

# ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ СФЕРЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ



Адрес местонахождения исполнительных органов ОООР ЖКК: 108811, г. Москва, поселение Московский,  
22-ой км. Киевского шоссе, домовладение 4, строение 5, корпус Е, офис 502Е-18  
Web-site: [www.ooorjkk.ru](http://www.ooorjkk.ru) E-mail: [jkk@allcity.ru](mailto:jkk@allcity.ru) Тел./факс +7 (495) 204-23-65

Исх. № 103-АК/2020 от 20 ноября 2020г.  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**Генеральному прокурору  
Российской Федерации**

**И.В. Краснову**

## **Уважаемый Игорь Викторович!**

Общероссийское отраслевое объединение работодателей сферы жизнеобеспечения (далее – ОООР ЖКК) в рамках полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 27 ноября 2002 года №156-ФЗ «Об объединениях работодателей» (далее – Федеральный закон №156-ФЗ) и Уставом ОООР ЖКК, информирует о следующем.

В обществе сформировалось устойчивое негативное восприятие о сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) в вопросах качества и надёжности предоставления жилищных и коммунальных услуг и обоснованности размера платы за них.

У ОООР ЖКК нет никаких сомнений в том, основной причиной является непривлекательность и непрестижность работы в этой сфере ввиду низкой заработной платы и как следствие, большой текучести кадров, отсутствия притока квалифицированных специалистов.

В рамках работы в Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений ОООР ЖКК вносит определённые предложения в Единые планы её работы, но ситуация в лучшую сторону не меняется ввиду того, что:

- деятельность ресурсоснабжающих Организаций ЖКХ регулируется органами государственного тарифного регулирования, находящимися в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- большинство Организаций ЖКХ имеют статус унитарных предприятий, находящихся в ведении органов местного самоуправления;
- отрасль давно стала заложником не системных решений проблем в социально-трудовых и экономических отношениях и превращена в разменную монету для достижения демагогических целей, в том числе предвыборных, многих публичных политиков.

ОООР ЖКК является официальным представителем Организаций ЖКХ Российской Федерации на федеральном уровне социального партнерства и стороной Отраслевого тарифного соглашения в ЖКХ РФ на 2017-2022 годы (далее – Федеральное ОТС).

В силу статьи 45 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) Федеральное ОТС является подзаконным правовым актом федерального уровня по регулированию отраслевых социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений.

На основании статьи 48 ТК РФ Федеральное ОТС распространено и обязательно к исполнению всеми Организациями ЖКХ в соответствии с обращением Министра труда и социальной защиты РФ от 03.02.2017 года № 14-4/10/В-835, в том числе по исполнению обязательств по оплате труда работникам в соответствии с параметрами Федерального ОТС, имеющего законный приоритет над региональными ОТС.

Позиция ОООР ЖКК в этих вопросах основана на соблюдении трудового законодательства и Федерального закона №156-ФЗ, которым в том числе, установлены полномочия ОООР ЖКК по контролю за исполнением Федерального ОТС в субъектах РФ, тем более с учётом поправок, внесенных в Конституцию Российской Федерации в июле 2020 года, в части повышения внимания государства к соблюдению принципов социального

партнерства и обеспечения реализации этих принципов в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений (статья 75.1, п. е.4 части 1 статьи 114).

В Российской Федерации последовательно реализуется Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018-2020 годы (далее – Генеральное соглашение), в настоящее время ведётся разработка Генерального соглашения на предстоящий период. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 888-р утверждён План мероприятий по реализации Генерального соглашения (далее – План мероприятий), которым предусмотрены меры по развитию систем социального партнерства в Российской Федерации. Планом мероприятий ответственными соисполнителями определены органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а именно:

- осуществление мониторинга и анализа опыта заключения соглашений на отраслевом, и региональном уровнях, а также практики работы органов социального партнерства (п.221 Плана мероприятий);
- проработка вопроса о формировании открытой информационной базы отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства, региональных и межрегиональных соглашений и региональных соглашений о минимальной заработной плате (п.222 Плана мероприятий);
- содействие распространению региональных, отраслевых соглашений на всех работодателей и работников (п.227 Плана мероприятий);
- осуществление мониторинга и проведение работы по изучению и распространению опыта региональных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, подготовка рекомендаций субъектам Российской Федерации по повышению эффективности работы данных комиссий, содействие развитию системы социального партнерства и ее институтов на региональном и отраслевом уровнях (п.228 Плана мероприятий).

Вместе с тем, мониторинг состояния уровня социального партнёрства, проведённый ОООР ЖКК, показал наличие правового нигилизма во многих субъектах Российской Федерации, негативно влияющего на развитие социально-трудовых и экономических отношений в сфере ЖКХ, чем и вызвано обращение ОООР ЖКК в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, в целях обеспечения верховенства закона, защиты трудовых прав работодателей и работников сферы ЖКХ, ОООР ЖКК просит Вас, уважаемый Игорь Викторович, поручить Органам Прокуратуры субъектов Российской Федерации совместно Государственными инспекциями труда в субъектах РФ осуществить надзорные действия за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением трудового законодательства органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и работодателями сферы ЖКХ.

Приложение:

- информация ОООР ЖКК о выборочном мониторинге и выявленных нарушениях трудового законодательства в субъектах Российской Федерации на 2 листах;
- отраслевая статистика по заработной плате на 4 листах.

