



**ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ
РАБОТОДАТЕЛЕЙ СФЕРЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ**



Общее собрание Членов Общероссийского отраслевого объединения работодателей сферы жизнеобеспечения

(официальное сокращенное наименование – ОООР ЖКК)

Доклад Президента ОООР ЖКК, Члена Правления ООР РСПП Кочегарова А.Д.
«Отчет о проделанной работе в 2020 г. и основных задачах ОООР ЖКК на 2021 год»

17 июня 2021г.

Организационная структура ОООР ЖКК



Законодательные основы

- Статья 75.1 Конституции РФ.
- Федеральный закон от 27.11.2002 N 156-ФЗ «Об объединениях работодателей».
- Трудовой кодекс РФ.
- Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ на 2021-2023 годы (далее – Генеральное соглашение).
- Федеральное отраслевое тарифное соглашение на 2017 – 2022 годы (далее – Федеральное ОТС).

Основные направления деятельности



I. Об итогах реализации плана ОООР ЖКК на 2020 год

1. Осуществлялась деятельность по формированию отраслевой системы социального партнёрства (ОССП) на базе Федерального ОТС, и интеграция в нее региональных ОССП. Особых успехов в этой работе по ряду причин не достигнуто. Надо отметить непонимание региональных организаций Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения (далее – Профсоюз) своей роли в развитии региональных ОССП, которые являются стороной принимаемых региональных ОТС, ухудшающих социально-трудовые права работников относительно Федерального ОТС в нарушение норм ТК РФ.
2. По причине отсутствия консолидированной позиции в Профсоюзе так и не принят проект дополнительного Соглашения в Федеральное ОТС, предусматривающее нормы, связанные с продлением его действия до 31.12.2022 года и касающийся конкретизации полномочий ОООР ЖКК и Профсоюза, а также направленное на возможность расширения участия в его реализации нерегулируемых Организаций ЖКХ.

I. Об итогах реализации плана ОООР ЖКК на 2020 год

3. Продолжена работа с Минстроем России, которое по прежнему «держит дистанцию» в вопросах поддержки развития ОССП. Более того, принимают НПА в нарушение норм трудового законодательства. Так, приняло приказ о нормативной численности работников ВКХ. Объединение обращалось в Министерство по его отмене. Доводы были не услышаны. В настоящее время Объединение инициировало рассмотрение этого вопроса на РТК.
4. Неоднократно обращались в ФАС России, в органы регулирования субъектов РФ по вопросам правоприменения Федерального ОТС в процессе государственного тарифного регулирования (далее – ГТР). С рядом региональных органов ГТР установлено конструктивное взаимодействие.

I. Об итогах реализации плана ОООР ЖКК на 2019 год

5. Принимали участие в различных мероприятиях РСПП (съезд, Неделя российского бизнеса, заседания Комиссии по ЖКХ и Комитета по рынку труда и социальному партнёрству, совещания и круглые столы). Через РСПП и непосредственно в РТК вносили вопросы к Единому плану Работы РТК, после этого вопросы по регуляторной деятельности, изменениях в действующее и проекты нового законодательства обсуждались на заседаниях Рабочих групп РТК, причём в рамках этого, например, ФАС России до сих пор не получил одобрения по проекту федерального закона об основах тарифного регулирования, значительно «смягчен» закон относительно функционирования унитарных предприятий.
6. За истекший период проведена трудоёмкая работа в 7-ми рабочих группах РТК по подготовке Генерального соглашения.

I. Об итогах реализации плана ОООР ЖКК на 2020 год

7. РТК – важнейшая публичная площадка по нивелированию диспропорций в принимаемых НПА в части регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений. Так, например, в Секретариат РТК направлялось письмо о дополнительных аспектах в позиции Объединения по проекту ФЗ «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», в результате рассмотрение этого вопроса Рабочими группами РТК перенесено на II полугодие т. г. В связи с пробуксовкой этого проекта ФЗ, ФАС России затеяло обходной манёвр по продавливанию метода эталонов по расчёту затрат РСО через постановление Правительства РФ. Объединение жёстко отреагировало на эти действия обращениями в РСПП и в ФАС России.

I. Об итогах реализации плана ОООР ЖКК на 2020 год

8. Одной из самых эффективных профессиональных площадок является деятельность Комитета Торгово-промышленной палаты РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства.

