

ОПЛАТА И НОРМИРОВАНИЕ ТРУДА



МИНСТРОЙ
РОССИИ



Общероссийское отраслевое
объединение работодателей
сферы жизнеобеспечения

«А НАМ ВСЕ РАВНО»:

МИНСТРОЙ ВВЕЛ В ЗАБЛУЖДЕНИЕ И ПРОИГНОРИРОВАЛ МНЕНИЕ РТК

Ситуацию с подготовкой и утверждением «Типовых отраслевых норм труда и штатной численности работников водопроводно-канализационного хозяйства» (далее — Типовых отраслевых норм) уже смело можно назвать детективной.

Началась эта история еще три года назад и должна была завершиться утверждением документа соответствующим федеральным органом исполнительной власти РФ, который имеет на это соответствующие полномочия. И такой **приказ № 154/пр «Об утверждении Типовых отраслевых норм труда и штатной численности работников водопроводно-канализационного хозяйства»** был подписан Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Якушевым В. М. 23 марта 2020 и зарегистрирован в Минюсте России 26.05.2020 под № 58476. Но на этом долгая история с подготовкой и утверждением данного нормативного документа не заканчивается, а получает продолжение.

Подготовка проекта приказа с первоначальным названием «Об утверждении Типовых отраслевых норм численности работников водопроводно-канализационного хозяйства» началась в 2018 году. С 8 октября по 2 ноября 2018 года по нему были проведены публичные обсуждения и с 12 по 20 декабря 2018 года — публичные консультации с субъектами предпринимательской деятельности. По итогам проведения публичных консуль-

таций по проекту акта в Минэкономразвития России поступили мнения ООО УК «Росводоканал» и АО «Водоканал Ростова-на-Дону», не содержащие замечаний и предложений в отношении проекта акта, а также позиции Российского союза промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», ЗАО «Научно-исследовательский центр муниципальной экономики», АО «Мосводоканал», содержащие большое количество замечаний.

Итогом большой проделанной разработчиком работы стал отрицательный отзыв на проект Минэкономразвития: «В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации». Полностью данный отзыв Минэкономразвития России и отрицательный отзыв ЗАО «Научно-исследовательский центр муниципальной экономики» (разработчика предыдущего варианта документа, который при разработке Типовых от-

ОПЛАТА И НОРМИРОВАНИЕ ТРУДА

раслевых норм Минстрой был взят за основу¹⁾ мы опубликовали в журнале «ЖКХЭксперт: экономика и право» в № 9 в 2019 году, назвав публикацию «Для водоканалов планируются к утверждению типовые отраслевые нормы труда: остановит ли Минстрой России отрицательное заключение экспертов?». Название оказалось пророческим: отрицательное заключение Минэкономразвития России и ведущих отраслевых экспертов Минстрой не остановило.

В прошлом номере журнала «ЖКХЭксперт: экономика и право» в рубрике «Оплата и нормирование труда» мы снова вернулись к судьбе Типовых отраслевых норм. Материал назывался «**Опять двойка: нормативы численности водоканалов «забракованы» Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений**» и причиной публикации послужили материалы, подготовленные к рассмотрению проекта приказа Минстроя России «Об утверждении Типовых отраслевых норм труда и штатной численности работников водопроводно-канализационного хозяйства» на заочном заседании рабочей группы по развитию рынка труда и содействию занятости населения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 14 апреля 2020 года.

**Письмо ОООР ЖКК от 04.06.2020 № 55-АК/2020
«Об игнорировании мнения РТК при принятии НПА
в области регулирования социально-трудовых отношений»**

Президенту РСПП, Координатору РТК стороны работодателей А. Н. Шохину

Уважаемый Александр Николаевич!

Общероссийское отраслевое объединение работодателей сферы жизнеобеспечения (далее — ОООР ЖКК) в рамках практики работы на площадке Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее — РТК), с обеспокоенностью сообщает следующее.

ОООР ЖКК совместно с другими партнёрами дало обоснованную негативную оценку проекту приказа Минстроя России «Об утверждении Типовых отраслевых норм труда и штатной численности работников водопроводно-канализационного хозяйства» (далее — проект Приказа).

