

ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ СФЕРЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ



Адрес местонахождения: 108811, г.Москва, поселение Московский,
22-ой км. Киевского шоссе, домовладение 4, строение 5, офис 502Е-18
Web-site: www.оооржкк.рф E-mail: jkk@allcity.ru Тел./факс +7 (495) 204-23-65

Исх. № 39-АК/2021 от 27 мая 2021г.
На № _____ от _____ 20__ г.

**Вице-президенту Российского союза
промышленников и предпринимателей**

В.М. Черепову

Уважаемый Виктор Михайлович!

Общероссийское отраслевое объединение работодателей сферы жизнеобеспечения (далее – ОООР ЖКК), действующее в рамках своих полномочий, с сожалением констатирует, что до сих не может установить конструктивное взаимодействие по вопросам законодательно установленных норм в области социального партнёрства с Федеральной антимонопольной службой.

Так, 18 мая т. г. состоялось заседание рабочей группы по теплоснабжению (далее – РГ) Экспертного совета при ФАС России по вопросам жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЭС по ЖКХ), на которых рассматривался вопрос применения метода сравнения аналогов (далее – Метод эталонов) при государственном тарифном регулировании (далее – ГТР) в сфере теплоснабжения.

ОООР ЖКК обращает внимание стороны работодателей в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально трудовых отношений (далее – РТК) на то, что данные изменения законодательства о ГТР не должны пройти без обсуждения на РТК, так как предмет изменений напрямую затрагивает социально-трудовые и экономические вопросы регулируемых организаций.

Это обстоятельство отражено в принятом на период 2021-2023 годы Генеральном соглашении между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации, пунктом 1.5. которого предусмотрено, что Сторонами принято обязательство «...участвовать в подготовке предложений по отдельным элементам тарифной политики, включая вопросы учета экономически обоснованных расходов работодателей на оплату труда персонала и расходы социального характера, предусмотренные отраслевыми соглашениями в сфере социального партнерства, в том числе при применении метода эталонных расходов (сравнения аналогов)».

Эта обеспокоенность ОООР ЖКК основана на том, что в общей базе данных ФАС России регулируемых ресурсоснабжающих Организаций (далее – РСО) удельный вес таких Организаций сферы ЖКХ составляет 70% и подобный механизм ценообразования, как по теплоснабжению, планируется вводить и по другим регулируемым услугам ЖКХ.

ОООР ЖКК полагает, что в связи с тем, что проект ФЗ «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» «забуксовал», ФАС России предпринят обходной маневр по насаждению Метода эталонов вопреки мнению сторон социального партнерства.

В подготовленных ФАС России изменениях не учтены нормативные правовые основы регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений для включения расходов на персонал в необходимую валовую выручку регулируемых субъектов

при осуществлении ГТР Методом эталонов, что противоречит основам трудового законодательства и законодательству о ГТР.

По общему принципу, расходы на персонал, включая оплату труда, иные расходы в рамках реализации принципов социального партнерства осуществляются на основании отраслевых тарифных соглашений. Это установлено следующими нормами:

- статьей 130 Трудового кодекса Российской Федерации;
- пунктом 8 статьи 7 Федерального закона «О теплоснабжении» от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ;
- пунктом 42 Основ ценообразования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;
- пунктом 52 Основ ценообразования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- абзацем 1 п.1.9. Отраслевого тарифного соглашения в ЖКХ РФ (далее – Федеральное ОТС).

Важно отметить, что социальное партнерство в сфере труда с 2020 года – конституционная норма права (ст.75.1 Конституции РФ) и вменившая в обязанность Правительства Российской Федерации обеспечить «... реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений» (пункт е.4 части 1 статьи 114 Конституции РФ). Эта норма Конституции РФ реализована в ст.17 Федерального конституционного закона от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Изменениями по «внедрению» Метода эталонов предлагается нивелировать данные нормы Конституции РФ и дезавуировать это полномочие, установленное ФКЗ о Правительстве Российской Федерации.

Целесообразность применения Метода эталонов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, по мнению ОООР ЖКК, представляется весьма сомнительной. Данный подход в разрезе субъектов Российской Федерации упрощает процесс ГТР, но не решает главные вопросы – обеспечение надежности, бесперебойности и качества жилищно-коммунальных услуг ввиду сложившегося и длящегося значительного недоремонта объектов, особенно сетевого хозяйства, а также финансового покрытия всех расходов на их производство и предоставление потребителям.

Например, в отчетном докладе Минстроя России по итогам работы за 2020 год, подтверждается необходимость системного обновления объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, износ которых превышает 60 %.

Отдельно необходимо отметить, что в силу ограничений при ГТР обеспечение расходов на персонал РСО сферы ЖКХ и так дискриминировано. Уровень оплаты труда работников РСО по данным Общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения (далее – Профсоюз жизнеобеспечения) ниже средних по субъектам РФ на 40-70%. Волеугодное насаждение Метода эталонов как приоритетного механизма государственного тарифного регулирования в сфере ЖКХ может ускорить имеющийся отток кадров и вымывание профессионально подготовленных специалистов отрасли и в итоге приведет к повышению аварийности на объектах, а также к срыву реализации национальных целей развития Российской Федерации.

По этим веским причинам текст изменений, предлагаемых ФАС России не поддерживается ОООР ЖКК и нуждается в серьезной проработке и корректировке, что требует необходимого временного срока для проведения аналитической и экспертной работы.

Для расчета эталонов затрат по расходам на оплату труда в соответствии с п.1.8 Федерального ОТС требуется применять нормативы численности персонала. Понятие «нормативы численности» означает оптимальную численность работников конкретного профессионально-квалификационного состава, необходимую для выполнения единицы объема работ в определенных организационно-технических условиях и определяемую производительностью систем инженерной коммунальной инфраструктуры и технологической схемой. Неприменение действующих и установленных федеральными органами исполнительной власти нормативов численности работников не позволит РСО установить оптимальную структуру Организаций и выстроить эффективные производственные процессы.

Для сведения сообщаем, что информация о проведении обсуждения этих вопросов на РГ ЭС по ЖКХ инициативно получена ОООР ЖКК с официального сайта ведомства за день до даты проведения. Представители ОООР ЖКК и Профсоюза жизнеобеспечения не включены в состав ЭС по ЖКХ, несмотря на то, что в ФАС России были направлены рекомендации рабочей группы РТК о необходимости включения в его состав заинтересованных представителей объединений работодателей и объединений профсоюзов (протокол от 22.10.2020).

Также сообщаем, что в частности, рассмотренные РГ материалы, представлены в усеченном виде, например в них отсутствуют ключевые приложения:

- приложения 8.4. – 8.14., определяющие порядок учета расходов теплоснабжающих Организаций, в том числе на персонал;
- приложения, дающие понимание о том, как Организации будут при применении Метода эталонов учитывать амортизацию.

На основании вышеизложенного, ОООР ЖКК просит РСПП инициировать рассмотрение проектов нормативных правовых актов по «внедрению» Метода эталонов на РТК, а также обратиться в ФАС России с просьбой включить представителей ОООР ЖКК в состав ЭС по ЖКХ.

С уважением,

**Президент ОООР ЖКК,
Член Правления ООР РСПП**



А. Д. Кочегаров