На этой площадке активно обсуждались вопросы:

- проект «Стратегии развития ЖКХ на период до 2035года»;
- поправки в ЖК РФ;
- технического учёта жилого фонда;
- связанные с безопасностью проживания граждан при пользовании внутридомовым и внутриквартирным газовым оборудованием.

I. Об итогах реализации плана ОООР ЖКК на 2020 год

9. На постоянной основе проводилось взаимодействие с Минтрудом России и Рострудом по вопросам получения разъяснений в части противоречивости положений ТК РФ и федерального закона №156-ФЗ, ставились вопросы в получении информации о результатах применения проверочных листов по охране труда в ЖКХ. Дважды ОООР ЖКК совместно с Профсоюзом представлял полугодовые отчёты о реализации трёхстороннего Соглашения о взаимодействии между Рострудом, ОООР ЖКК и Профсоюзом в области развития социального партнёрства.

I. Об итогах реализации плана ОООР ЖКК на 2020 год

10. Председателем Наблюдательного совета ОООР ЖКК является Президент Национального объединения участников строительной индустрии (НОСИ) Лощенко Александр Леонидович.

НОСИ разработало стратегию реновации эксплуатируемого жилого фонда, является носителем новейших технологий в области стройматериалов и экономичного перспективного индустриального домостроения.

Совместные попытки НОСИ и ОООР ЖКК сделать хотя бы один пилотный проект на базе инноваций НОСИ пока не состоялись.

Нужно отметить, что НОСИ в настоящее время разработало механизмы привлечения с 2021 года внебюджетного финансирования в инфраструктурные проекты и проекты по реновации жилья (обзорная информация на сайте ОООР ЖКК).

I. Об итогах реализации плана ОООР ЖКК на 2020 год

11. Осуществлялось конструктивное взаимодействие:

- с ЗАО «Центр муниципальной экономики и права», в октябре 2020г. заключено Соглашение о сотрудничестве в области развития ОССП на базе Федерального ОТС;
- с редакцией отраслевого журнала «ЖКХэксперт. Экономика и право».

Журнал проводит на высоком уровне пропаганду идей и выгод от внедрения Федерального ОТС, повышения уровня подготовленности кадров, поиску оснований для повышения уровня заработной платы работникам сферы ЖКХ.

II. Оценка взаимодействия ОООР ЖКК и Профсоюза жизнеобеспечения

2. Не достигнута должная совместная координация работы в рамках работы РТК по отстаиванию отраслевых интересов.
3. Не оказывает должного влияния на ход реализации Федерального ОТС, выработки совместных решений по его адаптации к современным реалиям созданная совместным решением Отраслевая комиссия по регулированию социально-трудовых отношений.
4. Профсоюз до сих пытается заключить с Минстроем России 2-х стороннее Соглашение о социальном партнёрстве без участия ОООР ЖКК.
5. В адрес ЦК Профсоюза и региональных организаций Профсоюза жизнеобеспечения направлялись неоднократные обращения о необходимых мерах по развитию ОССП.

III. Нерешенные в 2020 году вопросы

1. Не отработан алгоритм понуждения Организаций ЖКХ по формализации взаимоотношений, вытекающих из распространения на них Федерального ОТС.
2. Не найден консенсус с Профсоюзом в проведении единой политики в вопросах реализации Федерального ОТС и Региональных ОТС.
3. Не получила развития система «Жилкоммунстройсертификация».
4. Планировалось создавать РООР ЖКХ – создано только одно.
5. Планировалось внедрять в Организациях ЖКХ СУОТ – не внедрено.
6. Не развиты стимулы вовлечения Организаций ЖКХ в ОССП.

