сферы ВКХ.

8. Приказ по своему смыслу противоречит Методическим основам нормирования труда, так как «норма численности – это установленная численность работников определенного профессионально-квалификационного состава, необходимая для выполнения конкретных функций или объема работ в определенных организационно-технических условиях. То есть, норма численности должна учитывать требования к квалификациям, которые могут устанавливаться через квалификационные характеристики к профессиям и должностям или

профессиональные стандарты. В Типовых нормах труда ВКХ по функциям управления отсутствует описание выполняемых работ и перечень должностей и профессий, что не позволяет определить профессионально-квалификационный состав и тарифицировать работников для определения расходов на оплату труда. Приказ не учитывает действующие профессиональные стандарты в сфере ВКХ, что противоречит идеологии и практике реализации Федерального закона от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации». В Типовых нормах труда ВКХ не применяется описание обобщенных трудовых функций и трудовых действий по функциям управления, что не позволяет Организациям ВКХ использовать нормы при переходе на профессиональные стандарты.

9. Приказ заложил основу для существенного, по экспертной оценке от 20 до 40 %, повышения численности персонала предприятий ВКХ, относительно расчета по Рекомендациям, что противоречит целям национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». Цель данного национального проекта – должна быть повышена производительность труда, которая в общем виде в соответствии Методикой расчета, утвержденной Минэкономразвития России, определяется отношением добавленной стоимости, приходящейся на одного сотрудника. В деятельности Организаций ВКХ в добавленной стоимости основное место занимает оплата труда работников и страховые взносы. Таким образом, для роста показателя производительности труда необходим или рост добавленной стоимости, что в условиях регулирования цен в сфере ВКХ имеет ограничения, или снижение численности.

10. Повышение численности приведет к увеличению расходов на персонал или в рамках действующих ограничений при государственном тарифном регулировании – к снижению реальных трудовых доходов работников, что также противоречит проводимой государственной политике на повышение реальных доходов граждан в этом значимом социальном вопросе.

11. Отсутствие в Типовых нормах труда ВКХ определений нормообразующих факторов и норм численности (например, приведенные в таблице 1 и 11 нормообразующие факторы не имеют определения ни в «Общих положениях», ни в «Нормативной части», а по функции п.12 пп. 3,4,5 отсутствуют нормы численности), наличие множества ошибок и неточностей (дважды указывались ОООР ЖКК в рамках оценки регулирующего воздействия проекта Приказа, но не были учтены), не позволяют применять Типовые нормы труда ВКХ для определения нормативной численности персонала Организаций водоснабжения и водоотведения с целью установления расходов на оплату труда по регулируемой деятельности.