

ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ СФЕРЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ



Адрес местонахождения исполнительных органов ОООР ЖЖК: 108811, г.Москва, поселение Московский,
22-ой км. Киевского шоссе, домовладение 4, строение 1, корпус Б, подъезд 6, офис 401Б-16
Почтовый адрес: 119331 г. Москва, ул. Марии Ульяновой, д.11
Web-site: www.оооржжк.рф E-mail: ikk@allcity.ru Тел./факс +7 (495) 204-23-65

Исх. № 52-АК/2020 от 28 мая 2020г.
На № _____ от _____ 20__г.

Руководителю
Федеральной антимонопольной службы

Артемяеву И. Ю.

Уважаемый Игорь Юрьевич!

Член ОООР ЖЖК, АО «Теплоэнерго», г. Северобайкальск находится в сложной экономической и правовой ситуации, в том числе из-за неправомерных действий УФАС по Республике Бурятия в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно ч.3 ст. 39 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ): «Дело о нарушении антимонопольного законодательства может рассматриваться антимонопольным органом по месту совершения нарушения либо по месту нахождения или месту жительства лица, в отношении которого подаются заявление или материалы. **Федеральный антимонопольный орган вправе рассматривать указанное дело независимо от места совершения нарушения либо места нахождения или места жительства лица, в отношении которого подаются заявление или материалы.**»

ОООР ЖЖК просит Вас, уважаемый Игорь Юрьевич, исходя из возложенных на Федеральную антимонопольную службу полномочий, в целях обеспечения объективности рассмотрения дела и исключения возможности использовать антимонопольный орган в Республике Бурятия как механизм неконкурентной экономической борьбы, по основаниям и обстоятельствам, изложенным в прилагаемой Пояснительной записке, принять к рассмотрению ФАС России дело № 003/01/17-249/2020 в отношении АО «Теплоэнерго» по признакам нарушения п.1 ч.1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ, возбужденного на основании приказа УФАС по Республике Бурятия № 31 от 08.04.2020г.

Приложение: Пояснительная записка с приложенными материалами на 88 листах.

С уважением,

Президент ОООР ЖЖК,
Член Правления ООР РСШ

А. Д. Кочегаров

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

АО «Теплоэнерго», ИНН: 3818026815, ОГРН: 1093818001375, на основании концессионного договора осуществляет эксплуатацию четырех отопительных котельных города Северобайкальска (северного города с населением более 23 тыс. человек, второго по количеству населения города Республики Бурятия). Для обеспечения бесперебойных поставок угля, соответствующего технологическим потребностям эксплуатируемых котельных, в 2020 году АО «Теплоэнерго» провело очередную закупку путем использования электронной торговой площадки по адресу <http://zakupki.gov.ru> (извещение 31908500764). По результатам проведенного запроса котировок в установленном законом порядке договор поставки угля на 2020 год был заключен с единственным пожелавшим участвовать в закупке участником – ООО «Красноярсккрайуголь-Восток». Через четыре месяца после заключения и начала исполнения договора от Администрации муниципального образования «город Северобайкальск» (далее – ОМСУ) в Управление ФАС по Республике Бурятия поступило заявление об осуществлении проверки АО «Теплоэнерго» в связи с якобы допущенным АО «Теплоэнерго» нарушением требований Закона № 135-ФЗ.

Истинными причинами обращения ОМСУ явились следующие обстоятельства.

Начиная с марта 2019 года Муниципальное предприятие муниципального образования «город Северобайкальск» Управляющая компания «ТЭС» (далее – УК «ТЭС») стало искусственно создавать задолженность перед АО «Теплоэнерго», осуществляя массовое нецелевое расходование собранной с населения оплаты за поставленную тепловую энергию. В настоящее время сумма задолженности составляет свыше 100 миллионов рублей.

Все попытки АО «Теплоэнерго» востребовать с УК «ТЭС» образовавшуюся задолженность блокировались со стороны Главы города. После исчерпания всех попыток досудебного решения вопроса, руководством АО «Теплоэнерго» было принято решение обратиться в Арбитражный суд с целью принудительного взыскания искусственно созданной УК «ТЭС» задолженности.

