

**Пояснительная записка
по внедрению проектов государственно/муниципально-частного партнерства в
виде концессионных соглашений (далее – КС) в сфере водоснабжения и
водоотведения (далее – ВиВ)
(к письму Минстроя России от 22.10.2021 №45867-ЮГ/11)**

Государственной программой РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 (далее – Программа) предусмотрена мера поддержки проектов, связанных с возмещением затрат (части затрат) в отношении платы концедента по концессионным соглашениям (далее – КС) на создание и (или) реконструкцию (модернизацию) объектов систем ВиВ, отдельных объектов таких систем (далее – Проект модернизации ВиВ).

Главным распорядителем средств федерального бюджета (далее – ФБ) по данному направлению является Минстрой России, а исполнителем (в соответствии с Программой) – Объединенная дирекция Минстроя России по реализации федеральных инвестиционных программ (далее – Дирекция).

Удельный вес обязательств концедента при исполнении КС – до 50% от общей суммы Проекта по модернизации ВиВ.

В части субсидирования обязательств концедента из средств ФБ может предоставляться до 100% объема средств.

Общероссийское отраслевое объединение работодателей сферы жизнеобеспечения (далее – ОООР ЖКК) в рамках исполнения уставных задач по содействию модернизации и развитию ЖКХ при обеспечении сохранения и развития отраслевой системы социального партнерства на базе реализации ст.75.1 Конституции РФ и Трудового кодекса РФ, совместно с представителями Дирекцией оказывает содействие органам исполнительной власти субъекта РФ (далее – РОИВ) и органам местного самоуправления (далее – ОМСУ) в подборе заинтересованных участников – потенциальных концессионеров.

1. ОООР ЖКК предлагает рассмотреть следующий возможный алгоритм, дающий возможность в дальнейшем на участие в Проекте модернизации ВиВ на базе концессионных механизмов с привлечением средств ФБ в качестве субсидии для обеспечения финансовых обязательств концедента:

1.1. проводятся соответствующие переговоры с РОИВ и ОМСУ в целях определения заинтересованности передать объекты ВиВ в концессию в целях приведения их в нормативное состояние. Данные переговоры проводятся в рамках реализации ч. 4.12. ст.37 Федерального закона «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ (далее – Закон № 115-ФЗ), дающей право лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения «...проводить с органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, переговоры, связанные с подготовкой проекта концессионного соглашения, до направления предложения о заключении концессионного соглашения.»;

1.2. осуществляется предварительная оценка потенциальных для заключения КС объектов ВиВ в целях определения капитальных затрат, анализа существующих параметров операционных расходов и необходимых параметров инвестиционной программы потенциального концессионера (мероприятия финансируются за счет средств инициаторов);

1.3. в случае получения положительных результатов анализа, создается проектная компания под конкретную концессию (далее – SPV), которая будет выполнять функции концессионера;

1.4. параллельно с мероприятием, предусмотренным пп.1.3 ведется разработка проектов КС, инвестпрограммы концессионера, другой необходимой документации, определяются источники финансирования деятельности SPV в рамках КС, включая проработку вопросов организации субсидирования обязательств концедента (ППРФ от 30.12.2017 № 1710), а также собственного и заемного финансирования обязательств концессионера, в том числе по расходам на разработку проектно-сметной документацией (далее – ПСД);

1.5. SPV организует деятельность по оформлению инициативной концессионной заявки на базе реализации частей 4.2 - 4.4, 4.6 - 4.10 и 4.12 статьи 37 Закона № 115-ФЗ с учетом требований

статьи 52 и положений статьи 52.1 в формате инициативной концессии или в случае невозможности инициативной концессии по инициированию конкурсных процедур;

1.6. Далее, в случае подписания КС SPV осуществляет реконструкцию ВиВ и соответствующую операционную деятельность.

2. ОООР ЖКК, обладая достаточными профессиональными компетенциями и опытом вхождения в концессию в сфере ВиВ для реализации задач, указанных в преамбуле и п.1 также предлагают:

2.1. В регионе создавать рабочую группу (далее – РГ), состоящую из представителей органов власти и специалистов для целей оценки и анализа состояния потенциальных объектов КС (пп.1.2., 1.4.).

2.2. На базе конкретного региона определять первоначальные предпроектные мероприятия:

- проведение предварительных согласовательных процедур с РОИВ и ОМСУ;
- формирование перечня перспективных объектов и пилотного объекта ВиВ;
- формирование персонального состава РГ;
- организация деятельности РГ;
- далее выход на КС.

2.3. В целях реализации пп.1.4, а также уточнения параметров КС (предусматривающего в том числе выплату платы концедента), уполномоченными РОИВ с участием РГ готовятся:

2.3.1. Документы по расчету платы концедента: расчет размера средств на возмещение затрат (части затрат) в отношении платы концедента по КС до момента окончания инвестиционного цикла действия КС включительно.

2.3.2. Материалы для соблюдения условий предоставления субсидии субъекту РФ:

а) наличие НПА субъекта РФ, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

б) в случае, если предполагается софинансирование со стороны регионального бюджета, наличие в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта РФ, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия из ФБ;

с) заключение соглашения между Минстроем России и субъектом РФ о предоставлении субсидии;

2.3.3. Дополнительные действия субъекта РФ:

а) Утверждение организационно-технических мероприятий, направленных на институциональные изменения предпринимательской деятельности в сфере ВиВ;

б) Актуализация (утверждение) при необходимости схемы ВиВ с внесением в нее мероприятий по реализации Проекта модернизации ВиВ;

с) Утверждение перечня объектов, по которым планируется заключение КС (согласно Схеме);

д) Формализация процедур инициативной концессии (ч. 4.2 - 4.4, 4.6 - 4.10 и 4.12 статьи 37 Федерального закона «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ, с учетом требований статьи 52 и положений статьи 52.1) или в случае невозможности инициативной концессии по инициированию конкурсных процедур на заключение КС и подготовка конкурсной документации;

е) Тарифные решения;

ф) Оформление инициативной концессии или проведение конкурса на заключение КС;

г) Направление Заявки в Минстрой России.

Примечание: На начальном этапе выработки плана конкретных действий и уточнения организационных процедур целесообразно проведение рабочего совещания по реализации Проекта модернизации ВиВ у Губернатора субъекта Российской Федерации с принятием протокола о взаимных намерениях.

Контактное лицо в ОООР ЖКК:

Исполнительный вице-президент

Нефедов В.А., моб. тел. +7-926-525-58-05