

ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ СФЕРЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ



Адрес местонахождения исполнительных органов ОООР ЖКК: 108811, г. Москва, поселение Московский, 22-ой км. Киевского шоссе, домовладение 4, строение 1, корпус Б, подъезд 6, офис 401Б-16
Почтовый адрес: 119331 г. Москва, ул. Марии Ульяновой, д.11
Web-site: www.ooorzhkk.pf E-mail: jkk@allcity.ru Тел./факс +7 (495) 204-23-65

Исх. № 33-АК/2020 от 14 апреля _____ 2020г.

На № _____ от _____ 20__г.

**Руководителю
Федеральной антимонопольной службы**

И.Ю. Артемьеву

[О порядке корректировки долгосрочных тарифов регулируемых Организаций ЖКХ]

Уважаемый Игорь Юрьевич!

Общероссийское отраслевое объединение работодателей сферы жизнеобеспечения (далее – ОООР ЖКК) в рамках осуществления полномочий по защите охраняемых законом прав и интересов своих прямых и ассоциированных членов, а также других формализованных участников отраслевой системы социального партнерства в ЖКХ Российской Федерации (далее – ОССП) в области регулятивной деятельности обращается к Вам с имеющейся глубокой проблемой в сфере регулирования социально-трудовых и экономических отношений в ЖКХ.

На основании позиции ФАС России, изложенной в письме от 30.04.2019г. №ЦА/37165-ПР/19, применение отраслевых соглашений при государственном тарифном регулировании предусмотрено трудовым законодательством и законодательством о ценообразовании в регулируемых видах деятельности (далее – Письмо ФАС России) и Отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2017-2022 годы, зарегистрированное в установленном порядке и распространенное на основании статьи 48 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) фактически на всю сферу ЖКХ (далее – Федеральное ОТС) является приоритетным по обоснованию и формированию на его основе величины расходов на персонал, включаемых в регулируемый тариф, а также применению его норм в правоприменительной практике в обязательном порядке в соответствии с ТК РФ, являющимся законодательным актом более высокого уровня, чем другие нормативные правовые акты в сфере регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений.

Как следует из Письма ФАС России, при рассмотрении вопроса о соответствии актов Правительства РФ по ценообразованию регулируемых видов деятельности в сфере ЖКХ (ППРФ от 13.05.2013 № 406, ППРФ от 22.10.2012 № 1075, ППРФ от 30.05.2016 № 484 и др.), которые должны регламентировать обязательность применения норм трудового права и связанных с ними экономических норм в части учета отраслевых соглашений (отраслевых тарифных соглашений), а также рассмотрения по данному признаку проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» на соответствие нормам ТК РФ нужно учитывать приоритеты, установленные системой трудового законодательства, так на основании статьи 5 ТК РФ «...Нормы трудового права, содержащиеся в иных федеральных законах, должны соответствовать настоящему Кодексу. В случае противоречий между настоящим Кодексом и иным федеральным законом, содержащим нормы трудового права, применяется настоящий Кодекс. Если вновь принятый федеральный закон, содержащий нормы трудового права, противоречит настоящему Кодексу, то этот федеральный закон применяется при условии внесения соответствующих изменений в настоящий

Кодекс», «...Постановления Правительства Российской Федерации, содержащие нормы трудового права, не должны противоречить настоящему Кодексу, иным федеральным законам...» и на основании статьи 11 ТК РФ «...Трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, также применяются к другим отношениям, связанным с использованием личного труда, если это предусмотрено настоящим Кодексом или иным федеральным законом. Все работодатели в трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношениях с работниками обязаны руководствоваться положениями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.»

Федеральное ОТС с учетом его распространения на абсолютное большинство организаций ЖКХ в силу закона, на основании статьи 5 ТК РФ является частью системы актов, содержащих нормы трудового права, а именно: «...Трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения регулируются также коллективными договорами, соглашениями и локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права.»

Из вышеупомянутого письма ФАС России можно сделать вывод, что исполнение Федерального ОТС, в рамках которого в ОССП участвует Организация ЖКХ, является обязательным фактором со ссылкой на статью 24 ТК РФ.

Приоритет применения Федерального ОТС также установлен Определением Верховного Суда РФ от 09 августа 2018г. № 73-АПГ18-6 именно в том случае, если Организация в соответствии со статьей 24 Трудового кодекса РФ и разделом 10 Федерального ОТС формализовала свое участие в ОССП.

Кроме того, например Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013г. №406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», включая связанные с ними ведомственные акты (приказ ФСТ от 16 июля 2014 года № 1154-э, п.22), определено что, корректировка долгосрочного тарифа Организации водоснабжения и водоотведения осуществляется по правилам, предусмотренным для установления тарифа для такой Организации.