В отместку принятого решения АО «Теплоэнерго», в УФАС по Республике Бурятия ОМСУ было направлено необоснованное заявление о наличии в действиях АО «Теплоэнерго» признаков нарушения антимонопольного законодательства, основной целью которого было нанесение финансового ущерба АО «Теплоэнерго» с помощью антимонопольного органа.

Приказом УФАС по Республике Бурятия № 31 от 08.04.2020 г. по заявлению ОМСУ было возбуждено дело № 003/01/17-249/2020 в отношении АО «Теплоэнерго» по признакам нарушения п.1 ч.1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ. Определением УФАС по Республике Бурятия от 10.04.2020 г. «О назначении дела № 003/01/17-249/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению» рассмотрение дела было назначено на 12.05.2020г.

По мнению ОООР ЖКК, имеет место попытка использовать Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия в качестве карательного органа в отношении АО «Теплоэнерго».

При этом, санкция за не «совершенное» АО «Теплоэнерго» правонарушение предусматривает взыскание штрафа в размере до 142 000 000 рублей, что и является основной целью описанных выше действий по созданию препятствий для нормальной деятельности теплоснабжающего предприятия.

В силу закрепленного в п. 7 ст. 4 Закона № 135-ФЗ понятия конкуренции, то конкуренция возможна только в случае наличия соперничества хозяйствующих субъектов. Соперничество может возникнуть только в том случае, если существуют соперники – два или более субъекта экономической деятельности.

Закупка осуществлялась публичным образом на официальной специализированной электронной торговой площадке. Как следует из материалов дела, в рассматриваемой закупке изъявил желание участвовать только один субъект экономической деятельности – ООО «Красноярсккрайуголь-Восток», ИНН: 3808199223, ОГРН: 117385001306. Другие субъекты экономической деятельности к этой сделке интереса не проявили.

Данное обстоятельство **указывает на отсутствие оснований и исключает возможность возбуждения дела** о нарушении антимонопольного законодательства в силу ч. 2 ст. 39 Закона № 135-ФЗ и пункта 3.27. Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации (утв. Приказом ФАС России от 25.05.2012 N 339 в ред. от 16.02.2016).

Как следует из п.2 Письма ФАС России от 04.09.2017 N ИА/60890/17 «О действиях антимонопольных органов в случаях поступления информации о нарушении одновременно запретов, установленных Законом о защите конкуренции и **законодательством**, регулирующим закупочную деятельность»:

*«Таким образом, дело по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 (в части антиконкурентных соглашений), части 1 статьи 17 (за исключением пунктов 2 - 4 части 1 статьи 17) Закона о защите конкуренции в отношении действий при осуществлении закупочной деятельности, квалифицированных в качестве нарушения Закона N 44-ФЗ или Закона N 223-ФЗ, **не может быть возбуждено** в порядке, предусмотренном главой 9 Закона о защите конкуренции, **при отсутствии признаков** того, что имеют место фактические (либо возможные) **последствия** таких действий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции (либо цель ограничения конкуренции в случае доказывания антиконкурентных соглашений)».*

В пояснениях по обстоятельствам состоявшейся закупки, проверяемой Бурятским УФАС, АО «Теплоэнерго» указало, что состав вменяемого АО «Теплоэнерго» правонарушения **отсутствует** – в закупке участвовал **только один участник**, с которым по результатам проведенной закупки был заключен контракт, более никто не только не участвовал в проверяемой закупке, но и не высказывал желания участвовать в ней, и не обращался к АО «Теплоэнерго» по поводу данной закупки.

В связи с этим доводом, начатое антимонопольным органом рассмотрение дела 12.05.2020г. было отложено в экстренном порядке. После отложения дела, представителю АО «Теплоэнерго» удалось ознакомиться с частью материалов указанного дела, в результате чего было выявлено следующее.

Должностные лица УФАС по Республике Бурятия не только не приняли мер к прекращению производства по делу, но и понимая незаконность возбуждения самого дела о нарушении антимонопольного законодательства, предприняли ряд незаконных и умышленных мер.

А именно, антимонопольный орган приступил к активному поиску лиц, которых можно было бы представить в виде потерпевших по делу. Так, от 19.05.2020 года антимонопольный орган за подписью ВРИО руководителя управления И.И. Баглаевой, разослал в адрес не имеющих никакого отношения к рассматриваемому делу хозяйствующих субъектов запросы (запросы приведены в приложении к Пояснительной записке).