IV. Задачи ОООР ЖКК на 2021 год

1. Принять активное участие в реализации нового Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ на период 2021-2023годы.
2. Эффективно отработать отраслевые вопросы в рамках реализации Единых планов работы РТК на I и II полугодия.
3. Продолжить активное представление интересов ОССП на всех профессиональных площадках (РСПП, ТПП РФ, Минстрой России, ФАС России, Минтруд России, Роструд, ОНФ и др.)
4. Внедрять доктринальные направления развития ОССП.
5. Содействовать установлению систем оплаты труда в Организациях ЖКХ на базе Федерального ОТС и Нормативно-методических основ формирования расходов на персонал в сфере ЖКХ.
6. Особое внимание сконцентрировать на доработке проекта ФЗ «Об основах государственного регулирования цен (тарифов), т.к. в настоящей редакции проект по существу ставит крест на развитии социального партнёрства.
7. Активизировать деятельность обновлённого состава НТС.
8. Считать целесообразным создание при Объединении систему сертифицированных и аккредитованных Экспертных организаций, продолжить формирование пула аккредитованных Экспертов.
9. Устранить отмеченные недостатки в деятельности за 2020 год.
10. Принять дополнительные меры по углублению взаимодействия с Профсоюзом, направленные на реальное отраслевое социальное партнёрство.

V. Информация о некоторых мероприятиях, осуществленных в I полугодии 2021 года

По итогам работы ОООР ЖКК по выявлению проблемных моментов нормативного регулирования, связанных с источниками финансирования деятельности и устойчивостью финансово-экономического состояния организаций сферы жизнеобеспечения:

1. По регулируемым видам деятельности:

- направлено обращение в РСПП с просьбой заблокировать инициативу ФАС России по «насаждению» в отрасли метода эталонных затрат при ГТР;
- направлено обращение в ФАС России о не применимости в отрасли метода эталонных затрат при ГТР;
- направлено в Исполком ОНФ совместное письмо ОООР ЖКК, Профсоюза и ЦНИС по итогам совещания «Заработная плата работников сферы ЖКХ в зеркале тарифного регулирования».
- постоянно осуществляются разъяснения для региональных органов тарифного регулирования по утверждению расходов на персонал в тарифе при его установлении и корректировке (можно отметить положительные моменты в изменении позиции РЭК, например многие органы регулирования уже признают то обстоятельство, что право на применение Федерального ОТС обеспечивается формализованным участием в ОССП в виде членства или договорных отношений).

V. Информация о некоторых мероприятиях, осуществленных в I полугодии 2021 года

2. По нерегулируемым видам деятельности (управление ЖФ, благоустройство, обслуживание и иные виды деятельности): активизирована работа по учету норм Федерального ОТС при формировании и обосновании расходов на персонал.
3. Направлено обращение в Федеральную службу по труду и занятости по вопросу осуществления Государственными инспекциями труда в субъектах РФ надзорных действий в части мониторинга региональных отраслевых тарифных соглашений и аннулирования регистрации РОТС, заключенных с нарушениями ТК РФ и НПА, содержащих нормы трудового права.
4. Разработана Доктрина развития ОССП, включающая общую информацию по основам деятельности систем социального партнерства в сфере труда и доктринальные направления развития ОССП в ЖКХ РФ.
5. Доработаны Нормативно-методические основы формирования расходов на персонал в сфере ЖКХ.
6. Разработана Концепция построения эффективной модели сбалансированных жилищных отношений при управлении многоквартирными домами на территории муниципального образования г. Зверево, Ростовской области
(Пилотный проект)

Доктринальные направления развития ОССП

- ❑ **Формирование системы выявления потребностей (проблематики), соблюдения интересов, ценностей и целей отраслевых работодателей при функционировании ОССП.**
- ❑ **Формирование системы функционирования ОССП.**
 - Формирование и реализация информационной политики ОССП, на основе масштабного информирования участников и потенциальных участников ОССП, органов публичной власти в целях обеспечения эффективности функционирования ОССП.
 - Установление единых подходов при регулировании СТО в отрасли. Реализация на практике мер по увеличению влияния ОССП на повышение экономической эффективности деятельности Организаций ЖКХ и самокупаемости их деятельности, а также поддержанию социальной стабильности в сфере ЖКХ при одновременном обеспечении оптимизации объемов, повышении качества и доступности предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, и достойная заработная плата работников.
 - Обеспечение баланса интересов Организаций ЖКХ и их работников в вопросах социальной защищенности работников, социальной ответственности работодателей по несению расходов на персонал не ниже уровней, установленных Федеральным ОТС, являющихся базовыми для достойной оплаты труда работников.
 - Организация работы по защите экономических интересов участников ОССП в различных инстанциях, построение и внедрение системы экспертизы экономической обоснованности цен и тарифов на услуги ЖКХ.
 - Содействие приведению в соответствие систем оплаты труда в Организациях ЖКХ на базе Федерального ОТС и Нормативно-методических основ формирования расходов на персонал в сфере ЖКХ.
 - Активизация усилий по созданию действующей стороны, представляющей Организации ЖКХ в ОССП на региональном уровне в лице РООР ЖКХ.
 - Формирования ОССП по принципу вертикальной интеграции путем членства РООР ЖКХ в ОООР ЖКК. Функционирование ОССП в национальной системе социального партнерства и регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в виде членства ОООР ЖКК в Общероссийском объединении работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей».
 - Обеспечение участия Организаций ЖКХ и их работников в ОССП на базе Генерального соглашения, Федерального ОТС и РОТС (в случае если они улучшают положение работников относительно Федерального ОТС).