Вышеуказанные обстоятельства должны определять направление решений, которые обязаны принимать ФАС России и региональные органы государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на услуги Организаций, в том числе регламентирующие порядок ежегодной корректировки долгосрочного тарифа.

Тем не менее, расходы на персонал на основании соответствующих Методических рекомендаций по расчету регулируемых тарифов отнесены к операционным расходам, по ним установлен порядок ежегодной корректировки на основании индексации и эти расходы не могут быть значительно изменены в период действия долгосрочного тарифа, что приводит к дискриминационным подходам в части установления размера расходов на персонал для регулируемых организаций, которым долгосрочный тариф корректируется в долгосрочном периоде регулирования и на которых он только предполагается к установлению.

Указанное обстоятельство противоречит не только трудовому законодательству (статья 24 ТК РФ требует обязательного исполнения Федерального ОТС), но и действующим нормам в сфере государственного тарифного регулирования. Позиция органов регулирования, основанная на компенсации данных расходов в новом долгосрочном периоде регулирования не выдерживает никакой критики, так как обрекает экономически неустойчивую отрасль на непрофильные расходы, связанные с наличием издержек по фондам оплаты труда, из которых нужно дополнительно осуществлять выплаты работникам в соответствии с Федеральным ОТС, неучтенные в действующих тарифах на услуги ЖКХ. Рост необеспеченных расходов уже приводит регулируемые организации к банкротству и социальным протестам работников, подкреплённым массовыми судебными решениями, которые по их исковым заявлениям безальтернативно обязывают работодателя выплачивать денежные средства на оплату труда в соответствии с Федеральным ОТС, но не учтены органами регулирования в

текущем долгосрочном тарифе. Причем органы регулирования и региональные власти на местах не несут никакой ответственности за принятие подобных решений и возлагают последствия целиком и полностью на регулируемые Организации ЖКХ.

При совершенствовании методических документов по расчету регулируемых тарифов, в том числе в части ежегодной корректировки их долгосрочных параметров регулирования, нужно также учитывать разъяснения, которые давало ФАС России письмом от 10 марта 2017 г. № ВК/16641/17 «...В настоящий момент Общероссийским отраслевым объединением работодателей сферы жизнеобеспечения, Общероссийским профсоюзом работников жизнеобеспечения утверждено «Отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2017-2019 годы» (далее – ОТС), которое является обязательным к применению (прошло уведомительную регистрацию в Федеральной службе по труду и занятости, регистрационный №22/17-19 от 28.12.2016...», «...В условиях отсутствия иных нормативно-правовых актов по расчету нормативной численности, органам регулирования тарифов при расчете численности сотрудников регулируемых организаций необходимо руководствоваться данными, отраженными в штатном расписании...», а также позицию Верховного суда Российской Федерации, в частности изложенную в Апелляционном Определении от 21 февраля 2018 г. № 37-АПГ18-1 «...Позиция регулирующего органа, изложенная в апелляционной жалобе о том, что учет расходов на оплату труда в фактическом размере за 2015 г. повлечет недоступность услуг для потребителей, противоречит принципам обеспечения экономической обоснованности расходов теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций на производство, передачу и сбыт тепловой энергии (мощности), теплоносителя и определения размера средств, направляемых на оплату труда, в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями (пункт 8 части 1 статьи 7 Закона о теплоснабжении), поскольку обеспечение доступности тепловой энергии (мощности), теплоносителя для потребителей не может достигаться путем исключения из НВВ экономически обоснованных расходов регулируемой организации...». Эти принципы применимы для всех регулируемых ресурсоснабжающих Организаций сферы ЖКХ.

В связи с вышеизложенным, заявляя о своей принципиальной позиции по изменению порядка учета расходов на персонал при ежегодной корректировке долгосрочных тарифов на услуги регулируемых организаций сферы ЖКХ в случае их юридически подтвержденного участия в ОССП и его формализации путем внесения записи об организации в Реестр Членов ОООР ЖКК и участников ОССП (размещен на официальном сайте ОООР ЖКК по адресу: <http://оооржкк.рф/index.php/partnery>), просим Вас, уважаемый Игорь Юрьевич, дать официальные разъяснения по сложившейся правовой коллизии при корректировке долгосрочных регулируемых государством тарифов, а так же приведению в соответствие методического обеспечения законодательным нормам.

По результатам рассмотрения данного обращения, просим проинформировать ОООР ЖКК, в том числе по электронному адресу: va_nefedov@mail.ru.

С уважением,
**Президент ОООР ЖКК,
Член Правления ООР РСПП**



А. Д. Кочегаров