





Заседание Комитета ТПП РФ по предпринимательству
в сфере жилищного и коммунального хозяйства
15 сентября 2022 года



Формирование отраслевой системы социального партнерства – новый вектор развития **социально**-трудовых и экономических отношений в ЖКХ

Выступающий: **МЕЖЕЦКАЯ ВЕРОНИКА АНАТОЛЬЕВНА**
заместитель генерального директора Научно-исследовательского Центра муниципальной экономики,
главный редактор журнала «ЖКХэксперт: экономика и право»,
руководитель Подкомитета по кадровой политике и
развитию отраслевой системы социального партнерства и профессиональных квалификаций ТПП РФ



**Ничего лучшего не придумало человечество
для обеспечения социального мира
и стабильного развития экономики,
чем социальное партнерство**

*В.В. Путин 29.01.2018,
речь при подписании
Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов,
общероссийскими объединениями работодателей
и Правительством Российской Федерации*

Проблемы

на предприятиях и в организациях ЖКХ

- 1. В организациях сферы ЖКХ имеется нарастающий дефицит профессионалов отрасли из-за мизерных зарплат.**
- 2. Низкий уровень профессиональных квалификаций работников сферы жизнеобеспечения. По экспертной оценке, более чем у 40 % работников отрасли уровень образования не соответствует уровню квалификации, закрепленному в профессиональных стандартах.**

Среднемесячная заработная плата работников организаций ЖКХ в 2015-2021 (Цены и тарифы в ЖКХ)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Среднемесячная заработная плата в РФ, руб.	38405	41608	39167	43445	46131	49454	56545
Производство, передача и распределение э/энергии	50114	53484	56610	47607* 110*	48995 106	51855 105	57540 102
Доля зарплаты от среднемес.зарплаты в РФ, %	130,5	128,5	126,1				
Производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)	29990	32473	33559				
Доля зарплаты от среднемес. зарплаты в РФ, %	78,1	78,0	74,7	31324** 72**	33613 73	35613 72	39499 69
Забор, очистка и распределение воды	26657	28644	30489				
Доля зарплаты от среднемес.зарплаты в РФ, %	69,4	68,8	67,9				
Сбор и обработка сточных вод	н/д	н/д	31029				
Доля зарплаты от среднемес. зарплаты в РФ, %			69,1				
Сбор, обработка и утилизация отходов отходов; обработка вторичного сырья	н/д	н/д	38360	85,4			
Доля зарплаты от среднемес. зарплаты в РФ, %							

*обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха

** водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений



Национальная система профессиональных квалификаций

- **Национальный стратегический мегапроект**, реализация которого началась в соотв. с Указом Президента РФ № 597 от 07.05.2012 «О мерах по реализации **государственной социальной** политики»

В целях дальнейшего совершенствования государственной социальной политики постановляю обеспечить увеличение:

- **к 2018 году размера реальной заработной платы в 1,4-1,5 раза**
- к 2020 году числа высококвалифицированных работников с тем, чтобы оно составляло не менее трети от числа квалифицированных работников.

Описание проблем на предприятиях и в организациях ЖКХ

3. Усилился негативный для работодателей «тренд» - работники организаций подают коллективные иски в суд с претензией выплаты **достойной заработной платы в соответствии с Федеральным отраслевым тарифным соглашением в ЖКХ (ФОТС), но органы регулирования зачастую допускают в регулируемых тарифах уровень зарплаты ниже ФОТС.**



Риск финансовой ответственности на предприятиях ЖКХ **ВЫСОКИЙ**

1. Амурское дело

Источник: № 11/2018 «ЖКХэксперт: экономика и право»

9 работников предприятия обратились в суд

Установленный размер ставки в ООО «СЕТИ» 5489,26 руб.

Федеральное ОТС 2017 9526 руб/2018 9907 руб.

42% и 44,6 % - недоурегулированность статьи «Оплата труда»

Взыскать недоначисленную и невыплаченную заработную плату в размере от 168330,32 руб.
до 389061,88 руб.

