

# ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ СФЕРЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ



Адрес местонахождения исполнительных органов ОООР ЖЖК: 108811, г. Москва, поселение Московский, 22-ой км. Киевского шоссе, домовладение 4, строение 1, корпус Б, подъезд 6, офис 401Б-16  
Почтовый адрес: 119331 г. Москва, ул. Марии Ульяновой, д.11  
Web-site: [www.оооржжк.рф](http://www.оооржжк.рф) E-mail: [ikk@allcity.ru](mailto:ikk@allcity.ru) Тел./факс +7 (495) 204-23-65

Исх. № 49-АК/2020 от 21 мая 2020г.  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20\_\_г.

Управление  
рынка труда и социального  
партнерства РСШ

В.М. Стрелкову

Членам и экспертам  
Рабочей группы №1 РТК

**Уважаемый Владимир Михайлович!**  
**Уважаемые члены и эксперты РГ №1 РТК!**

Излагаем позицию ОООР ЖЖК по обсуждаемому вопросу «О государственном контроле соблюдения установленных на 2019 год на федеральном уровне регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий, предельных цен и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса».

Пунктом 67 Единого плана первоочередных мероприятий Российской трехсторонней комиссии (далее – РТК) на I полугодие 2020 года по реализации мероприятий Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018-2020 годы предусмотрено рассмотрение в мае 2020 года материалов по вышеуказанному вопросу.

Письмо ФАС России от 08.05.2020 г. № СП/38727-ПР/20 (далее – Письмо ФАС России) описывает обстоятельства исполнения действующего законодательства, регулирующего деятельность в рамках рассматриваемого вопроса и не содержит предложений по совершенствованию государственного контроля (надзора) соблюдения установленных на 2020 год на федеральном уровне регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий, предельных цен и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

**Основным направлением государственного контроля (надзора) в данной сфере должно быть учёт и взаимоувязанное исполнение действующего законодательства Российской Федерации – гражданского и трудового права, иных отраслей права, в том числе законодательства о государственном тарифном регулировании.**

Например, в Письме ФАС России не отражены факторы государственного контроля (надзора) по вопросам ведения РТК, в частности учета норм отраслевых нормативных актов – отраслевых тарифных соглашений (далее – ОТС) при утверждении расходов на персонал в составе регулируемого тарифа при государственном тарифном регулировании, тем более, что это является прямым требованием трудового законодательства и указанных в Письме ФАС России федеральных законов и нормативных правовых актов (далее – НПА) в сфере ценообразования регулируемых сфер деятельности. Остались без ответа вопросы: как учитывается нормативная численность, условия оплаты труда, как действуют Органы регулирования, в том числе при рассмотрении разногласий, в случае, когда условия оплаты труда, учитываемые в

тарифах, ниже, чем они предусмотрены ОТС. Есть ли предписания со стороны ФАС России региональным Органам регулирования по указанной проблеме.

**Превышение предельных уровней по субъектам Российской Федерации, о которых говорится в Письме ФАС России, основано на длительном административном сдерживании тарифов, и как следствие, чтобы прийти к их обоснованным величинам, необходимо значительно превысить устанавливаемые предельные уровни.**

Нужно отметить, что длящееся директивное сдерживание органами публичной власти и Органами регулирования роста тарифов, в том числе на услуги организаций коммунального комплекса привело к тому, что в рамках действующих НПА отраслевого ценообразования, фактически невозможно обеспечить необходимую валовую выручку и достойную заработную плату работникам, так как эта декларированная Президентом Российской Федерации национальная задача «упирается» в индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги. И в тех субъектах РФ, где это сдерживание было более активным, там сейчас вопросы самокупаемой деятельности Организаций ЖКХ, повышения заработной платы, современного кадрового обеспечения, стоят наиболее остро.