Рабочей группой № 3 РТК на заочном заседании 14.04.2020 года было отмечено, что участники за-

сидания, представляющие общероссийские объединения профсоюзов и общероссийские объединения работодателей, не поддержали проект приказа в представленной Минстроем России редакции, считая, что он **нуждается в доработке, апробации и согласовании в порядке, установленном действующим законодательством**. РТК сочла целесообразным рассмотреть доработанный проект приказа на заседании рабочей группы Комиссии во II полугодии 2020 года.

Однако, как показал дальнейший ход событий, Минстрой России ввел РТК в заблуждение. Проект приказа для рассмотрения на заочном заседании рабочей группы РТК был направлен письмом заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 1 апреля 2020 г. № 12511-МЕ/06. В письме сообщалось, что по состоянию на 01.04.2020 проект приказа согласован с ФАС и Минтрудом России и направлен на регистрацию в Минюст России.

Исчерпывающая оценка действий Минстроя России дана в письме Президента ОООР ЖКК А. Д. Кочегарова 04.06.2020 № 55-АК/2020 Президенту РСПП, Координатору РТК со стороны работодателей А. Н. Шохину, приведенном ниже.

сидания, представляющие общероссийские объединения профсоюзов и общероссийские объединения работодателей, не поддерживают проект приказа в представленной редакции, считая, что он нуждается в доработке и апробации и принято решение о целесообразности рассмотрения доработанного и согласованного в установленном действующим законодательством порядке проекта Приказа на заседании рабочей группы РТК во II полугодии 2020 года.

Тем не менее указанный проект Приказа на дату его рассмотрения РГ№ 3 был уже подписан и направлен в Минюст России на регистрацию, а в настоящее время уже зарегистрирован

¹ «Рекомендации по нормированию труда работников водопроводно-канализационного хозяйства», которые были разработаны Закрытым акционерным обществом «Научно-исследовательский Центр муниципальной экономики» (ранее — «Государственное унитарное предприятие «Государственный научно-технический центр нормирования и информационных систем в жилищно-коммунальном хозяйстве») 20 лет назад при участии Российской Ассоциации водоснабжения и водоотведения (РАВВ), согласованы Научно-техническим Советом и утверждены приказом Госстроя России № 66 от 22 марта 1999 г.

(Приказ Минстроя России от 23.03.2020 № 154/пр «Об утверждении Типовых отраслевых норм численности работников водопроводно-канализационного хозяйства», зарегистрировано в Минюсте России 26.05.2020 № 58476).

ОООР ЖКК, на заседании Рабочей группы № 3, исходя из представленной информации Минстроя России, делало акцент на том, что данный нормативный документ, вносимый для обсуждения, согласованный с ФАС России, Минтрудом России, уже подписан и направлен на государственную регистрацию в Минюст России, что исключает его именование как «проект», так как в соответствии с п. 13 приказа Минюста России от 04.05.2007 № 88 федеральные органы исполнительной власти, иные органы и организации направляют на государственную регистрацию подписанные (утвержденные) нормативные правовые акты.

На основании даты подписания приказа от 23 марта 2020 г., можно констатировать, что **члены и эксперты РТК и ее рабочей группы намеренно введены Минстроем России в заблуждение.**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 888-р утверждён План мероприятий по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями

профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018–2020 годы, в котором пунктом 219 предусматривается «Безусловное выполнение норм Трудового кодекса Российской Федерации, касающихся участия Комиссии в подготовке и обсуждении проектов законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений, программ социально-экономического развития, других актов в сфере труда, разрабатываемых федеральными органами государственной власти, учет по ним мнения Комиссии».

Таким образом, принятие Минстроем России приказа от 23.03.2020 № 154/пр «Об утверждении Типовых отраслевых норм численности работников водопроводно- канализационного хозяйства», является фактом игнорирования и дискредитации принципов работы РТК.

На основании вышеизложенного, просим Вас, уважаемый Александр Николаевич, обратиться в РТК по инициированию разбора сложившейся ситуации и отмены приказа Минстроя России, принятого с нарушением процедур по рассмотрению нормативных актов в области социально-трудовых отношений.

С уважением,

Президент ОООР ЖКК, Член Правления ООР РСПП А. Д. Кочегаров

Центр муниципальной экономики и права проанализировал Типовые отраслевые нормы и подготовил письмо, которое было направлено в адрес Минстроя России 29 мая 2020 года с указанием

на непрофессиональную подготовку документа, большое количество ошибок и даже нарушение авторского права.