→
Суммарно 2 020 148,41 руб. и компенсация морального вреда

Организация была поставлена на грань банкротства

в случае единовременных выплат

Описание проблем на предприятиях и в организациях ЖКХ

4. Низкое качество подготовки отраслевых норм труда федеральными органами исполнительной власти (приказ Минстроя России № 154/пр от 23.03.2020), что не создает возможности для формирования эффективных систем заработной платы и оптимальной структуры в организациях отрасли жизнеобеспечения, что приводит к дефициту профессиональных кадров в сфере ЖКХ и невозможности качественного жилищно-коммунальных услуг.

Социальное партнерство

ТК РФ, статья 2

Исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации основными принципами правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признаются:

- обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату **справедливой заработной платы**, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи...
- **социальное партнерство**, включающее **право на участие работников, работодателей, их объединений в договорном регулировании трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.**

Раздел II ТК РФ «Социальное партнерство в сфере труда»

Статья 23. Понятие социального партнерства в сфере труда

Социальное партнерство в сфере труда - система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Новая конституционная норма – инструмент развития социального партнерства

Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ

Конституция РФ дополнена статьей 75.1 с 4 июля 2020 г.

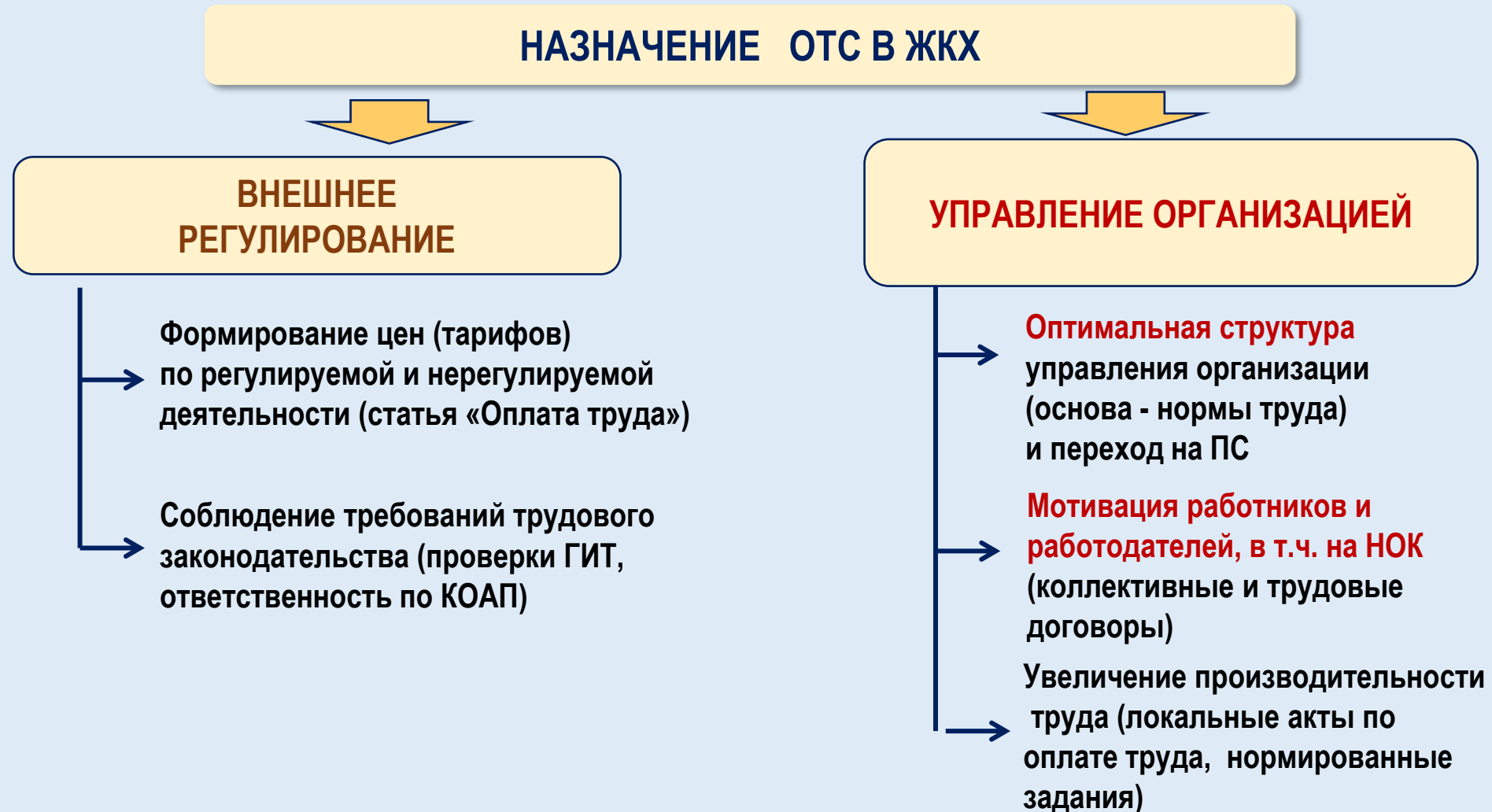
В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, **гарантируются** защита достоинства граждан и **уважение человека труда, обеспечиваются** сбалансированность прав и обязанностей гражданина, **социальное партнерство**, экономическая, политическая и социальная **солидарность**.

