

ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ СФЕРЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ



Адрес местонахождения: 108811, г.Москва, поселение Московский,
22-ой км. Киевского шоссе, домовладение 4, строение 5, офис 502Е-18
Web-site: www.оооржкк.рф E-mail: jkk@allcity.ru Тел./факс +7 (495) 204-23-65

Исх. № 38-АК/2021 от 25 мая 2021г.
На № _____ от _____ 20 г.

**Заместителю Руководителя
Федеральной антимонопольной службы,
Председателю Экспертного совета
по вопросам ЖКХ**

В.Г. Королеву

Уважаемый Виталий Геннадьевич!

18-19 мая т.г. состоялись заседания рабочих групп по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению (далее – РГ) Экспертного совета при ФАС России по вопросам жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЭС по ЖКХ), на которых рассматривался вопрос применения метода сравнения аналогов (далее – Метод эталонов) при государственном тарифном регулировании услуг в регулируемых видах деятельности, а также другие вопросы ценообразования на услуги ЖКХ.

Общероссийское отраслевое объединение работодателей сферы жизнеобеспечения (далее – ОООР ЖКК), действующее в рамках полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 27 ноября 2002 года №156-ФЗ «Об объединениях работодателей» и Уставом ОООР ЖКК направляет свою позицию по рассмотренным вопросам. Эта позиция не может быть не учтена ФАС России, поскольку в общей базе данных регулируемых ресурсоснабжающих Организаций (далее – РСО) удельный вес таких Организаций сферы ЖКХ составляет 70%.

В представленных на РГ материалах абсолютно не учтены нормативные правовые основы регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений при включении расходов на персонал в необходимую валовую выручку регулируемых субъектов при осуществлении государственного тарифного регулирования Методом эталонов, что противоречит основам трудового законодательства и законодательству о государственном тарифном регулировании.

По общему принципу, расходы на персонал, включая оплату труда, иные расходы в рамках реализации принципов социального партнерства осуществляются на основании отраслевых тарифных соглашений. Это установлено следующими нормами:

- статьей 130 Трудового кодекса Российской Федерации;
- пунктом 8 статьи 7 Федерального закона «О теплоснабжении» от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ;
- пунктом 42 Основ ценообразования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;
- пунктом 52 Основ ценообразования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

▪ абзацем 1 п.1.9. Отраслевого тарифного соглашения в ЖКХ РФ (далее – Федеральное ОТС).

Важно отметить, что социальное партнерство в сфере труда с 2020 года – конституционная норма права (ст.75.1 Конституции РФ) и вменившая в обязанность Правительства Российской Федерации обеспечение реализации «... принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений» (пункт е.4 части 1 статьи 114 Конституции РФ). Эта норма реализована в ст.17 Федерального конституционного закона от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Изменениями по «внедрению» Метода эталонов предлагается нивелировать данные нормы Конституции РФ и дезавуировать это полномочие, установленное ФКЗ о Правительстве Российской Федерации.

Целесообразность применения Метода эталонов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, по мнению ОООР ЖКК, представляется сомнительной. Данный подход в разрезе субъектов Российской Федерации упрощает процесс государственного тарифного регулирования, но не решает главные вопросы – обеспечение надежности, бесперебойности и качества жилищно-коммунальных услуг ввиду сложившегося и длящегося недоремонта объектов, особенно сетевого хозяйства, а также финансового покрытия всех расходов на их производство и предоставление потребителям.

Отдельно необходимо сказать, что в силу ограничений государственного тарифного регулирования обеспечение расходов на персонал РСО сферы ЖКХ и так дискриминировано. Уровень оплаты труда работников РСО в ЖКХ в настоящее время по данным Общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения (далее – Профсоюз жизнеобеспечения) ниже средних по субъектам РФ на 40-70%. Волонтарное насаждение Метода эталонов как приоритетного механизма государственного тарифного регулирования в сфере ЖКХ может ускорить имеющийся отток кадров и вымывание профессионально подготовленных специалистов отрасли и в итоге приведет к повышению аварийности на объектах, а также к срыву реализации национальных целей развития Российской Федерации.

По этим веским причинам текст изменений, предлагаемых ФАС России не поддерживается ОООР ЖКК и нуждается в серьезной проработке и корректировке, что требует необходимого временного срока для проведения аналитической и экспертной работы.

Для расчета эталонов затрат по расходам на оплату труда в соответствии с п.1.8 Федерального ОТС требуется применять нормативы численности персонала. Понятие «нормативы численности» означает оптимальную численность работников конкретного профессионально-квалификационного состава, необходимую для выполнения единицы объема работ в определенных организационно-технических условиях и определяемую производительностью систем инженерной коммунальной инфраструктуры и технологической схемой. Неприменение действующих и установленных федеральными органами исполнительной власти нормативов численности работников не позволит РСО установить оптимальную структуру Организаций и выстроить эффективные производственные процессы.

Для сведения сообщаем, что информация о проведении обсуждения этих вопросов на РГЭС по ЖКХ получена ОООР ЖКК с официального сайта ведомства за день до даты проведения. Представители ОООР ЖКК и Профсоюза жизнеобеспечения не включены в состав ЭС по ЖКХ, несмотря на то, что в ФАС России были направлены рекомендации рабочей группой Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально трудовых отношений (далее – РТК) о необходимости включения в его состав заинтересованных

представителей объединений работодателей и объединений профсоюзов (протокол от 22.10.2020).

Считаем, что рассмотрение изменений, которые непосредственно затрагивают сферу регулирования социально-трудовых отношений необходимо провести на площадке РТК и не принимать нормы, касающиеся оплаты труда работников отраслевых организаций без ее одобрения. Это обстоятельство отражено в принятом на период 2021-2023 годы Генеральном соглашении между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации, пунктом 1.5. которого предусмотрено, что Сторонами принято обязательство «...участвовать в подготовке предложений по отдельным элементам тарифной политики, включая вопросы учета экономически обоснованных расходов работодателей на оплату труда персонала и расходы социального характера, предусмотренные отраслевыми соглашениями в сфере социального партнерства, в том числе при применении метода эталонных расходов (сравнения аналогов)».

Также сообщаем, что в частности в представленных на рассмотрение материалах отсутствует информация и содержание:

- приложений 8.4. – 8.14., определяющих порядок учета расходов теплоснабжающих Организаций, в том числе на персонал;
- приложений, дающих понимание о том, как Организации будут при применении Метода эталонов учитывать амортизацию.

На основании вышеизложенного, ОООР ЖКК просит ФАС России:

- обеспечить в разрабатываемых проектах нормативных правовых актов (далее – НПА) реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений при государственном тарифном регулировании;
- предоставлять возможность для проработки не менее чем в месячный срок проектов НПА (представленных в полном объеме), формализующих предлагаемые изменения для формирования предложений;
- инициировать рассмотрение проектов НПА на РТК по вопросам её компетенции;
- включить представителей отраслевого социального партнерства (ОООР ЖКК и Профсоюз жизнеобеспечения) в состав ЭС по ЖКХ.
- дополнительно представить материалы, необходимые для всесторонней объективной оценки регулирующего воздействия проектов НПА.

С уважением,

**Президент ОООР ЖКК,
Член Правления ООР РСПП**



А. Д. Кочегаров