Вот краткая «выжимка из данного письма:

Разработанные Минстроем России и получившие отрицательные отзывы Министерства экономического развития Российской Федерации и Рабочей группы по развитию рынка труда и содействию занятости населения Российской Федерации трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений **«Типовые отраслевые нормы труда и штатной численности работников водопроводно-канализационного хозяйства» — не профессиональный документ, содержащий большое количество концептуальных и методических ошибок ... может привести к серьезным финансовым последствиям для большинства водоканалов Российской Федерации, в том числе к сокращению численности работников, дефициту профессиональных кадров и падению уровня заработной платы работников**

ввиду ошибочных подходов к формированию нормативной (оптимальной) численности.

Так, Типовые отраслевые нормы содержат некорректные формулировки, например, «рассчитанной исходя из численности работников» без указания, что это за численность (среднесписочная, фактическая или иная) не позволяют их практически использовать для определения численности. В Типовых отраслевых нормах содержится ряд норм численности, для которых применяются нормообразующие факторы, определяемые с использованием необъективной информации, которую орган регулирования не сможет контролировать, что позволяет их искусственно использовать для завышения нормативной численности по некоторым функциям, например, в таблице 25 показатель «годовое количество позиций в сме-

ОПЛАТА И НОРМИРОВАНИЕ ТРУДА

тах», или повышающий коэффициент в таблице 17.1. По функциям «Бухгалтерский учет и финансовая деятельность», «Материально-техническое снабжение», «Технико-экономическое планирование», «Правовое обслуживание» (страницы 3–6 и 10–11 в таблице 1) нормативная численность увеличена по сравнению с предыдущим сборником без наличия обоснования такого увеличения. По функции на странице 14 «Организация реализации и учета водопотребления и водоотведения по абонентам» приведен новый интервал нормативной численности при количестве абонентов свыше 20000 без обоснования такого введения и установления именно такой нормативной численности. Повышающие коэффициенты к нормам труда по данной функции также приведены без обоснования такого введения и отсутствует зависимость норматива от нормообразующего фактора. Повышающие коэффициенты приведены к нормам труда Абонентского отдела, однако нормируются функции, а не отделы. Добавление функций «Внутренние и внешние коммуникации» и «Безопасность» (страницы 8 и 12) является необоснованным, так как данные функции в полном объеме (как это приведено в сборнике) выполняются далеко не

на каждом предприятии, кроме того, указанные работы были учтены ранее в других функциях управления. Применение приведенных нормативов также не подкреплено соответствующей информационно-расчетной основой. Но это далеко не полный перечень. Имеются и другие серьезные замечания по проекту сборника.

Указанные данные позволяют сделать вывод, что разработчики проекта полностью игнорируют основные положения методических документов по нормированию труда.

Более того, в Типовые отраслевые нормы включены нормативы по обслуживающей части — вспомогательные службы (пункт 12, страницы 55–67, таблицы 46–55). Приведенные на данных страницах нормативы были взяты из документа «Нормы труда на вспомогательные работы в жилищно-коммунальном хозяйстве» (разработанные ЗАО «Центр муниципальной экономики и права»), защищенные авторским правом (<https://cnis.ru/?id=shop&partid=nnrm&artid=13>). Это является нарушением авторских прав ЗАО «Центр муниципальной экономики и права» и противоречит действующему законодательству».

Резюмируем.

Все отраслевое профессиональное экспертное сообщество находится в ожидании, какую реакцию Российской трехсторонней комиссии по

регулированию социально-трудовых отношений вызовут действия Минстроя России.

Продолжение следует.

*Главный специалист ЗАО «Центр муниципальной экономики и права»,
Выпускающий редактор журнала «ЖКХэксперт: экономика и право»*

Косьяненко Сергей Григорьевич

Заместитель генерального директора

Научно-исследовательского Центра муниципальной экономики,

Главный редактор журнала «ЖКХэксперт: экономика и право»

Межецкая Вероника Анатольевна

Предлагаем сотрудничество по определению, внедрению нормативной (оптимальной) численности и обоснованию расходов на оплату труда для формирования экономически обоснованных тарифов в целях защиты их в органах регулирования.

Данная работа выполняется специалистами Центра муниципальной экономики — старейшей консалтинговой организации в сфере ЖКХ, имеющими большой профессиональный опыт выполнения аналогичных работ.

Справки по телефону (495) 133–05–02, +7 903 560–63–07 и email: moga@cnis.ru
(Мога Андрей Николаевич, руководитель Департамента консалтинга Центра).