Часть 1 статьи 114 дополнена пунктом "е.4" с 4 июля 2020 г.

1. Правительство Российской Федерации:

е.4) **обеспечивает реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений**

Отраслевое тарифное соглашение в ЖКХ – инструмент создания экономики организаций ЖКХ



ОТРАСЛЕВОЕ ТАРИФНОЕ СОГЛАШЕНИЕ — основа формирования тарифов по регулируемой и нерегулируемой деятельности!

ТК + ОТС

Ст.45 ТК: ОТС устанавливает общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам отрасли

П. 1.9 ОТС: в соответствии с законодательством Российской Федерации **расходы работодателей, предусмотренные настоящим Соглашением, учитываются** ...органами исполнительной власти субъектов РФ, в т.ч. **органами в области государственного регулирования тарифов на водоснабжение, газоснабжение, электрическую и тепловую энергию, органами местного самоуправления при установлении регулируемых тарифов на жилищно-коммунальные услуги, а также на соответствующие услуги, оказываемые организациям, осуществляющими нерегулируемую деятельность.**

ОТС ОБЯЗАТЕЛЬНО при определении зарплаты не только для целей тарифного регулирования, но и для нерегулируемых организаций!

ОТРАСЛЕВОЕ ТАРИФНОЕ СОГЛАШЕНИЕ -

основа формирования тарифов по регулируемой деятельности?

Основы ценообразования в сфере теплоснабжения

190-ФЗ + ПП РФ от 22.10.2012 № 1075 +
Приказ ФСТ от 13.06.2013 № 760-э

42. При определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда **согласно отраслевым тарифным соглашениям**, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, **и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период**, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения

416-ФЗ + ПП РФ от 13.05.2013 № 406
+ Приказ ФСТ от 27.12.2013 № 1746-э

52. При определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется **с учетом отраслевых тарифных соглашений**, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, **и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда**, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного ИПЦ.

Основы ценообразования в области обращения с ТКО

89-ФЗ + ПП РФ от 30.05.2016 № 484 +
Приказ ФАС от 21.11.2016г. №1638/16

42. **При определении** расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется **с учетом отраслевых тарифных соглашений**, коллективных договоров, **заключенных регулируемой организацией, и планового и (или) фактического уровня фонда оплаты труда**, сложившегося за последний период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях,... а также с учетом официальной статистики... о средней ЗП в регионе по соответствующему виду экон.деят-сти с учетом прогнозного ИПЦ

Об основах государственного регулирования цен (тарифов)

Статья 5. Общие принципы государственного регулирования цен (тарифов).

Государственное регулирование цен (тарифов) основывается на следующих принципах:

2) установление цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности

10) обязательный учет отраслевых тарифных соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства при установлении регулируемых цен (тарифов)

Что влияет на экономику и эффективность деятельности организаций ЖКХ?

