

Закрытое акционерное общество  
**"Научно-исследовательский центр муниципальной экономики"**  
(ЗАО "Центр муниципальной экономики")

129164, г. Москва, ул. Маломосковская, д. 16, стр. 1, пом. 10-2  
тел. (495) 133-19-47, office@cnis.ru, www.cnis.ru  
для корреспонденции: 129164, г. Москва, пр. Мира, д.124, а/я 60



29.05.2020г. № 16-04-94  
на № 19779-МГ/06 от 26.05.2020

Директору Департамента  
стратегических проектов  
Минстроя России  
Гилеву М.С.

*Ответ на письмо  
от 26.05.2020 № 19779-МГ/06*

Уважаемый Михаил Сергеевич!

Разработанные Минстроем России **«Типовые отраслевые нормы труда и штатной численности работников водопроводно-канализационного хозяйства»** (далее - Типовые отраслевые нормы) нуждаются не в переработке.

Взамен сборника, разработанного нашей организацией 20 лет назад и утвержденного приказом Госстроя России № 66 от 22.03.1999 г. должны быть разработаны новые **«Рекомендации по нормированию труда работников водопроводно-канализационного хозяйства»:**

- на основе методическо-нормативной базы и профессиональных основ нормирования труда;

- с учетом действующих отраслевых профессиональных стандартов в сфере водопроводно-канализационного хозяйства и межотраслевых профессиональных стандартов в рамках реализации Федерального закона от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»

и в полном объеме учитывать положения и параметры Федерального Отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве (ОТС ЖКХ).

Более того, считаем крайне важным, что после разработки отраслевые нормы трудовых ресурсов должны пройти серьезную апробацию на предприятиях водоснабжения и водоотведения (это – «азы разработки» любого сборника норм труда) с участием Общероссийского Объединения работодателей сферы жизнеобеспечения (ОООР ЖКК) и Российской Ассоциации водоснабжения и водоотведения (РАВВ).

Разработанные Минстроем России и получившие отрицательные отзывы Министерства экономического развития Российской Федерации и Рабочей группы по развитию рынка труда и содействию занятости населения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений **«Типовые отраслевые нормы труда и штатной численности работников водопроводно-канализационного хозяйства»** - не профессиональный документ, содержащий большое количество концептуальных и методических ошибок и его дальнейшая «шлифовка» или так называемая «доработка» не специалистами в области нормирования труда может привести к серьезным финансовым последствиям для большинства водоканалов Российской Федерации, в том числе к сокращению численности работников, дефициту профессиональных кадров и падению уровня заработной платы работников ввиду ошибочных подходов к формированию нормативной (оптимальной) численности.

Так, в качестве иллюстрации серьезных методических ошибок можно отметить следующие:

1. Типовые отраслевые нормы содержат некорректные формулировки, например, «расчитанной исходя из численности работников» без указания, что это за численность (среднесписочная, фактическая или иная). Указанная формулировка не позволяет не только практически использовать указанный фактор для определения численности, но и может произвольно истолковываться как организациями водоснабжения и водоотведения, так и органами регулирования..

2. В Типовых применяются нормообразующие факторы, для определения которых не используются объективная информация и которую орган регулирования не сможет контролировать, поэтому подобные нормы могут использоваться для искусственного завышения нормативной численности по некоторым функциям, например, в таблице 25 показатель "годовое количество позиций в сметах", или повышающий коэффициент в таблице 17.1.

3. По функциям «Бухгалтерский учет и финансовая деятельность», «Материально-техническое снабжение», «Технико-экономическое планирование», «Правовое обслуживание» (страницы 3-6 и 10-11 в таблице 1) нормативная численность увеличена по сравнению с предыдущим сборником без наличия обоснования такого увеличения.

4. По функции на странице 14 «Организация реализации и учета водопотребления и водоотведения по абонентам» приведен новый интервал нормативной численности при количестве абонентов свыше 20000 без обоснования такого введения и установления именно такой нормативной численности. Повышающие коэффициенты к нормам труда по данной функции также приведены без обоснования такого введения и отсутствует зависимость норматива от нормообразующего фактора.

5. Повышающие коэффициенты приведены к нормам труда Абонентского отдела, однако нормируются функции, а не отделы.

6. Добавление функций «Внутренние и внешние коммуникации» и «Безопасность» (страницы 8 и 12) является необоснованным, так как данные функции в полном объеме (как это приведено в сборнике) выполняются далеко не на каждом предприятии, кроме того, указанные работы были учтены ранее в других функциях управления. Применение приведенных нормативов также не подкреплено соответствующей информационно-расчетной основой.

Но это далеко не полный перечень. Имеются и другие серьезные замечания по проекту сборника.

Указанные данные позволяют сделать вывод, что **разработчики проекта абсолютно игнорируют основные положения методических документов по нормированию труда.**

Более того, в Типовые отраслевые нормы включены нормативы по обслуживающей части - вспомогательные службы (пункт 12, страницы 55-67, таблицы 46-55). Приведенные на данных страницах нормативы были взяты из документа «Нормы труда на вспомогательные работы в жилищно-коммунальном хозяйстве» (разработанные ЗАО "Центр муниципальной экономики и права"), защищенные авторским правом (<https://cnis.ru/?id=shop&partid=nnrm&artid=13>). **Это является нарушением авторских прав ЗАО «Центр муниципальной экономики и права» и противоречит действующему законодательству.**

**Просим Вас рассмотреть возможность финансирования разработки нового сборника «Рекомендаций по нормированию труда работников водопроводно-канализационного хозяйства» как трудоемкой и объемной научно-исследовательской работы, которая на сегодняшний день является очень важной для экономики организаций водопроводно-канализационного хозяйства.**

Данные рекомендации могут быть разработаны специалистами нашей организации:

- с соблюдением всех установленных методологией нормирования требований к разработке нормативных документов по труду, в том числе с проведением обязательной апробации сборника в производственных условиях на ряде водоканалов Российской Федерации согласно представительности необходимой выборки;

- с учетом уровней квалификаций работников, основанных на применении профессиональных стандартов, соответствующим положениям и параметрам Отраслевых тарифных соглашений, заключённых между отраслевыми объединениями работодателей и Общероссийским отраслевым Профсоюзом работников жизнеобеспечения, что будет способствовать развитию кадрового потенциала в сфере водопроводно-канализационного хозяйства;

- как возможность для целей тарифного регулирования перейти на эталонные расходы на персонал в связи с готовящимся Федеральной антимонопольной службой законопроектом.

Более того, в свое время нашей организацией были разработаны аналогичные сборники по нормированию труда организаций коммунальной энергетики, по обращению с отходами, в сфере управления многоквартирными домами – важные сферы, где через данные сборники возможно создание эффективных систем заработной платы и создание экономики отраслевых организаций.

**С целью рассмотрения наших концептуальных подходов по разработке нового нормативно-методического документа взамен «Рекомендаций по нормированию труда работников водопроводно-канализационного хозяйства» и ряда других для сферы ЖКХ, предлагаем организовать рабочую встречу.**

С уважением,  
Генеральный директор



Б.В. Хмельников

Исп. Межецкая В.А.  
+7(495) 133-1947  
+7962-977-63-99