С уважением,

**Президент ОООР ЖКК,  
Член Правления ООР РСПП**



**А. Д. Кочегаров**

**Информация ОООР ЖКК  
о выборочном мониторинге и выявленных нарушениях трудового законодательства в  
субъектах Российской Федерации**

1) Воронежская область. Со стороны работодателей заключено региональное отраслевое тарифное соглашение с организацией, исключенной из государственного реестра юридических лиц. ОГРН указанной организации 1053675012478. Это соглашение со стороны работодателей подписано лицом не указанным, как имеющее право действовать без доверенности от имени юридического лица, что также требует процессуальной оценки в части нарушения уголовного законодательства РФ.

2) Липецкая область. Со стороны работодателей заключено региональное отраслевое тарифное соглашение с организацией, не являющейся объединением работодателей, что является прямым нарушением ст. 33 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ). ОГРН указанного юридического лица 1164827072387.

3) Республика Крым. Со стороны работодателей заключено региональное отраслевое тарифное соглашение с организацией, исключенной из государственного реестра юридических лиц. ОГРН указанной организации 1169102067287. Это соглашение со стороны работодателей подписано лицом не указанным, как имеющее право действовать без доверенности от имени юридического лица, что также требует процессуальной оценки в части нарушения уголовного законодательства РФ.

4) Ростовская область. Заключено региональное отраслевое тарифное соглашение без участия законных представителей работодателей, между региональным отраслевым профсоюзом и региональным органом исполнительной власти, что является прямым нарушением ст. 33 ТК РФ и в целом Раздела II ТК РФ «Социальное партнерство».

5) Саратовская область. В качестве вопиющего примера нарушения закона можно привести ситуацию в социально-трудовых отношениях Ртищевского муниципального унитарного предприятия «Теплотехник» (далее – РМУП «Теплотехник»), как работодателя со своим персоналом. На РМУП «Теплотехник» в силу закона распространено Федеральное ОТС, но ни региональные власти, ни орган местного самоуправления, ни работодатель, находящийся в ведении публичной власти, не намерены исполнять требования трудового законодательства об оплате труда работников на основании норм Федерального ОТС, осознанно давая себе отчет о том, что нарушают законодательство и информированы об этом Государственной инспекцией труда Саратовской области. При этом, Комитет по регулированию тарифов Саратовской области проводит политику сдерживания расходов на персонал также вопреки трудовому законодательству и нормативным правовым актам государственного тарифного регулирования, преследуя политические цели. Реализация такого подхода никогда не позволит решить вопросы государственной стратегии по повышению реальных доходов работников и как следствие качества и надежности предоставления ЖКУ.

Работодатель, находясь под административным давлением Органа местного самоуправления произвел расчеты с учётом норм Федерального ОТС, на основании которых годовой фонд оплаты труда на 2020 год должен составлять порядка 89598,2 тыс. руб., в действительности составляет 29890,47 тыс. руб. и только в этом объеме включен в регулируемый тариф. То есть объем расходов на персонал, предусмотренный трудовым законодательством и актами государственного тарифного регулирования, занижен фактически в 3 раза. Данное обстоятельство привело к тому, что основной производственный персонал получает заработную плату чуть выше минимального уровня оплаты труда, что не позволяет

надеяться в обозримом будущем на реализацию поставленных Президентом РФ задач по повышению реальных доходов работников этого предприятия.

Указанная ситуация с РМУП «Теплотехник» типична для большинства субъектов Российской Федерации и требует реакции Органов прокуратуры и других надзорных органов.

б) Республика Бурятия. Ситуация с АО «Теплоэнерго», г. Северобайкальск, являющимся социально-ответственным работодателем, также развивается вне рамок законодательства. Предприятие отстаивало свое право включить в регулируемые тарифы на услуги теплоснабжения расходы на персонал, соответствующие действующим правилам ценообразования и требованиям трудового законодательства путем обращения в Верховный суд Российской Федерации (дела №№ 73-АПГ18-6 и 73-АПА19-3). Тем не менее, в настоящее время органами публичной власти путем надуманных предлогов в нарушениях антимонопольного и концессионного законодательства делаются попытки по расторжению концессионного соглашения с АО «Теплоэнерго», оказывается максимальное административное давление, в том числе в части задержек по оплате услуг теплоснабжения на сумму около 100 млн. рублей со стороны подконтрольной муниципальной управляющей организации.

В ближайшее время ОООР ЖКК направит в г. Северобайкальск экспертную комиссию для анализа на месте сложившейся ситуации противостояния Органа местного самоуправления и АО «Теплоэнерго», о чём Объединение проинформирует Генеральную прокуратуру дополнительно.

#### Резюме ОООР ЖКК.

В настоящее время активным образом идёт подготовка к подписанию нового Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021-2023 годы. Подписание этого стратегического документа по развитию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений будет проходить в присутствии Президента Российской Федерации.

Полагаем, что имеется настоятельная необходимость в проведении Органами прокуратуры мероприятий по пресечению незаконных действий Органов публичной власти в отношении Организаций ЖКХ, ущемления социально-трудовых прав работников отрасли, связанных с нежеланием и волокитой решать насущные вопросы, невозможностью получить экономически обоснованные выплаты, остановки производства в необоснованных проверках и невыполнения государственными и муниципальными заказчиками своих финансовых обязательств перед добросовестными хозяйствующими субъектами.