- недоурегулированность статьи «Оплата труда работников»
- неправильное применение/неприменение норм труда

«Зарплата должна быть защищенной статьей при ЛЮБОМ методе формирования регулируемых и нерегулируемых тарифов»

А.Д. Василевский, председатель Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения

Участие Минстроя в развитии системы социального партнерства

1. В Минстрой России ОООР ЖКК было направлено письмо № 01-АК/2022 от 12.01.2022 с предложением **активизировать развитие ООСП в сфере ЖКХ** путем вовлечения в этот процесс Минстроя России на базе **заключения соглашения** между Минстроем России, ОООР ЖКК и Профсоюзом **по развитию ООСП и реализации ОТС**

(**протокол Решения заседания РГ РТК** по развитию социального партнерства и координации действий сторон соглашений от 10.12.2021).

2. В Минстрой России Профсоюзом жизнеобеспечения и ОООР ЖКК было направлено совместное письмо от 22.06.2022 на имя Министра Файзуллина И.Э. с предложением рассмотрения возможности заключения **соглашения по содействию** развития ООСП и реализации ОТС со сторонами Федерального ОТС и провести установочное совещание.

Участие Минстроя в развитии системы социального партнерства

Ответ Минстроя от 20.07.2022 № 34-900-ОП/04 за подписью и.о. директора Департамента развития жилищно-коммунального хозяйства О.В. Поповой:

*«...Между Общероссийским отраслевым объединением сферы жизнеобеспечения и Общероссийским профсоюзом работников жизнеобеспечения заключено соглашение, в связи с указанным **заключение нового соглашения является нецелесообразным и избыточным...***

Вместе с указанным, Минстрой России внимательно проанализирует меры по развитию отраслевой системы социального партнерства, представленные в Вашем письме и по возможности, учтет в ходе плановой работы».

???

Участие Минстроя в развитии системы социального партнерства

Отраслевое Соглашение по строительству и промышленности строительных материалов РФ на 2020 - 2023 годы (зарегистрировано в Роструде 31 декабря 2020 г., № 17/20-23).

Отраслевое соглашение по строительству и промышленности строительных материалов Российской Федерации на 2020 - 2023 годы заключено на федеральном уровне социального партнёрства в соответствии с законодательством Российской Федерации и направлено на обеспечение баланса интересов работников и работодателей в целях стабильной и эффективной деятельности строительных организаций, организаций промышленности строительных материалов.

1.2. Сторонами Соглашения являются:

1.2.1. работники в лице их представителя - Профессионального союза работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации (**Профсоюз строителей России**);

1.2.2. работодатели в лице их представителя - Общероссийского межотраслевого объединения работодателей "Российский Союз строителей" (ОМОР "**Российский Союз строителей**");

1.2.3. федеральный орган исполнительной власти в лице Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, действующего на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 "О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

Федеральное тарифное соглашение на 2023-2025 годы

подписано 12 мая 2022 года Президентом Общероссийского отраслевого объединения работодателей сферы жизнеобеспечения Кочегаровым А.Д. и Председателем Общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения Василевским А.Д.

зарегистрировано Федеральной службой по труду и занятости 07.06.2022 (регистрационный номер 12/23-25) **(кроме п.6.7 Раздела 6 Соглашения)**

13.07.2022 официальная публикация - Минтруд России официально предложил присоединиться к ФОТС

12.08.2022 ФОТС считается распространенным на тех, кто не представил мотивированный отказ

Федеральное тарифное соглашение с 2023 года

1.3. Настоящее Соглашение – **правовой акт** в сфере ЖКХ, регулирующий **социально-трудовые** отношения и связанные с ними **экономические отношения**, заключенный между полномочными представителями работников и работодателей Организаций ЖКХ, на которые распространяется действие Соглашения, **вне зависимости от их форм собственности, устанавливающий общие условия оплаты труда, трудовые гарантии и льготы работникам, а также определяющий права, обязанности и ответственность сторон социального партнерства.** Соглашение направлено на совершенствование системы взаимоотношений и согласования интересов между работниками и работодателями ЖКХ (Организациями ЖКХ, включая индивидуальных предпринимателей, имеющих работников по найму), органами государственной власти, органами местного самоуправления, **по комплексу вопросов ведения и регулирования отраслевой системы социального партнёрства на базе утвержденной Доктрины развития ОССП.**