Ещё раз следует подчеркнуть – запросы были разосланы лицам, не имеющим никакого отношения к проведенной закупке, а также к поставкам угля в г. Северобайкальск.

В данных запросах имелись наводящие вопросы, целью которых было понудить получившего такой запрос хозяйствующего субъекта, осуществляющего оптовые поставки угля на территории Сибирского Федерального округа, к сообщению о том, что он мог бы участвовать в проводимой закупке.

Так, указанные запросы содержали следующие вопросы:

1) «*Заинтересована ли Ваша компания в поставке угля потребителям Северобайкальского района? В случае положительного ответа, сообщить условия поставки, объемы и отпускную цену на уголь.*»

2) «*Принимала бы Ваша организация участие в торгах по поставке угля марки ЗБР для нужд АО «Теплоэнерго» на 2020 год с объемом 113 220 тонн, начальной (максимальной) ценой 284 680 368,00 рублей в Северобайкальский район? (извещение 31908500764 на сайте <http://zakupki.gov.ru>)?»*»

3) «*Информация о хозяйствующих субъектах-конкурентах на рынке оптовых поставок угля на территорию Республики Бурятия, Иркутской области и Красноярского края (наименование, адрес, при наличии - контактный телефон).*»

Не вызывает сомнения, что лицо, занимающееся коммерческой деятельностью по оптовой поставке угля, всегда заинтересовано в увеличении объемов сбыта. Данные вопросы заданы без привязки к конкретным условиям поставки – непрерывная поставка угля конкретных специфических потребительских свойств на условиях рассрочки платежа в 60 дней с момента поставки. Поэтому заведомо понятно, что антимонопольный орган получит нужные ответы на данные вопросы от любого оптового поставщика угля. Важно отметить, что за не предоставление ответа в запросе фигурирует предупреждение о привлечении к административной ответственности и поэтому нет сомнения, что нужный ответ будет представлен в УФАС по Республике Бурятия.

Таким образом, постановкой указанных выше вопросов антимонопольный орган искусственно формирует доказательную базу для незаконного привлечения АО «Теплоэнерго» к непосильной экономической ответственности и подведению к стадии банкротства.

В затеянной аппаратной игре как то недосуг ответственным лицам заниматься вопросами надёжности теплоснабжения северного города, не оценена ситуация предстоящей дестабилизации социально-трудовых отношений в рабочем коллективе.

Из вышеизложенного очевидно, что антимонопольный орган используется:

- а) для срыва исполнения концессионного договора, заключённого до 31.12.2027 г.
- б) в качестве «силового» органа по принуждению АО «Теплоэнерго» к отказу от взыскания с УК «ТЭС» суммы задолженности в размере более 100 млн. рублей, поправ все этические и правовые нормы, тем самым обрекая на финансовую несостоятельность неугодное для руководства ОМСУ теплоснабжающее предприятие.

Приложения:

- 1) Копия переписки между АО «Теплоэнерго» и МП МО «город Северобайкальск» Управляющая компания «ТЭС» о погашении образовавшейся задолженности.
- 2) Копия Приказа УФАС по Республике Бурятия № 31 от 08.04.2020 г.
- 3) Копия заявления МО «город Северобайкальск» в УФАС по РБ с указанием личного номера телефона Котова О.А.
- 4) Копия Определения УФАС по Республике Бурятия от 10.04.2020 г. «О назначении дела № 003/01/17-249/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению».
- 5) Копия запроса УФАС по РБ от 19.05.2020 г. исх. № 06-14/1898 на имя Генерального директора ООО «Сибирский уголь» Кожан А.И.
- 6) Копия запроса УФАС по РБ от 19.05.2020 г. исх. № 06-14/1894 на имя Директора ООО «НОРД» Хабарова К.Н.
- 7) Копия запроса УФАС по РБ от 19.05.2020 г. исх. № 06-14/1897 на имя Генерального директора ООО «Треугольник».
- 8) Копия запроса УФАС по РБ от 19.05.2020 г. исх. № 06-14/1896 на имя Генерального директора ООО «Транс уголь» Красовского А.Н.
- 9) Копия пояснений АО «Теплоэнерго» по обстоятельствам закупки от 08.05.2020 г.