Доктринальные направления развития ОССП

- Обеспечение обязательного учета органами публичной власти параметров, предусмотренных Федеральным ОТС и РОТС, в процессе ценообразования на товары и услуги по регулируемым и нерегулируемым видам деятельности в сфере ЖКХ.
- Лоббирование нормативных правовых механизмов по стимулированию социально ориентированных работодателей, обеспечивших исполнение принципов социального партнерства в сфере труда в виде:
 - ✓ налоговых льгот, в том числе по исключению обоснованных расходов на социальное партнерство (членские взносы в объединения работодателей, расходы на культурно-массовую работу в интересах трудового коллектива, иные подобные расходы) из налогооблагаемой базы по налогу на прибыль;
 - ✓ включения обоснованных расходов на социальное партнерство (членские взносы в объединения работодателей, расходы на культурно-массовую работу в интересах трудового коллектива, иные подобные расходы) в необходимую валовую выручку организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.
- Обеспечение возможности контроля исполнения Федерального ОТС и РОТС, допуск сторон социального партнерства к документации и объектам работодателя, на которого распространено действие отраслевого соглашения в силу закона.
- Инициирование рассмотрения вопросов ОССП на заседаниях РТК и региональных Комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.
- ОООР ЖКК и Общероссийский профессиональный союз работников жизнеобеспечения (далее – Профсоюз) формализуют правовую основу функционирования ОССП – разрабатывают и утверждают в установленном законодательством порядке правовые акты и методические документы ОССП: Федеральное ОТС, Положение об ОССП (может являться частью Федерального ОТС), иную документацию.

Доктринальные направления развития ОССП

- Содействие в рамках реализации Соглашения между ОООР ЖКК и Профсоюзом от 25.09.2017 года профилактике и осуществлению мероприятий федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права:
- по деятельности, действиям (бездействию) Организаций сферы ЖКХ независимо от организационно-правовой формы, которые в соответствии с федеральными законами наделены правом заключать трудовые договоры;
- в зданиях, помещениях, сооружениях, линейных объектах, на территориях, оборудовании, устройствах, предметах, материалах, транспортных средствах и других объектах, которыми владеют и (или) пользуются Организации ЖКХ и к которым предъявляются обязательные требования.
- Внедрение риск-ориентированных механизмов в сфере социально-трудовых отношений в ЖКХ, в том числе по охране и безопасности труда.

VII. Справочная информация к презентации

Информация, размещённая на сайте Объединения оооржкк.рф:

- Доктрина развития ОССП;
- Нормативно-методические основы формирования расходов на персонал в сфере ЖКХ.
- Единый план работы РТК на I полугодие 2021г.;
- Генеральное соглашение;
- Письмо в РСПП по проекту федерального закона (Об основах государственного регулирования цен (тарифов));
- Письмо в ФАС России по вопросу отрицательного отношения ОООР ЖКК к методу эталонных затрат при ГТР;
- Письмо в РСПП по вопросу инициирования рассмотрения метода эталонных затрат на РТК;
- Письмо в Минстрой России по вопросу отмены приказа №154 по утверждению нормативной численности работников ВКХ;
- Письмо в Минприроды России по отрицательному отзыву ОООР ЖКК на проект приказа по утверждению нормативной численности региональных операторов ТКО.
- Концепция построения эффективной модели сбалансированных жилищных отношений при управлении многоквартирными домами на территории муниципального образования г. Зверево, Ростовской области (Пилотный проект);
- Материалы НОСИ.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!