ОТС в ЖКХ – обязательный документ для всех участников процесса ценообразования на ЖКУ

- 1. Обязательность выполнения коллективных договоров, соглашений, а также ответственность сторон, их представителей за невыполнение по их вине коллективных договоров, соглашений являются одними из основных принципов социального партнерства (ст.24 ТК РФ).**
- 2. Соглашение является правовым актом (ст.45 ТК РФ).**
Правовой акт – официальный письменный документ, имеющий обязательную силу.
- 3. Соглашение является обязательным к применению при заключении **коллективных договоров, региональных отраслевых соглашений и индивидуальных трудовых договоров** для организаций, на которые оно распространяется.**
- 4. Коллективные договоры и локальные нормативные акты в организациях не могут включать в себя условия, ухудшающие положение работников по сравнению с условиями, предусмотренными ОТС (ТК РФ).**
В случае отсутствия в организации коллективного договора ФОТС имеет прямое действие. (п.1.8 ОТС ДО 2023/п.1.12 ФОТС 2023-2025).

Система независимой оценки квалификаций

В ФЕДЕРАЛЬНОМ ОТС в ЖКХ сделан акцент на повышение профессионализма и квалификации работников в связи с требованиями Федерального закона № 238-ФЗ от 03.07.2016 г. «О независимой оценке квалификации»

П.2.2. Работодатели обеспечивают:

- **оплату труда работников в соответствии с профессиональной квалификацией, сложностью выполняемой работы (профессиональными стандартами), количеством и качеством затрачиваемого труда**
- **тарификацию работ в соответствии с профстандартами (Приложение № 2). Также п. 7.5.8.**

Формирование эффективной системы нормирования труда в организациях ЖКХ

Новое ФОТС ЖКХ:

2.1.3. Рекомендовать Организациям ЖКХ устанавливать на базе ФОТС эффективные системы нормирования труда коллективными договорами и (или) иными локальными нормативными актами с учетом мнения представительных органов работников.

П. 2.8 ОТС ЖКХ: Расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются исходя из нормативной численности работников, с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, **определяемые на основании нормативных документов, предназначенных для определения нормативной численности по регулируемой и нерегулируемой деятельности (Приложение № 6 к ФОТС) .**

Возможные пути решения проблем сферы ЖКХ

Системное развитие социального партнерства в сфере ЖКХ, профессиональной системы квалификаций в жилищной и коммунальной сфере, системы подготовки кадров и роста уровня заработной платы и числа профессиональных работников отрасли путем **постоянной работы Подкомитета по кадровой политике и развитию отраслевой системы социального партнерства и профессиональных квалификаций при Комитете по предпринимательской деятельности в жилищной и коммунальной сфере ТПП РФ над законодательными инициативами.**

Главная цель подкомитета

Организация взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, учебными заведениями, общественными организациями и профессиональным сообществом, в том числе для подготовки **Концепции развития системы социального партнерства, профессиональной системы квалификаций и сохранения кадрового потенциала в жилищной и коммунальной сфере.**

Уважение к человеку труда, социальное партнёрство, экономическая солидарность – важнейшие принципы, которые мы заложили в обновлённую Конституцию. И нужно, чтобы эти положения Конституции работали на уровне каждого района, региона, отрасли, города, в конкретных трудовых коллективах и предприятиях.

Для этого Правительство, профсоюзы, работодатели должны действовать максимально слаженно, как настоящие партнёры.



В.В. Путин 31.03.2021, речь при подписании 14-го Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации



ЦЕНТР МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В интересах бизнеса, во благо России

www.cnis.ru

www.tpprf.ru



+7 (495) 133-1947



+7 (495) 620-0399



mejeckaya@cnis.ru

Подкомитет по кадровой политике и
развитию отраслевой системы
социального партнерства и
профессиональных квалификаций ТПП РФ