В Письме ФАС России не озвучены и другие вопросы, требующие государственного контроля (надзора), например, при рассмотрении предложений регулируемых Организаций ЖКХ в ряде субъектов Российской Федерации Органы регулирования исполняют не предусмотренные законодательством полномочия по установлению административным путем параметров регулирования социально-трудовых и экономических отношений, в том числе осуществляют:

- корректировку систем оплаты труда работников Организаций ЖКХ;
- применение заниженной ставки рабочего первого разряда, относительно утвержденной Отраслевым тарифным соглашением в ЖКХ РФ, исходя из субъективных факторов;
- корректировку штатной численности и других параметров штатных расписаний;
- изменение размеров межразрядных коэффициентов и другое.

Данными полномочиями, в силу статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), наделены субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся работодателями, тем не менее, Органы регулирования незаконно вмешиваются в этот процесс на локальном уровне.

Также можно сказать об очевидных противоречиях в законодательстве, регламентирующем процесс корректировки долгосрочных параметров регулирования тарифов с нормами трудового права, а именно о том, что исполнение ОТС при его распространении на Организацию – обязанность работодателя, возникшая в силу ТК РФ, а в НПА о ценообразовании расходы на персонал только индексируются, как оперативные расходы регулируемой Организации.

**Эти действия Органы регулирования обосновывают благими целями – не допустить повышения стоимости жилищно-коммунальных услуг для населения, но данный подход может привести к банкротству хозяйствующих субъектов регулируемой сферы деятельности.**

На основании позиции Верховного суда Российской Федерации, в частности изложенной в Апелляционном Определении от 21 февраля 2018 г. № 37-АПГ18-1 не допустимо ущемлять интересы хозяйствующих субъектов, тем более находящихся вне конкурентного рынка под предлогом того, что это повлечет недоступность услуг для потребителей, а объем экономически обоснованных расходов регулируемой Организации на персонал, сформированный в соответствии с ОТС не может быть исключен из необходимой валовой выручки регулируемой Организации ЖКХ, так как это противоречит принципам обеспечения экономической обоснованности расходов, направляемых на оплату труда.

ОООР ЖКК считает, что ФАС России:

– может указать Органам регулирования на то, что они обязаны:

▪ не допускать превышение своих полномочий и случаи нарушения норм трудового законодательства методом административного регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в ЖКХ;

▪ применять нормы ОТС для установления размера расходов на персонал регулируемой организации только в случае ее юридически подтвержденного участия в отраслевой системе социального партнерства, то есть членства или иного участия в деятельности соответствующего общероссийского отраслевого объединения работодателей;

– а также проводить мероприятия государственного контроля (надзора) по обстоятельствам нарушения законодательства, в том числе трудового права.

В материалах, представленных ФАС России, отсутствует информация об обсуждении на заседаниях РТК и ее рабочих групп вопросов совершенствования порядка формирования расходов на оплату труда в проекте федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» и подзаконных НПА.

**Вышеизложенное свидетельствует об отсутствии полного объёма действенных мер госконтроля и надзора, затрагивающих весь комплекс проблематики при том, что ФАС России обладает всеми необходимыми полномочиями для осуществления эффективного государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов).**

Предложения в проект решения РГ№1 РТК:

1. Принять информацию ФАС России к сведению.

2. Для рассмотрения вопроса о совершенствовании государственного контроля установленных на 2020 год на федеральном уровне регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий, предельных цен и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в рамках работы над проектом федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» предложить ФАС России представить РТК:

– информацию о выявленных проблемах и недостатках в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере государственного тарифного регулирования, затрудняющих или препятствующих проведению государственного контроля (надзора);

– конкретные предложения, направленные на совершенствование государственного контроля (надзора), в том числе в части формирования расходов на персонал в составе регулируемых тарифов;

– итоги мероприятий госконтроля (надзора) за 2019 год и план проверок на 2020 год.

3. Предложить ФАС России возобновить работу, направленную на исключение из системы нормативного правового регулирования в сфере регулируемых цен (тарифов) на товары и услуги избыточных требований, в том числе в сфере теплоснабжения предельных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более.

С уважением,  
**Президент ОООР ЖКК,  
Член Правления ООР РСШ**



**А. Д. Кочегаров**